

# Trabajo decente y Estado

# Una cuestión pendiente

Conversatorio, FACS0

15 de noviembre de 2016

Recaredo Gálvez C.  
Investigador Fundación SOL

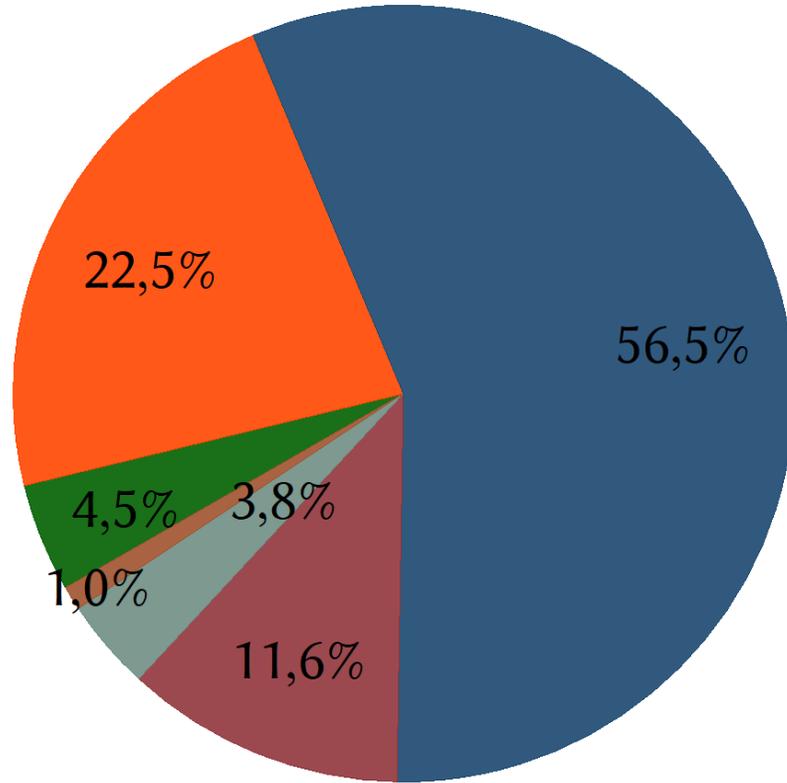


# Temario

- Mirada del panorama del empleo
- Conceptos de Trabajo Decente según OIT
- Evolución del empleo público

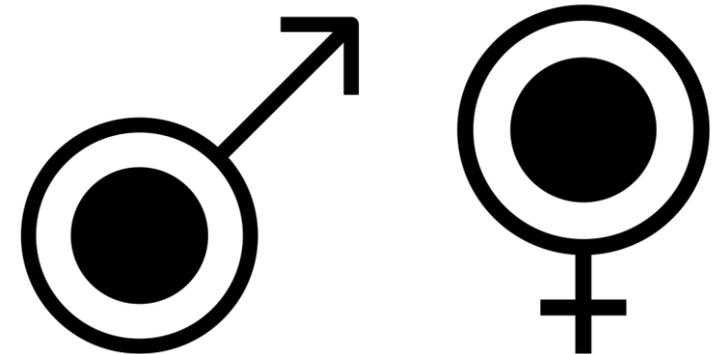
# Ocupados por Categoría Ocupacional (en %)

Período Jul. 2017 - Sep. 2017 (JAS2017)



Las personas **Asalariadas del sector público** alcanzan un **11,6%** del total de ocupados por categoría ocupacional

Porcentaje según sexo (AP)

