

**Minuta de Empleo**

**Febrero-Abril**

**2011**



**Unidad de Estadísticas  
Del Trabajo**

## Minuta de Empleo Trimestre Febrero-Abril 2011<sup>1</sup>

### **“Un 95% de los empleos asalariados acumulados desde enero-marzo 2010 son tercerizados.”**

Este informe presenta un análisis de la calidad del empleo en Chile. Ello, a partir de las estadísticas recogidas por el INE a través de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) que se realiza mensualmente.

Considerando que son pocos los espacios en Chile que generan conocimientos empíricos y teóricos sobre el trabajo, la Fundación SOL ([www.fundacionsol.cl](http://www.fundacionsol.cl)) desea sumarse al esfuerzo por propagar esta línea de investigación. Ello, a través de la elaboración y difusión de “nuevos indicadores de empleo”, los cuales pueden ser una contribución para el debate y la construcción de políticas públicas.

En este informe específicamente, se destaca que:

- A pesar de que se registra una variación de los ocupados de 516 mil entre el trimestre enero-marzo 2010 y febrero-abril 2011, se entrega evidencia de que **el 52% de esta cifra son trabajos “por cuenta propia”, “personal de servicio doméstico”, “familiar no remunerado”, o empleadores de microempresas de menos de 5 personas**, es decir, que no están vinculados necesariamente a políticas o planes de empleo del gobierno y que no están cubiertos por los sistemas de protección clásicos del trabajo. **Además, en comparación con el trimestre pasado el trabajo por cuenta propia aumentó en 60 mil y el asalariado privado disminuyó en 24 mil.**
- **Si bien, las mujeres explican más del 50% de la variación de la ocupación (con 260 mil empleos), sólo el 37% de estos empleos femeninos son asalariados.**
- **El trabajo por cuenta propia que se observa en este período es principalmente precario, con alta presencia de jornada parcial y trabajadores de baja calificación. No se trata de emprendimientos robustos ni profesionales independientes.**
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 243 mil personas. No obstante, **el 95% de la variación de los ocupados asalariados corresponde a la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores, lo cual es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo. Entre las mujeres sólo aumenta el empleo asalariado tercerizado.**
- En Chile, mayor crecimiento económico o una menor tasa de desempleo oficial, no asegura mejores condiciones de vida para todos sus habitantes. Los aspectos cualitativos pasan a ser fundamentales, tal como se puede observar en la discusión que están llevando los **Premios Nobel de Economía Joseph Stiglitz y Amartya Sen.**
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL ha creado el **“Índice de Empleo Protegido” (IEP)**, el **“Indicador de Inserción Laboral” (IIL)** y la **“Tasa de Desempleo Integral” (TDI)**.

---

<sup>1</sup>Esta publicación es elaborada mensualmente, tras la publicación de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo por parte del INE.

- **La tendencia de los últimos meses indica que se presenta un aumento del empleo asalariado y una disminución del empleo por cuenta propia (con excepción de lo observado en el último trimestre), lo cual ha sido motivo de celebración por parte del gobierno.** Sin embargo, al analizar con mayor profundidad las características específicas de los empleos (ocupados) en el trimestre febrero-abril 2011, se descubre una realidad muy poco alentadora y que amenaza la profundización de la democracia y la posibilidad de alcanzar en un mediano plazo el desarrollo: **Prácticamente 6 millones de personas presentan serios problemas de inserción en el mercado del trabajo, de acuerdo al “Indicador de Inserción Laboral”.**
- En relación al “Índice de Empleo Protegido”, se observa que a nivel nacional, **sólo un 38,9% del total de ocupados y un 52,9% de los asalariados presentan un empleo protegido**, vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo. **Esto representa una disminución en la protección del empleo en más de 4 puntos porcentuales con respecto al trimestre diciembre-febrero 2011.**
- Si extrapolamos los datos de la Encuesta CASEN 2009, se puede concluir que **un 77,3% de los empleos asalariados no están protegidos y/o no superan un ingreso mensual de \$300.000** (menos de dos salarios mínimos).
- Además, dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador “**Subordinado Independiente**”, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional. En el trimestre febrero-abril 2011, esta categoría alcanzó un **21,1% del empleo asalariado** (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.154.120 personas.
- En resumen, se concluye que actualmente en Chile **un trabajo registrado como asalariado no está asegurando mejores condiciones en cuanto a protección, estabilidad e ingresos.**
- Al calcular la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI) se contabilizan casi un millón de personas desempleadas en Chile. Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 78% y la tasa de desempleo se sitúa en un 11,8%, mucho más del 7,0% registrado por el Gobierno. Además, indica que son las **mujeres las que se han incorporado más precariamente a la fuerza de trabajo** y que la recuperación en las **regiones más afectadas por el terremoto y tsunami** (Maule, Bío-Bío y Araucanía), se basa fundamentalmente en **mayor subempleo.**
- Es importante destacar, que entre enero-marzo 2010 y febrero-abril 2011, mientras los desocupados y los desalentados caen, **el subempleo se ha incrementado en 11,4%, lo cual ha sido uno de los factores centrales para explicar la disminución en la tasa de desempleo oficial registrada durante este año.** En períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), **la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.**
- Las autoridades, más que felicitarse por la creación de “supuestos” nuevos puestos de trabajo mes a mes, debiesen referirse y analizar las características de esos empleos. **El desempleo no se derrota con trabajos ocasionales y sin protección. No es lo mismo trabajar dos o tres horas a la semana que tener un contrato de trabajo bajo jornada completa, con cotizaciones previsionales al día y poder negociar colectivamente las condiciones de trabajo.**

## I.-Evolución y Caracterización de los Ocupados

- Al calcular la evolución del número de personas ocupadas entre el trimestre móvil Enero-Marzo 2010 y Febrero-Abril 2011, se puede observar que se registra una variación de 516 mil (ver **Tabla 1**). No obstante, el 36% corresponde a la categoría cuenta propia, que se vincula fundamentalmente con iniciativas personales y ciertos factores externos, los cuales no necesariamente se relacionan con políticas implementadas por el Ejecutivo. Además, es fundamental considerar que el trabajo por cuenta propia no está cubierto por los sistemas de protección clásicos del trabajo, vale decir, generalmente se trata de personas que no disponen de cotizaciones previsionales, de salud, seguro de cesantía y normas de seguridad ocupacional.