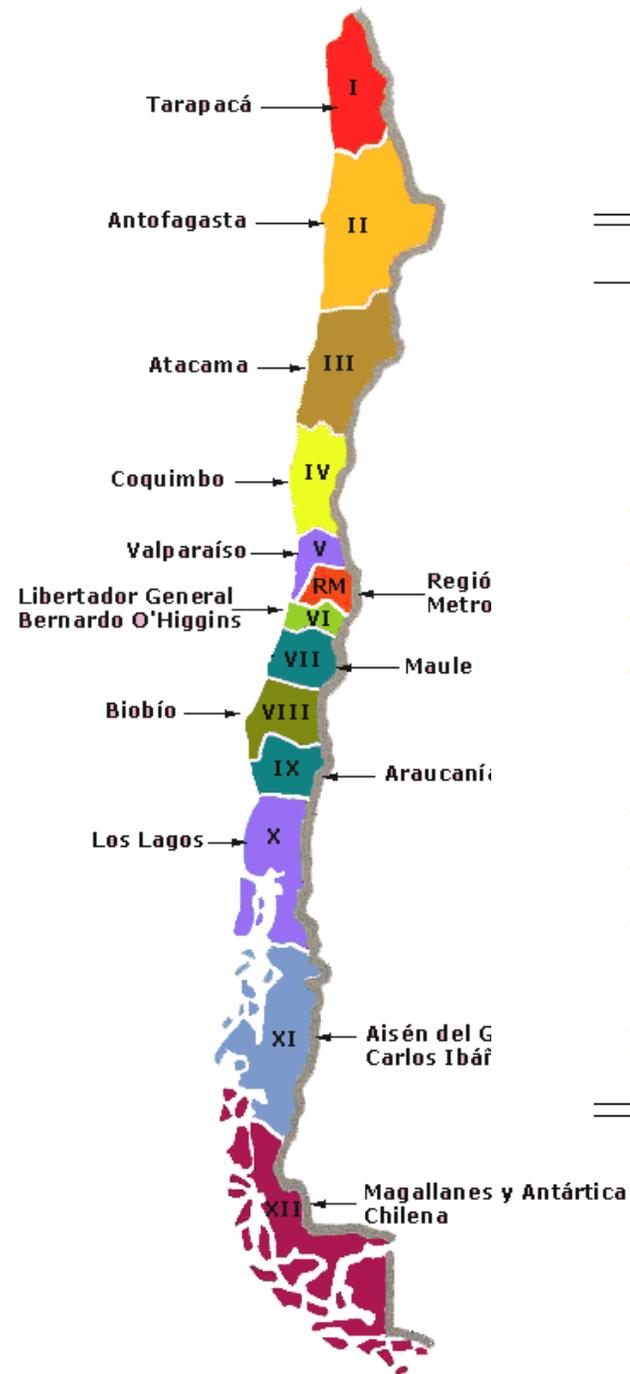


44,4%

55,6%

Fuente: Fundación SOL en base a microdatos Nueva Encuesta Nacional de Empleo

## Ocupados por categoría ocupacional (%)



|      | Emp  | CP    | APri  | APu   | SSD  | FNR  |
|------|------|-------|-------|-------|------|------|
| I    | 6,19 | 29,91 | 49,23 | 12,91 | 1,22 | 0,54 |
| II   | 3,76 | 18,89 | 56,62 | 16,08 | 3,17 | 1,48 |
| III  | 3,94 | 23,95 | 57,53 | 12,35 | 2,00 | 0,22 |
| IV   | 3,70 | 25,92 | 51,45 | 13,26 | 3,39 | 2,28 |
| V    | 5,22 | 19,33 | 58,43 | 12,69 | 3,46 | 0,87 |
| VI   | 4,42 | 16,67 | 61,40 | 12,87 | 3,64 | 1,00 |
| VII  | 4,44 | 22,56 | 55,31 | 12,75 | 3,85 | 1,09 |
| VIII | 3,12 | 20,57 | 57,29 | 13,58 | 4,07 | 1,38 |
| IX   | 4,47 | 32,10 | 46,73 | 11,98 | 2,81 | 1,91 |
| X    | 4,76 | 27,77 | 49,78 | 14,09 | 2,87 | 0,73 |
| XI   | 3,60 | 24,16 | 42,05 | 24,69 | 3,79 | 1,70 |
| XII  | 5,66 | 14,09 | 53,22 | 22,88 | 3,44 | 0,70 |
| RM   | 4,79 | 21,95 | 59,43 | 8,85  | 4,30 | 0,68 |
| XIV  | 5,35 | 25,29 | 49,44 | 14,26 | 4,98 | 0,67 |
| XV   | 3,56 | 28,59 | 46,70 | 14,92 | 1,90 | 4,33 |

Fuente: Fundación SOL, en base a NENE JAS 2017.

Emp: empleador, CP: Cuenta propia, APri: Asalariados privados, APu: Asalariados Públicos, SSD: Servicio doméstico, FNR: Familiar no Remunerado.