**Tabla 1: Variación Ocupados Total según Categoría Ocupacional**

Categoría Ocupacional	Enero-Marzo 2010	Febrero-Abril 2010	Enero-Marzo 2011	Febrero-Abril 2011	Variación Acumulada 13 meses	Variación a 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	319.366	329.752	368.617	347.621	<b>28.255</b>	<b>17.869</b>	<b>-20.996</b>
Cuenta propia	1.329.208	1.357.181	1.453.906	1.513.666	<b>184.458</b>	<b>156.485</b>	<b>59.760</b>
Asalariados	4.870.053	4.851.415	5.132.097	5.113.841	<b>243.788</b>	<b>262.426</b>	<b>-18.256</b>
<i>Asalariado sector privado</i>	4.141.676	4.120.035	4.422.832	4.398.801	<b>257.126</b>	<b>278.766</b>	<b>-24.030</b>
<i>Asalariado sector público</i>	728.378	731.380	709.265	715.040	<b>-13.338</b>	<b>-16.340</b>	<b>5.775</b>
Personal de servicio doméstico	323.725	329.819	359.655	359.697	<b>35.972</b>	<b>29.878</b>	<b>42</b>
Familiar o personal no remunerado	83.199	99.765	98.204	107.578	<b>24.379</b>	<b>7.813</b>	<b>9.374</b>
<b>Total</b>	<b>6.925.551</b>	<b>6.967.932</b>	<b>7.412.478</b>	<b>7.442.403</b>	<b>516.852</b>	<b>474.471</b>	<b>29.925</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Un 11,7% de la variación acumulada de los ocupados corresponde a personal de servicio doméstico y familiar no remunerado y un 4% a empleadores de microempresas de menos de 5 personas. **Si a ello se agregan los trabajos por cuenta propia, se puede concluir que 52 de cada 100 nuevos empleos presentan una alta probabilidad de ser precarios** (asumiendo que los asalariados y empleadores de empresas de más de 5 personas tienen menos probabilidades de ser precarios, lo cual como demostraremos más adelante en la minuta, no siempre es así).
- Al comparar a 12 meses, la variación registrada entre los ocupados es de 474 mil y al comparar con respecto al trimestre pasado, se observa una variación de casi 30 mil ocupados, no obstante, mientras el empleo asalariado privado disminuye en 24 mil, **el trabajo por cuenta propia aumenta en 60 mil.**
- Al revisar los datos según sexo, se puede observar en las Tablas 2 y 3, que un poco más del 50% de la variación de personas ocupadas acumuladas desde enero-marzo 2010 corresponden a mujeres. Sin embargo, mientras entre los hombres el 58% es empleo asalariado (147.834), entre las mujeres es sólo el 37% (95.955).

**Tabla 2: Variación Ocupados Hombres según Categoría Ocupacional**

Categoría Ocupacional	Enero-Marzo 2010	Febrero-Abril 2010	Enero-Marzo 2011	Febrero-Abril 2011	Variación Acumulada 13 meses	Variación a 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	254.764	249.900	273.595	269.241	14.477	19.341	-4.354
Cuenta propia	839.731	869.346	882.085	903.376	63.645	34.030	21.291
Asalariados	3.136.412	3.123.001	3.304.394	3.284.246	147.834	161.245	-20.148
<i>Asalariado sector privado</i>	2.779.709	2.765.704	2.974.445	2.953.748	174.039	188.044	-20.697
<i>Asalariado sector público</i>	356.703	357.297	329.949	330.498	-26.205	-26.799	549
Personal de servicio doméstico	10.900	8.702	19.787	21.022	10.122	12.320	1.235
Familiar o personal no remunerado	27.117	43.786	35.868	47.449	20.332	3.663	11.581
<b>Total</b>	<b>4.268.924</b>	<b>4.294.735</b>	<b>4.515.729</b>	<b>4.525.334</b>	<b>256.410</b>	<b>230.599</b>	<b>9.605</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

**Tabla 3: Variación Ocupados Mujeres según Categoría Ocupacional**

Categoría Ocupacional	Enero-Marzo 2010	Febrero-Abril 2010	Enero-Marzo 2011	Febrero-Abril 2011	Variación Acumulada 13 meses	Variación a 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	64.602	79.852	95.022	78.380	13.778	-1.472	-16.642
Cuenta propia	489.476	487.835	571.821	610.290	120.814	122.455	38.469
Asalariados	1.733.641	1.728.414	1.827.702	1.829.596	95.955	101.182	1.894
<i>Asalariado sector privado</i>	1.361.967	1.354.331	1.448.387	1.445.054	83.087	90.723	-3.333
<i>Asalariado sector público</i>	371.674	374.083	379.315	384.542	12.868	10.459	5.227
Personal de servicio doméstico	312.825	321.117	339.868	338.675	25.850	17.558	-1.193
Familiar o personal no remunerado	56.082	55.979	62.336	60.129	4.047	4.150	-2.207
<b>Total</b>	<b>2.656.626</b>	<b>2.673.197</b>	<b>2.896.749</b>	<b>2.917.070</b>	<b>260.444</b>	<b>243.873</b>	<b>20.321</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Se puede destacar que, prácticamente el 75% del aumento de los trabajos por cuenta propia acumulado desde enero-marzo 2010 corresponde a la modalidad de jornada parcial, lo cual es un indicador de empleos esporádicos y flexibles. Esta cifra alcanza el 80% para las mujeres.

**Tabla 4: Evolución Trabajo por Cuenta Propia por tipo de Jornada entre EFM 2010 y FMA 2011**

Tipo de Jornada/Categoría Ocupacional	Hombres	Mujeres	Total
Completa	24.185	24.586	48.771
Parcial	39.459	96.228	135.687
<b>Total</b>	<b>63.644</b>	<b>120.814</b>	<b>184.458</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- De los 184 mil nuevos trabajos por cuenta propia, el 72% han sido ocupados por Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. El aumento del trabajo por cuenta propia entre profesionales de altos ingresos sólo representa un 10% del alza total. Ello permite **concluir que el aumento del trabajo por cuenta propia no corresponde a empleos de calidad ni de mayor calificación**. De hecho, si uno analiza los 1.513.666 ocupados por cuenta propia en el trimestre febrero-abril 2011, se observa que sólo el 8% (123.295 personas)

corresponde a profesionales, técnicos, científicos e intelectuales con estudios superiores.