# Elementos a considerar para trabajo decente

- **Aspiraciones** de las personas durante su vida laboral.
- **Ingreso justo**
- **Seguridad** en el lugar de trabajo
- **Protección social** para familias
- Perspectivas de **desarrollo personal e integración social**
- Libertad para expresión de opiniones, **organización** y participación
- **Igualdad** de oportunidades y trato para hombres y mujeres



# Pensiones

Por otro lado, la Ley N° 20.894 prorrogó la obligatoriedad de cotizar de los trabajadores independientes hasta el año 2018, medida que perjudica el monto de las pensiones de los trabajadores que emiten boletas de honorarios. La Comisión Marcel y el primer gobierno de la Presidenta Bachelet, acertadamente, legislaron para hacer obligatoria la cotización previsional de los trabajadores independientes a honorarios, lo que debía iniciarse en forma obligatoria el año 2015, tema que se postergó.

Fuente: Séptimo informe anual, comisión de usuarios del sistema de pensiones, 2016.



**Séptimo Informe Anual**  
COMISIÓN DE USUARIOS  
DEL SISTEMA DE PENSIONES

AÑO 2016

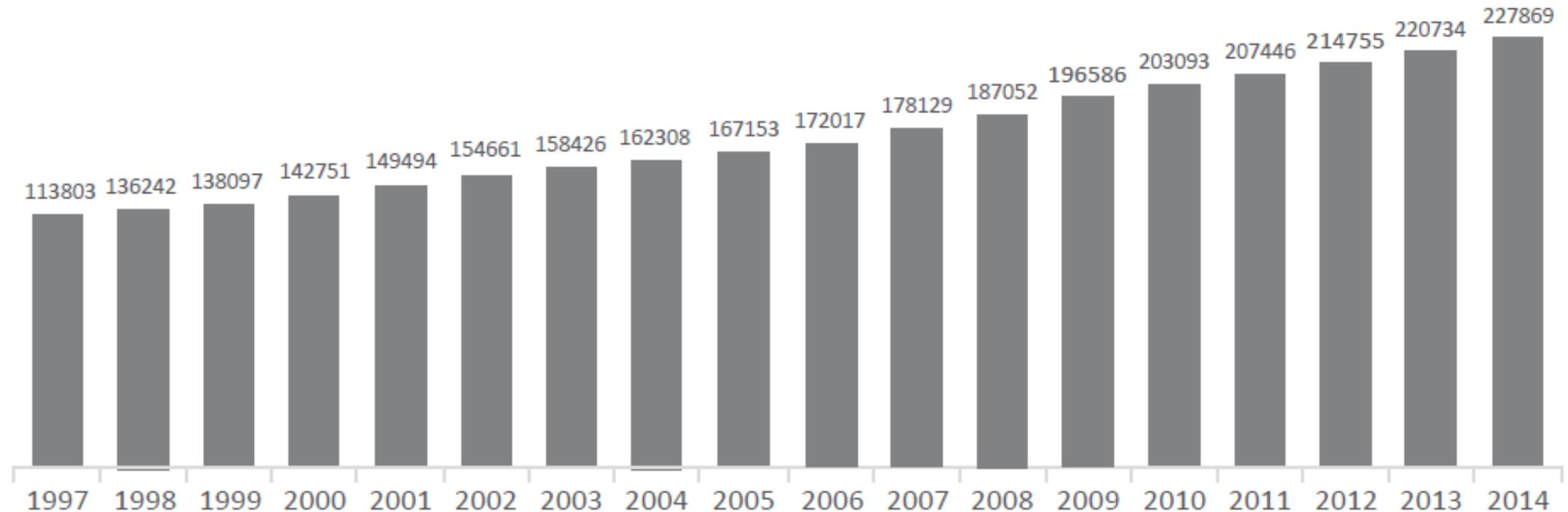
Pese a que se señala que la no cotización de trabajadores independientes puede perjudicar su cotización debido a un posible menor nivel de ahorro. Es importante señalar que en esquema de AFP **no hay mayores incentivos a ejercer la cotización de manera voluntaria.**

**Del total de cotizantes un 97,2% es trabajador dependiente.**

Fuente: Ficha estadística N°59, superintendencia de pensiones.



# Evolución del número de funcionarios públicos civiles de la administración central en Chile (1997-2014)



Fuente: Empleo Público en Chile, ¿trabajo decente en el Estado?, (2017). Estadísticas en Base a DIPRES.

# Historia normativa empleo público SXX



## Obreros

Labores físicas de apoyo

Choferes, porteros, embaladores, auxiliares, etc.

## Empleados

Labores no asociadas estrictamente a esfuerzo físico.

Administrativos, profesionales y directivos.

La diferencia más significativa entre los asalariados públicos y el resto de los asalariados del país, fue a construcciones de una normativa detallada en torno al **sistema de ingreso, ascensos, promociones y disciplina.**

# Historia normativa empleo público SXX

Estatuto  
1945

Ley 8.282

Define con mayor precisión que se entiende por funcionario.

Estatuto  
1960

DFL 338

Modifica requisitos de ingreso, duración de jornada y jerarquías.

1989

Ley 18.834

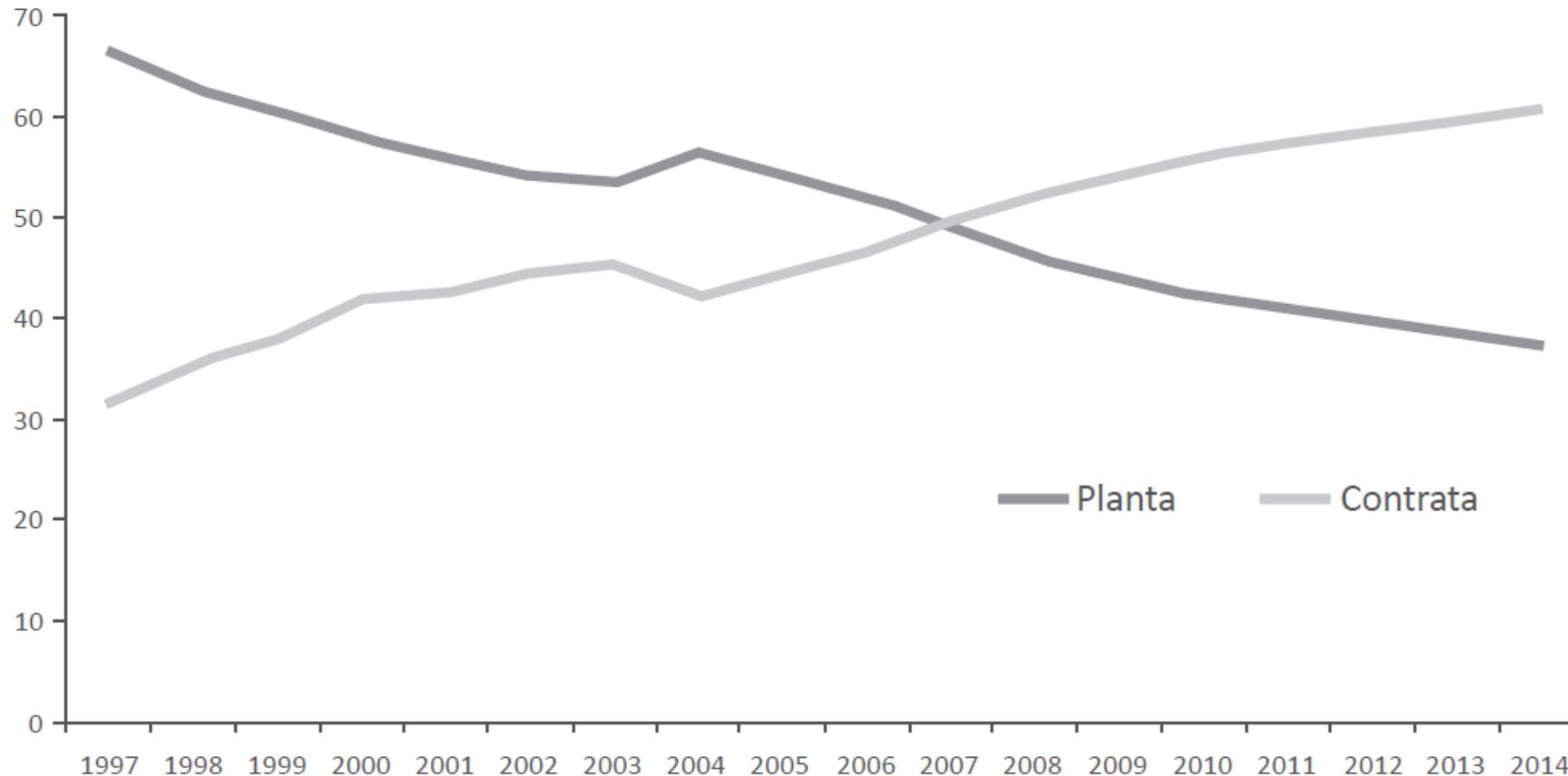
D.L 2.200 de 1978, modifica contratos individuales de trabajo y elimina diferencias entre obreros y empleados.