- Si la meta del gobierno es la creación de 1 millón de empleos en 4 años, no parece correcto que se pase por alto la calidad de éstos. Si bien el empleo asalariado se asocia a un tipo de ocupación en donde existen mayores probabilidades de observar más protección, mejores salarios y condiciones de trabajo, es importante destacar que ni siquiera la creación de este tipo de empleo asegura calidad de manera automática.
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 243 mil personas entre enero-marzo 2010 y febrero-abril 2011.
- Además, se constata que casi el total de la variación del empleo asalariado en el período de referencia corresponde al **aumento de empleo bajo la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores representando un 95% del total.** Nuevamente esto es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo.

**Tabla 5: Evolución Empleo Asalariado según tipo de relación contractual entre EFM 2010 y FMA 2011**

<b>Está contratado o tiene un acuerdo de trabajo...</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Total</b>
Directamente con la empresa en donde trabaja	29.872	<b>-16.926</b>	12.946
Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	45.734	21.985	67.719
Con una empresa de servicios temporales o suministradora	67.466	91.221	158.687
Con un enganchador (contratista agrícola)	4.762	<b>-327</b>	4.435
<b>Total</b>	<b>147.834</b>	<b>95.953</b>	<b>243.787</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Entre las mujeres, sólo se observa un incremento del empleo asalariado tercerizado, ya que aquellas mujeres contratadas directamente por la empresa donde trabajan disminuyen en 17 mil.
- Finalmente, al analizar la evolución de los ocupados según rama de actividad económica, se puede observar que entre el trimestre móvil febrero-abril 2010 y febrero-abril 2011, sólo en Intermediación Financiera se registra una disminución de los ocupados.
- Las ramas de actividad que explican la variación de 474 mil ocupados en el período de análisis corresponden principalmente a Industria, Comercio,

Servicios y Construcción, sin embargo, como se puede observar más adelante en la minuta, en estos sectores se registran altos niveles de desprotección.

**Tabla 6: Evolución Ocupados por Rama entre trimestres FMA 2010 y FMA 2011**

Rama	Variación a 12 meses en personas	Variación a 12 meses en %	Variación c/r al trimestre anterior en personas	Variación c/r al trimestre anterior en %
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	43.387	5,9%	-30.347	-3,8%
Pesca	186	0,4%	2.444	5,6%
Explotación de minas y canteras	16.481	8,2%	-3.901	-1,8%
Industrias manufactureras	110.980	14,7%	18.884	2,2%
Suministro de electricidad, gas y agua	11.962	21,7%	-1.303	-1,9%
Construcción	39.612	7,1%	7.030	1,2%
Comercio al por mayor y al por menor	77.346	5,3%	-26.581	-1,7%
Hoteles y restaurantes	18.023	7,7%	-5.686	-2,2%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	34.027	6,9%	9.159	1,8%
Intermediación financiera	-14.718	-10,7%	-1.496	-1,2%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	33.224	7,1%	2.984	0,6%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	2.651	0,7%	5.671	1,5%
Enseñanza	28.139	6,1%	25.923	5,6%
Servicios sociales y de salud	17.621	6,1%	3.356	1,1%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	45.244	21,6%	18.055	7,6%
Hogares privados con servicio doméstico	10.185	2,1%	5.304	1,1%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	131	4,7%	435	17,4%
<b>Total</b>	<b>474.481</b>	<b>6,8%</b>	<b>29.931</b>	<b>0,4%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

## II.-Indicadores de Calidad del Empleo

- Un punto central en el análisis, es que la tendencia de los últimos meses indica que se **presenta un aumento del empleo asalariado y una disminución del empleo por cuenta propia (con excepción de lo observado en el último trimestre), lo cual ha sido motivo de celebración por parte del gobierno.** Esto se trata de un resultado que está en perfecta sintonía con la recuperación económica que ha experimentado el país luego de la crisis financiera mundial y el terremoto. **Sin embargo, al analizar con mayor profundidad las características específicas de los empleos (ocupados) en el trimestre febrero-abril 2011, se descubre una realidad muy poco alentadora** y que amenaza la profundización de la democracia y la posibilidad de alcanzar en un mediano plazo el desarrollo: **Casi 6 millones de personas presentan serios problemas de inserción laboral.**



## II.1-Indicador de Empleo Protegido (IEP)

- Un primer acercamiento que nos permite indagar sobre la calidad del trabajo en Chile, corresponde al **indicador de empleo protegido** elaborado por Fundación SOL, el cual se define como todo aquel empleo que cumpla con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.<sup>2</sup>
- A nivel nacional, sólo un 38,9% (2.895.171 ocupados) de las personas registradas como ocupadas en la NENE correspondientes al trimestre febrero-abril 2011 presentan un empleo protegido (el trimestre diciembre-febrero 2011 fue de 43,1%), vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo. Si sólo nos concentramos en el trabajo asalariado en su sentido amplio (asalariados privados, públicos y personal de servicio doméstico), se observa que un 52,9% tienen un empleo protegido (el trimestre diciembre-febrero 2011 fue de 58,3%). **Las mujeres presentan mayores niveles de desprotección que los hombres.**
- Si a esta dato, agregáramos la variable ingresos (no disponible mensualmente en la NENE), que de acuerdo a la encuesta CASEN 2009, indica que el 31% de los asalariados protegidos recibe un ingreso de menos de \$200.000 y un 57% menos de \$300.000, nos encontramos con un panorama bastante desolador: **El 77,3%<sup>3</sup> del empleo asalariado no está protegido y/o no supera un ingreso mensual de \$300.000 (menos de dos salarios mínimos).**
- En la Tabla 7 se puede observar las actividades, ocupaciones, tramos etéreos, regiones y tipos de empresa donde se presenta mayor grado de desprotección.<sup>4</sup> En relación al total de ocupados, en la Agricultura, Construcción, Pesca y Otros Servicios, los empleos protegidos ni siquiera sobrepasan el 30% (debido a la precariedad de los empleos asalariados y la extensión del empleo no asalariado). En Comercio y Hoteles y Restaurantes también se observan altos niveles de desprotección.

---

<sup>2</sup> Para mayores antecedentes, ver Anexo.

<sup>3</sup> El 77% corresponde a la suma del 47,1% del empleo asalariado no protegido y al 57% del empleo asalariado protegido (el 53% restante) que genera ingresos inferiores a los \$300.000.