Sistema más competitivo de evaluación.

Se limita la acción colectiva.

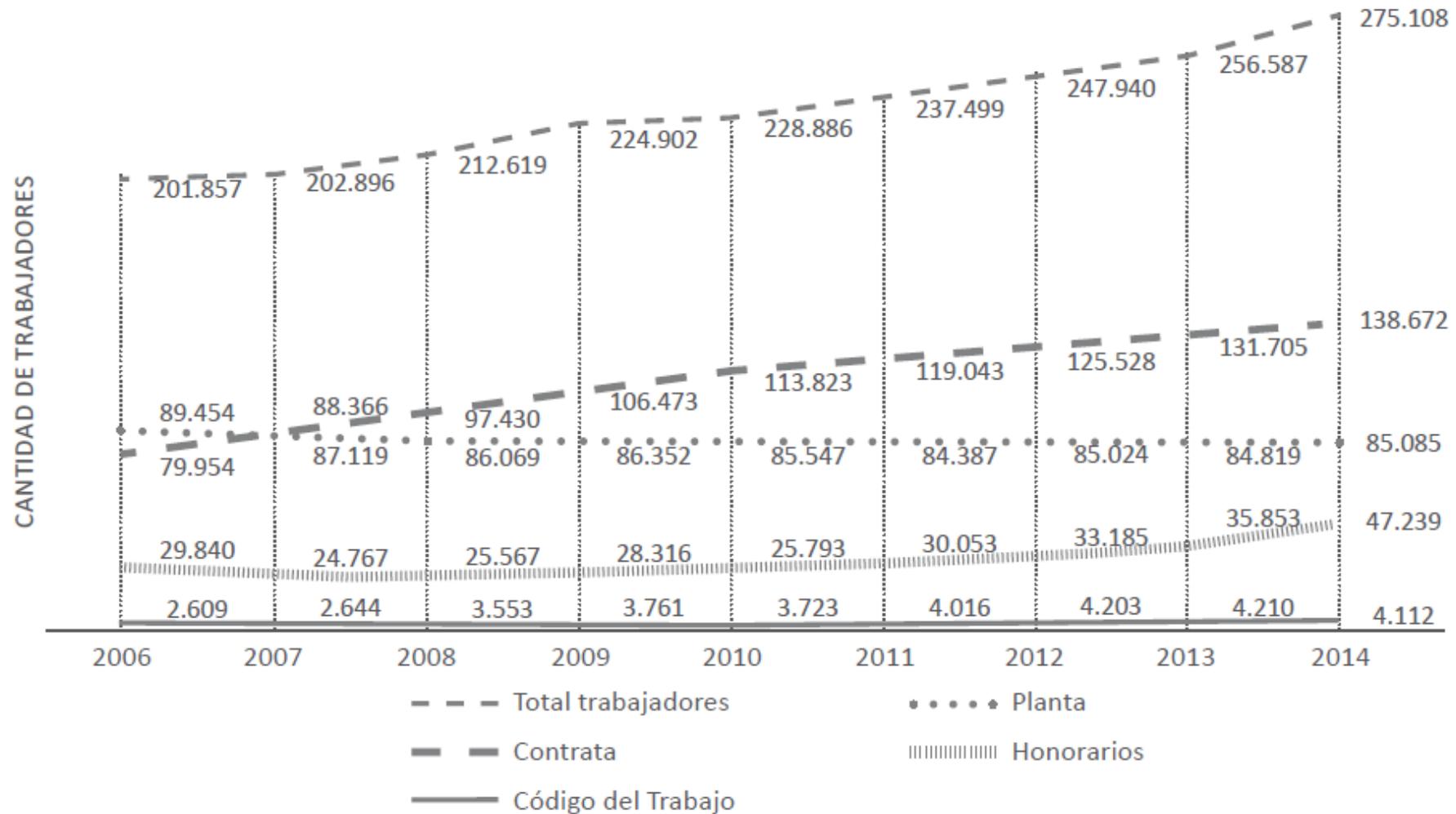
# Personal civil del Gobierno Central, según calidad jurídica

## 1997-2014 (en porcentaje del total de la dotación civil del Gobierno Central\*)



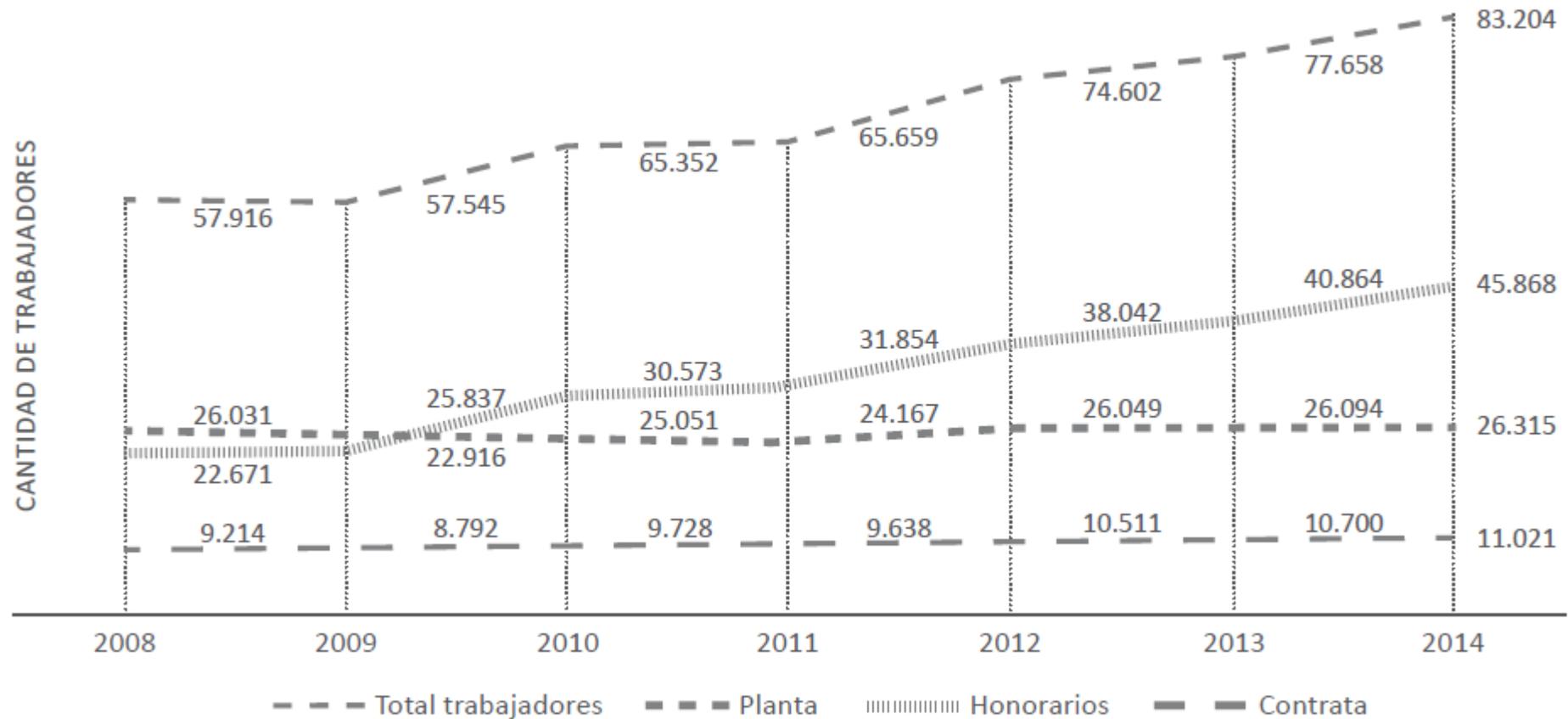
Fuente: Empleo Público en Chile, ¿trabajo decente en el Estado?, (2017). Estadísticas en Base a DIPRES. \*Nota: para sumar 100% se debe agregar el personal a honorarios asimilados a grado y el personal por el código del trabajo.