<sup>4</sup> Para obtener datos completos según sexo, región, edad, ocupación, y tamaño de empresa, revisar documento Anexo Especial Minuta trimestre Febrero-Abril 2011.



**Tabla 7: % de Empleos Protegidos según variables relevantes del empleo**

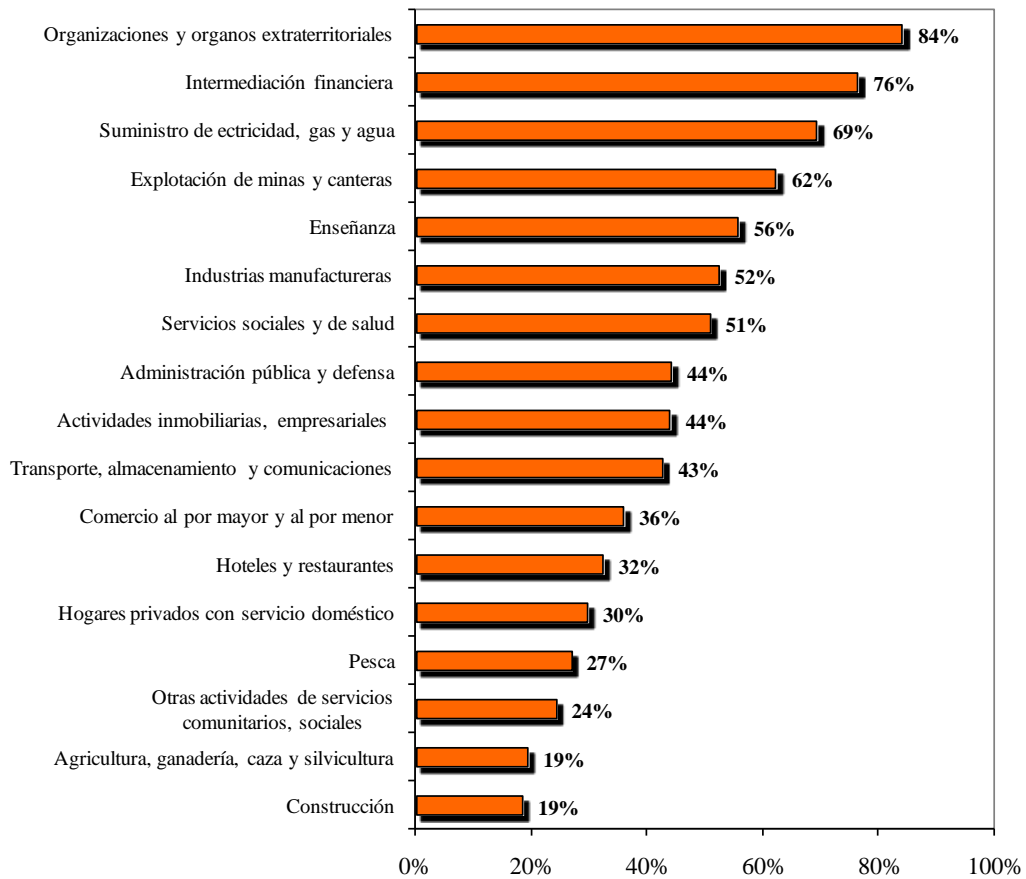
Variables relevantes	Categorías	Hombre			Mujer			Total		
		% ocup	% Asal.	As-Oc	% ocup	% Asal.	As-Oc	% ocup	% Asal.	As-Oc
<b>OCUPACIONES</b>	Personal de servicio doméstico puertas afuera	38%	38%	0%	23%	23%	0%	24%	24%	0%
	Asalariado sector público	50%	50%	0%	46%	46%	0%	48%	48%	0%
	Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	32%	57%	25%	26%	46%	20%	28%	50%	22%
	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	12%	39%	27%	15%	65%	49%	13%	42%	29%
	Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	31%	48%	17%	10%	42%	32%	28%	48%	20%
	Operadores de instalaciones y maquinas y Trabajadores no calificados	49%	62%	13%	35%	54%	19%	48%	62%	14%
<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA</b>	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	23%	34%	11%	9%	13%	4%	19%	29%	10%
	Pesca	27%	45%	18%	30%	55%	25%	27%	45%	19%
	Construcción	17%	26%	9%	42%	48%	6%	19%	28%	9%
	Comercio al por mayor y al por menor	40%	64%	23%	31%	60%	29%	36%	62%	26%
	Hoteles y restaurantes	36%	51%	15%	30%	44%	14%	32%	47%	14%
	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	41%	60%	19%	53%	65%	12%	43%	61%	19%
	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	43%	67%	24%	46%	57%	11%	44%	62%	18%
	Administración pública y defensa	45%	45%	0%	43%	43%	0%	44%	44%	0%
	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	26%	52%	26%	22%	41%	19%	24%	47%	23%
Hogares privados con servicio doméstico	43%	55%	13%	27%	32%	5%	30%	35%	6%	
<b>TAMAÑO DE EMPRESA</b>	Menos de 5	7%	29%	22%	6%	29%	23%	7%	29%	22%
	De 5 a 10 personas	42%	50%	9%	38%	44%	6%	41%	49%	8%
	Entre 11 y 49	48%	51%	3%	52%	54%	2%	49%	52%	3%
<b>TIPO DE SUBORDINACIÓN</b>	Con un contratista o subcontratista de bienes o	46%	46%	0%	54%	54%	0%	48%	48%	0%
	Con una empresa de servicios temporales o suministradora de trabajadores	43%	43%	0%	45%	45%	0%	44%	44%	0%
<b>EDAD</b>	15 a 19	13%	16%	2%	17%	19%	2%	15%	17%	2%
	20 a 24	37%	42%	5%	34%	38%	4%	36%	40%	5%
	25 a 29	49%	56%	7%	47%	55%	8%	48%	56%	7%
	30 a 39	46%	58%	11%	46%	57%	11%	46%	57%	11%
	40 a 49	44%	61%	16%	38%	52%	14%	42%	57%	15%
	50 a 59	39%	60%	22%	35%	53%	18%	37%	58%	20%
	60 y más	25%	51%	26%	17%	38%	21%	23%	47%	24%
<b>REGIÓN</b>	Región de Tarapacá	32%	50%	18%	27%	43%	16%	30%	47%	18%
	Región de Atacama	46%	58%	12%	39%	51%	11%	44%	55%	12%
	Región de Coquimbo	34%	48%	14%	30%	42%	12%	32%	46%	13%
	Región de Valparaíso	38%	50%	12%	28%	36%	8%	34%	45%	11%
	Región del Libertador Gral Bernardo O'Higgins	36%	44%	8%	32%	41%	9%	34%	43%	9%
	Región del Maule	27%	37%	10%	21%	30%	9%	25%	35%	10%
	Región del Bio Bio	30%	40%	11%	27%	38%	11%	29%	40%	11%
	Región de La Araucanía	26%	42%	15%	23%	37%	14%	25%	40%	15%
	Región de los Lagos	38%	61%	23%	39%	55%	16%	38%	59%	20%
	Región De Aisén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	25%	37%	12%	29%	39%	9%	26%	37%	11%
	Región de Magallanes y Antártica Chilena	53%	67%	14%	43%	56%	13%	49%	63%	14%
	Región Metropolitana	47%	63%	16%	47%	62%	14%	47%	63%	15%
	Región de los Ríos	31%	46%	15%	26%	36%	10%	29%	42%	13%
Región de Arica y Parinacota	36%	52%	16%	29%	46%	17%	33%	50%	16%	
<b>Nacional</b>		40%	54%	15%	38%	50%	13%	39%	53%	14%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

- Mayores niveles de desprotección también se observan para los ocupados entre 15 y 24 años y más de 50 años, empresas de menos de 50 trabajadores, los agricultores, trabajadores de servicios y vendedores de comercio y trabajadores no calificados, y las regiones del Maule y La Araucanía, entre otras.
- En relación al trabajo asalariado, se observa un avance significativo (en relación al % de ocupados protegidos) en el porcentaje de empleos protegidos en algunas variables. En general esto se debe a la importante extensión del trabajo por cuenta propia y un polo asalariado protegido que configura un escenario de mercados laborales segmentados.

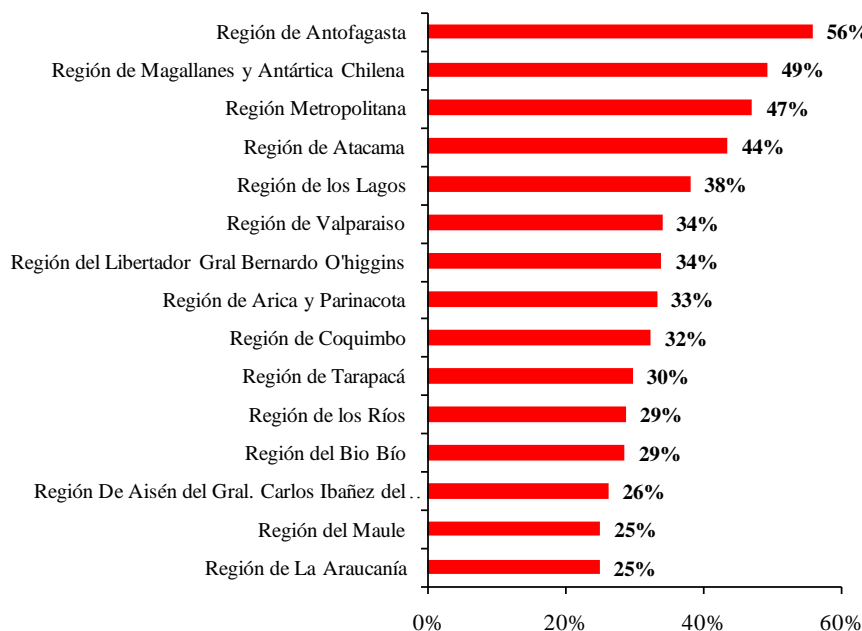
- En los gráficos 1 y 2 se puede observar el ranking de protección/desprotección para los ocupados según regiones y actividad económica o rama. Entre las regiones, por ejemplo, se puede apreciar que sólo en Antofagasta se alcanza un nivel de protección superior al 50% de las personas ocupadas.

**Gráfico 1: % Empleo protegido por ocupados según rama de actividad económica (FMA-2011)**



Fuente: Fundación SOL, microdato NENE

**Gráfico 2: % Empleo protegido por ocupados según regiones (FMA-2011)**



**Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE**

- Finalmente, es importante destacar que dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador “**Subordinado Independiente**”<sup>5</sup>, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional. En el trimestre febrero-abril 2011, esta categoría alcanzó un 21,1% del empleo asalariado (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.154.120 personas. Este porcentaje para el caso de las mujeres asalariadas llegó a 25,9%.

**Tabla 8: % de Asalariados Independientes, trimestre Febrero-Abril 2011**

Subordinación	Hombre		Mujer		Total	
	Dep.	Indep.	Dep.	Indep.	Dep.	Indep.
Como empleado u obrero para un patrón, empresa, negocio o institución / o empleado/a de casa particular	82,7%	17,3%	74,7%	25,3%	79,5%	20,5%
Para el negocio, empresa o actividad por cuenta propia de un miembro de esta familia	33,8%	66,2%	42,9%	57,1%	38,1%	61,9%
<b>Total Subordinados</b>	<b>82,1%</b>	<b>17,9%</b>	<b>74,1%</b>	<b>25,9%</b>	<b>78,9%</b>	<b>21,1%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