# Cantidad de trabajadores en el gobierno central, por tipo de relación contractual (2006-2014)



Fuente: Empleo Público en Chile, ¿trabajo decente en el Estado?, (2017). Estadísticas en Base a DIPRES, elaborado por Sebastián Valdevenito.

# Cantidad de trabajadores en municipios, por tipo de relación contractual (2008-2014)



Fuente: Empleo Público en Chile, ¿trabajo decente en el Estado?, (2017). Estadísticas en Base a SINIM, elaborado por Sebastián Valdevenito, extraído el 21-03-2017.

**10 comunas con mayor cantidad de trabajadores a honorarios**

| Comuna       | Cantidad honorarios |
|--------------|---------------------|
| Maipú        | 2.357               |
| Puente Alto  | 2.333               |
| Viña del Mar | 1.675               |
| La Florida   | 1.524               |
| Coquimbo     | 1.481               |
| Colina       | 886                 |
| Talca        | 848                 |
| Temuco       | 735                 |
| Recoleta     | 645                 |
| Arica        | 640                 |

**10 comunas con mayor porcentaje de trabajadores a honorarios**

| Comuna      | %    | Cantidad honorarios |
|-------------|------|---------------------|
| Vallenar    | 92,1 | 244                 |
| Colina      | 90,3 | 886                 |
| Hualaihué   | 88,1 | 155                 |
| Puente Alto | 86,7 | 2.333               |
| Quellón     | 84,8 | 195                 |
| Coquimbo    | 84,5 | 1.481               |
| Pucón       | 82,6 | 337                 |
| Huara       | 82,4 | 75                  |
| Vicuña      | 82,1 | 239                 |
| Curacaví    | 81,8 | 296                 |

# Ingresos Administración Pública.

## Mujer

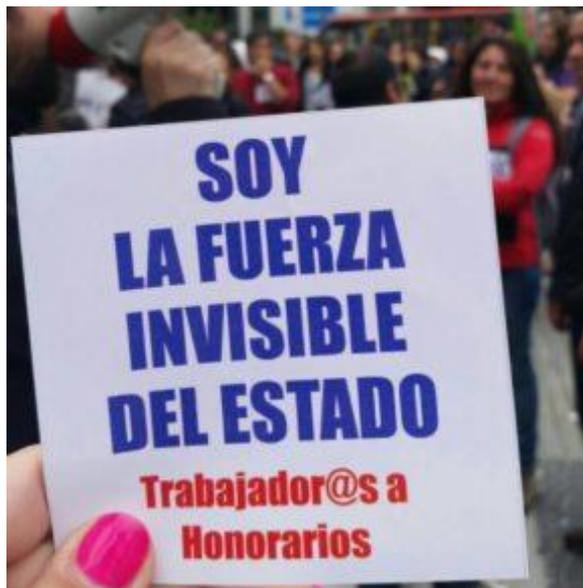
- P50:  
\$500.000
- Promedio:  
\$695.579

## Hombre

- P50:  
\$576.000
- Promedio:  
\$792.662

## Ambos

- P50:  
\$549.842
- Promedio:  
\$752.049



**Movilizaciones de  
trabajadoras/es a  
honorarios.**

# Ideas de síntesis

- El deterioro del empleo público en relación a consideraciones de trabajo decente se ha dado de manera progresiva en el tiempo y se relaciona con las transformaciones estructurales que se han realizado en el marco de la **flexibilización laboral a nivel general.**
- Dentro de las personas que trabajan en el Estado, aquellas que se desempeñan en calidad a honorarios, son quienes presentan las mayores condiciones de inestabilidad. No existe una certeza respecto de a cuanto asciende el número de estas personas, eso debido a que su proceso de expansión **no es una cuestión normal o regular.**
- **Aquellas personas a honorarios en el Estado, han desarrollado estrategias de organización para avanzar en consolidación de derechos. Esto aparentemente, ha sido el único proceso capaz de contener los altos niveles de precarización.**

# Muchas Gracias



[contacto@fundacionsol.cl](mailto:contacto@fundacionsol.cl)



[Fundacionsolchile](https://www.facebook.com/Fundacionsolchile)



[@lafundacionsol](https://twitter.com/lafundacionsol)



[www.fundacionsol.cl](http://www.fundacionsol.cl)