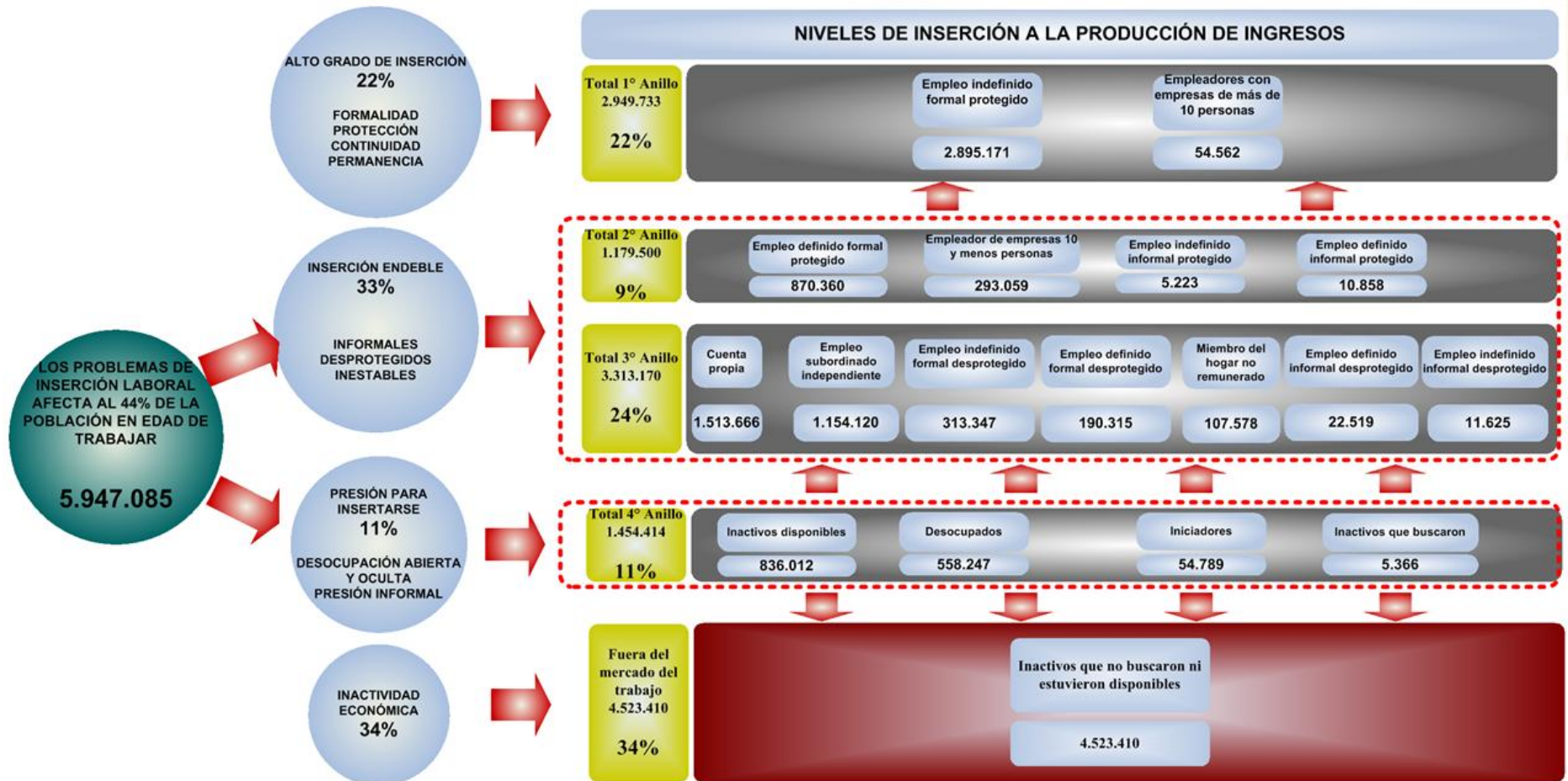
<sup>5</sup> Para mayores antecedentes ver Anexo.

## II.2-Indicador de Inserción Laboral (IIT)

- Junto al problema de los empleos desprotegidos, se detectan serios problemas de inserción en el mundo del trabajo. Si dividimos a la población en edad de trabajar (PET), vale decir, a todas aquellas personas que tienen más de 15 años, en distintos anillos de inserción, se puede observar que sólo un 22% tiene un alto grado de inserción (**28% para los hombres y 16% para las mujeres**), definido como todos aquellos ocupados que se registran en la NENE con un empleo indefinido formal protegido y los empleadores de empresas de más de 10 personas<sup>6</sup> y que se caracterizan por mayores niveles de formalidad, protección, continuidad y permanencia.
- El siguiente anillo de inserción laboral se ha definido como la sumatoria de todos los ocupados en empleos indefinidos formal desprotegido, empleos definidos informal protegido, empleos definidos formal protegido y empleadores de empresas de 10 y menos personas. Luego, se define un tercer anillo de inserción, que corresponde a todas las personas ocupadas en empleos definidos formal desprotegido, empleos indefinidos informal protegido, empleos definidos informal desprotegido, empleo asalariado independiente (subordinado independiente), cuenta propia y miembros (familiares) del hogar no remunerados. La suma del segundo y tercer anillo conforman la “inserción endeble”, y son empleos cuya característica central es la informalidad, desprotección e inestabilidad y agrupan al 33% de la población en edad de trabajar.
- Un cuarto anillo de inserción lo conforman los desocupados, los iniciadores, los inactivos que buscaron y los inactivos disponibles. Se trata de todas aquellas personas que ejercen presión para insertarse en el mundo del trabajo, pero que no lo han podido hacer con éxito y durante el trimestre febrero-abril 2011 agrupan a un 11% de la población en edad de trabajar.
- Finalmente, se registran los inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles y que corresponden al 34% de la población en edad de trabajar (22% para los hombres y 45% para las mujeres)..
- En síntesis, si sumamos al grupo de ocupados que se insertan de manera endeble o precaria y a los desocupados e inactivos que presionan por incorporarse a un trabajo, **se concluye que el 44% de la población en edad de trabajar tiene problemas serios de inserción, lo que equivale a 5.947.085 personas.**

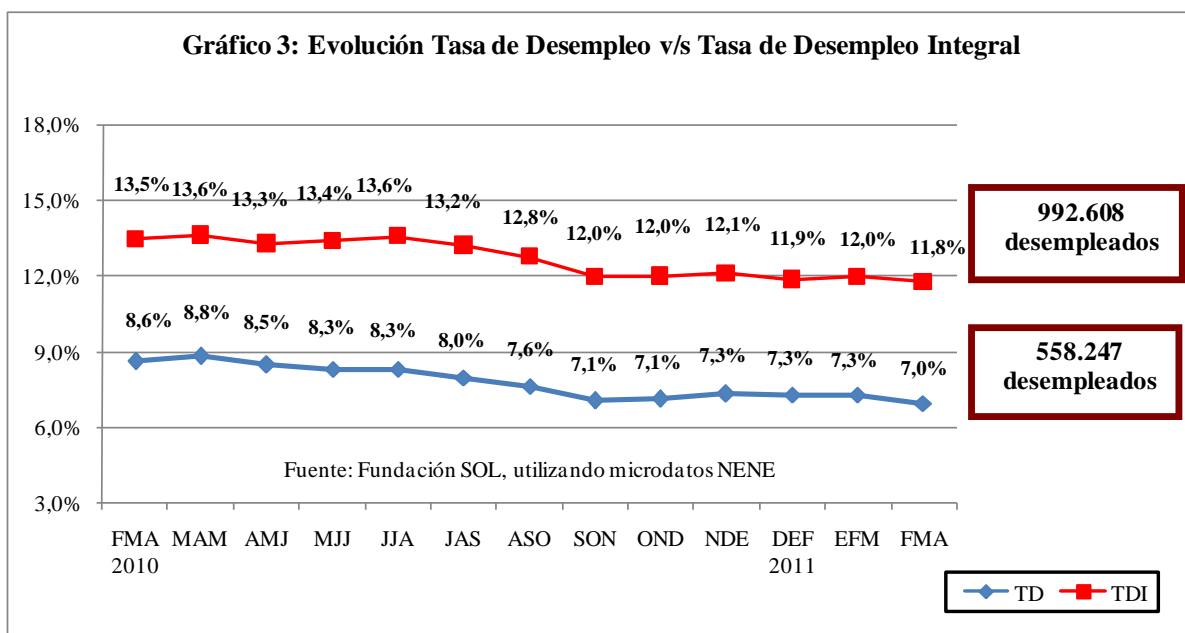
---

<sup>6</sup> Para revisar las definiciones de los distintos tipos de empleo, revisar el Glosario en el Anexo.



### III.-Tasa de Desempleo Integral

- La tasa de desempleo oficial para el trimestre Febrero-Marzo 2011 fue de 7,0%, menor en 0,3 puntos porcentuales a la tasa observada el trimestre móvil pasado (enero-marzo), lo cual significa que 558.247 personas se encuentran desempleadas.
- Estas cifras, sin embargo, no reflejan el estado real del mundo del trabajo en Chile. Es necesario generar nuevos indicadores en el debate, que sean capaces de reconocer más fidedignamente la realidad y que recojan las recomendaciones de carácter técnico que provienen de la OIT y de la OCDE.<sup>7</sup>
- En esa línea, Fundación SOL, utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), calcula la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI), la cual considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.<sup>8</sup>
- **Esta contabiliza casi un millón de personas desempleadas en Chile, tal como se aprecia en el Gráfico 3.** Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 78% y la tasa de desempleo se sitúa, utilizando los datos de la última medición, en un 11,8%, mucho más del 7,0% registrado por el Gobierno.



- Es importante destacar, que entre enero-marzo 2010 y febrero-abril 2011, mientras los desocupados y los desalentados caen, el subempleo se ha

<sup>7</sup> Para revisar la misma discusión en Estados Unidos ver J.Stiglitz (2010), “Caída Libre, El Libre Mercado y el hundimiento de la economía global”, pág 49.

<sup>8</sup> Para mayores antecedentes, ver Anexo.



incrementado en 11,4%, lo cual ha sido uno de los factores centrales para explicar la disminución en la tasa de desempleo oficial registrada durante este año. Aún más, al calcular la evolución del empleo desde el trimestre enero-marzo 2009 a la fecha (ocupando los datos de la nueva encuesta de empleo), podemos observar que mientras la ocupación crece un 12,8%, el subempleo aumenta un 30,6% y si esta tendencia continúa se proyecta un mundo del trabajo con niveles aún más altos de precarización y amplia subutilización de las horas potenciales de la fuerza de trabajo (el 55,5% de las personas que trabajan a tiempo parcial desean trabajar más horas).

- En la medida que la economía ha comenzado a recuperarse, las personas tienen mayores incentivos para volver a buscar trabajo y por tanto el desaliento disminuye, lo cual genera un descenso de la tasa de desempleo integral. No obstante, **se está produciendo un fenómeno muy peligroso**, ya que el subempleo está creciendo a niveles muy elevados, presionando a la baja la tasa de desempleo oficial. Sin embargo, este último efecto provoca un aumento en la TDI (con lo cual prácticamente se anula el efecto de la caída de los trabajadores desalentados en la TDI e impide que baje del 12% aunque la tasa de desempleo oficial se mantenga o siga disminuyendo en las próximas mediciones).
- Lo anterior, permite concluir que en períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.
- Al calcular el “**desempleo integral por sexo**”, los resultados son aún más inquietantes. En el caso de las mujeres, se ve que la tasa sube de 8,7% a 15,3%, lo que significa que se incorporan a la fuerza de trabajo de una manera mucho más precaria, ya que requieren trabajos a tiempo completo y no lo encuentran (**Tabla 9**). Los hombres, muestran un incremento de 3,6 puntos porcentuales; pasando de un 5,8% a un 9,4%.
- Las personas entre 35 y 44 años (principalmente jefes y jefas de hogar) presentan una tasa de desempleo integral de 9,1%, lo que significa 4 puntos porcentuales más que la tasa oficial.
- Al consultar los datos por Región, podemos apreciar que la Tasa de Desempleo Integral para las regiones de Valparaíso, BíoBío, La Araucanía y Los Ríos sobrepasa el 14%. Con respecto a las regiones más afectadas por el terremoto y tsunami, se puede observar que existen grandes diferencias entre la tasa de desempleo oficial y la TDI, por tanto se concluye que la potencial recuperación de sus actividades económicas se está haciendo a partir de empleos más precarios.



**Tabla 9: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Sexo y Edad**

Región	TD	TDI
Región de Tarapacá	5,0%	11,9%
Región de Antofagasta	6,0%	9,1%
Región de Atacama	5,8%	11,1%
Región de Coquimbo	8,5%	12,7%
Región de Valparaíso	8,5%	14,1%
Región del Libertador	4,8%	8,5%
Región del Maule	5,6%	11,5%
Región del BíoBío	7,9%	14,2%
Región de La Araucanía	7,4%	15,4%
Región de Los Lagos	5,9%	10,6%
Región de Aysén	3,7%	10,1%
Región de Magallanes	3,8%	6,6%
Región Metropolitana	7,1%	10,7%
Región de Los Ríos	6,2%	15,2%
Región de Arica y Parinacota	7,6%	12,2%

Sexo/Tramo de Edad	TD	TDI
Hombres	5,8%	9,4%
Mujeres	8,7%	15,3%
15 a 19 años	18,1%	24,7%
20 a 24 años	15,2%	19,5%
25 a 34 años	9,4%	12,8%
35 a 44 años	5,1%	9,1%
45 a 54 años	4,3%	9,0%
55 a 64 años	3,7%	9,8%
65 y más	2,2%	12,4%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

## Anexo Metodológico

La minuta de empleo elaborada por la Fundación SOL utiliza como fuente de información la base de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), en su versión “Externa Banco Central”. Este microdato viene en formato SPSS y su acceso se logra mediante una solicitud formal al Instituto Nacional de Estadística en virtud de la Ley de Transparencia.

La Fundación SOL procesa distintos cruces de información haciendo uso de los datos oficiales. La información contenida en la NENE se actualiza todos los meses del año en una fecha conocida y publicada por el INE.

La NENE es la Encuesta oficial que tiene nuestro país para medir el empleo/desempleo y tiene registro público (memoria) desde enero de 2009. No obstante recién en Abril de 2010 se dio a conocer oficialmente. Por tanto a la fecha sí es posible realizar comparaciones a 12 meses.

### 1. Índice de Empleo Protegido:

1.1.- *Definición conceptual:* Todo aquel empleo clasificado en el cual se cumplan con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.

1.2.- *Definición operativa:*

#### Construcción Índice de Empleo Protegido

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Con Contrato Escrito	B8	1
Duración Indefinida	B9	2
Recibe Liquidación de Sueldo	B11	2
Con Cotización previsional o de pensión	B7_3	1
Con Cotización por previsión de salud	B7_4	1
Con Cotización por seguro de desempleo	B7_5	1

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población que cumpla de manera inclusiva todos los requisitos conceptuales y operativos.

## 2. Subordinados Independientes:

1.2.- *Definición conceptual:* es todo aquel empleo subordinado<sup>9</sup> que no tiene una liquidación de sueldo que exprese dependencia<sup>10</sup> formal.

1.2.- *Definición operativa:*

### Construcción categoría "Subordinados Independientes"

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Subordinación (Para quién hace el trabajo)	B2	2 o 3
Documentos de recepción de ingresos (Qué tipo de contrato tiene)	B11	1, 3, 4 o 5

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población ocupada que declare subordinación y no tenga una liquidación de sueldo.

## 3. Tasa de Desempleo Integral:

El cálculo de la “**Tasa de Desempleo Integral**” considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.

El **desempleo oculto** considera como desempleados a todas aquellas personas que no tienen trabajo y que se cansaron de buscar uno, por razones de desaliento y desesperanza. La literatura internacional los llama desempleados ‘desanimados’ o ‘desalentados’. Este tipo de personas suelen contabilizarse como inactivos en Chile. Sin embargo, su condición de disponibilidad para comenzar a trabajar, si es que les ofrecieran un empleo, nos lleva a incluirlos entre las personas desempleadas.

En la categoría “**desempleo equivalente por subempleo**” se contempla a aquellas personas que se encuentran sub-ocupadas. Es decir, quienes trabajan media jornada pese a tener la disponibilidad para trabajar tiempo completo. Si una persona está ocupada media jornada, pero tiene el deseo y la disponibilidad de trabajar tiempo completo, la literatura considera ese caso como “medio puesto de trabajo”.

<sup>9</sup> Es todo aquella relación laboral en la cual la organización laboral somete al trabajador a un empleador. Ver Galvez, Thelma. Para reclasificar el empleo. Lo clásico y lo nuevo. Cuadernos de Investigación N° 14. Departamento de Estudios DITRAB. 2001. Santiago.

<sup>10</sup> La dependencia es la relación formal que tiene el trabajador con su empleador, se expresa por medio de un contrato. Ver Gálvez Thelma. 2001.

## 4. Glosario:

### 1. Primer anillo de inserción:

**1.1. Empleador de empresas de 50 personas y más:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de 50 personas y más.

**1.2. Empleador de empresas entre 11 y 49 personas:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas entre 11 y 49 personas.

**1.3. Empleo indefinido formal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

### 2. Segundo anillo de inserción:

**2.1. Empleo definido formal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

**2.2. Empleo indefinido informal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**2.3. Empleo definido informal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

**2.4. Empleador de empresas menos de 11 personas:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de menos de 11 personas.

### 3. Tercer anillo de inserción:

**3.1. Empleo indefinido formal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**3.2. Empleo definido formal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

**3.3. Empleo indefinido informal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**3.4. Empleo definido informal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

**3.5. Empleo subordinado independiente:** Todo aquel ocupado que declare trabajar para un empleador y no tenga una liquidación de sueldo.

**3.6. Cuenta propia:** Todo aquel ocupado que es clasificado como cuenta propia . Para el INE es todo aquel ocupado autónomo e independiente que trabaja para su propio negocio sin empleados.

**3.7. Miembro del hogar no remunerado:** Todo aquel ocupado que es clasificado como familiar o personal no remunerado . Para el INE es todo aquel ocupado que trabaja para el negocio y/o empresa de un miembro de su hogar sin percibir remuneración a cambio.

#### 4. Cuarto anillo de presión:

**4.1. Desocupados:** Toda aquella población que es clasificada como desocupada . Para el INE son todas aquellas personas que no trabajaron durante el período de referencia, buscaron trabajo las últimas 4 semanas hasta la semana de referencia y estarían disponibles para trabajar los próximos 15 días.

**4.2. Iniciadores:** Toda aquella población que es clasificada como iniciadores . Para el INE son todas aquellas personas que o no buscaron trabajo las últimas 4 semanas o no estuvieron disponibles los próximos 15 días por estar prontas a comenzar un empleo o negocio dentro de un mes.

**4.3. Inactivos que buscaron:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos que buscaron. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que buscó trabajo las últimas 4 semanas.

**4.4. Inactivos disponibles:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

#### 5. Quinto anillo de inserción:

**5.1. Inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos que no buscaron y no estuvieron disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría no buscó trabajo las últimas 4 semanas y no estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

*La información presentada fue elaborada por la Unidad de Estadísticas del Trabajo de la Fundación SOL, a partir de las bases de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.*

*Los autores de este informe son los economistas Gonzalo Durán y Marco Kremerman y el sociólogo Alexander Páez, investigadores de la Fundación SOL.*

*Para mayores antecedentes sobre los detalles de la información que se presenta; o para contactar a los autores, se puede escribir a: [contacto@fundacionsol.cl](mailto:contacto@fundacionsol.cl) o llamar al siguiente teléfono: 56-2-6328141.*

**Junio, 2011**