

Minuta de Empleo

Noviembre-Enero

2010



**Unidad de Estadísticas
Del Trabajo**

Minuta de Empleo Trimestre Noviembre 2010-Enero 2011¹

“La tasa de desempleo oficial no está reflejando el estado real del mundo del trabajo en Chile.”

Este informe presenta un análisis de la calidad del empleo en Chile. Ello, a partir de las estadísticas recogidas por el INE a través de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) que se realiza mensualmente.

Considerando que son pocos los espacios en Chile que generan conocimientos empíricos y teóricos sobre el trabajo, la Fundación SOL (www.fundacionsol.cl) desea sumarse al esfuerzo por propagar esta línea de investigación. Ello, a través de la elaboración y difusión de “nuevos indicadores de empleo”, los cuales pueden ser una contribución para el debate y la construcción de políticas públicas.

En este informe específicamente, se destaca que:

- Las particulares características del modelo de desarrollo chileno y sus problemas estructurales, nos obligan a revisar otro tipo de indicadores, ya que cuando crece el PIB, se benefician principalmente los grupos más privilegiados de la sociedad y que tienen mayores cuotas de poder. En Chile, mayor crecimiento económico o una menor tasa de desempleo oficial, no asegura mejores condiciones de vida para todos sus habitantes. Los aspectos cualitativos pasan a ser fundamentales, tal como se puede observar en la discusión que está llevando el Premio Nobel de Economía Joseph Stiglitz en Estados Unidos.
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL calculó la “tasa de desempleo integral”. Esta contabiliza más de un millón de personas desempleadas en Chile. Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 74% y la tasa de desempleo se sitúa en un 12,1%, mucho más del 7,3% registrado por el Gobierno. Además, indica que son las **mujeres las que se han incorporado más precariamente a la fuerza de trabajo** y que la recuperación en las **regiones más afectadas por el terremoto y tsunami** (Maule, Bío-Bío y Araucanía), se basa fundamentalmente en **mayor subempleo. Específicamente en La Araucanía la TDI alcanza el 17%, casi 9 puntos porcentuales más alta que la tasa oficial.**
- Se entrega evidencia de que casi **5 de cada 10 empleos creados** durante los primeros once meses de 2010 **son trabajos “por cuenta propia”, “personal de servicio doméstico” o “familiar no remunerado”**, es decir, que no están vinculados necesariamente a políticas o planes de empleo del gobierno y que no están cubiertos por los sistemas de protección clásicos del trabajo.
- **Los asalariados** han aumentado en 222 mil, lo que **representa un 46% de los 476 mil nuevos empleos** creados entre enero-marzo 2010 y noviembre 2010-enero 2011. Si bien, esto representa un mayor porcentaje de lo observado en mediciones anteriores, todavía sigue siendo una cifra baja, considerando que el total de ocupados asalariados representa el 70% de la fuerza de trabajo ocupada en Chile. Además, el 53% de los nuevos empleos asalariados corresponde a **la modalidad de servicios transitorios y suministro de**

¹Esta publicación es elaborada mensualmente, tras la publicación de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo por parte del INE.

personal, lo cual es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo.

- Todo lo anterior, lleva a la **Fundación SOL** a concluir que es fundamental para 2011 iniciar un debate sobre la calidad del empleo en Chile. Las autoridades, más que felicitarse por la creación de nuevos puestos de trabajo mes a mes, debiesen referirse y analizar las características de esos empleos. **El desempleo no se derrota con trabajos ocasionales. No es lo mismo trabajar dos o tres horas a la semana que tener un contrato de trabajo bajo jornada completa y con cotizaciones previsionales al día.**

I.-Evolución y Caracterización de los Ocupados

- Al calcular la evolución del número de personas ocupadas entre el trimestre móvil Enero-Marzo 2010 y Noviembre 2010-Enero 2011, se puede observar que se han creado más de 476 mil empleos en este período (ver **Tabla 1**). No obstante, el 35% corresponde a la categoría cuenta propia, que se vincula fundamentalmente con iniciativas personales y ciertos factores externos, los cuales no necesariamente se relacionan con políticas implementadas por el Ejecutivo. Además, es fundamental considerar que el trabajo por cuenta propia no está cubierto por los sistemas de protección clásicos del trabajo, vale decir, generalmente se trata de personas que no disponen de cotizaciones previsionales, de salud, seguro de cesantía y normas de seguridad ocupacional.

Tabla 1: Variación Ocupados según Categoría Ocupacional

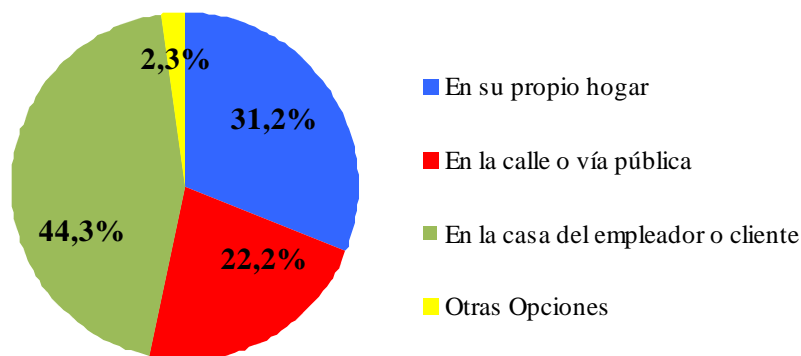
Categoría Ocupacional	Enero-Marzo 2010	Octubre-Diciembre 2010	Noviembre 2010-Enero 2011	Variación Acumulada EFM-NDE	Variación Acumulada c/r al trimestre anterior
Empleador	319.366	341.751	367.528	48.162	25.777
Cuenta propia	1.329.208	1.526.235	1.494.933	165.725	-31.302
Asalariados	4.870.053	5.028.096	5.092.654	222.601	64.558
<i>Asalariado sector privado</i>	4.141.676	4.300.977	4.376.671	234.995	75.694
<i>Asalariado sector público</i>	728.378	727.119	715.983	-12.395	-11.136
Personal de servicio doméstico	323.725	345.322	344.238	20.513	-1.084
Familiar o personal no remunerado	83.199	112.429	102.513	19.314	-9.916
Total	6.925.551	7.353.834	7.401.866	476.315	48.032

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Un 9% de los nuevos empleos corresponde a personal de servicio doméstico y familiar no remunerado. **Si a ello se agregan los trabajos por cuenta propia, se puede concluir que casi 5 de cada 10 nuevos empleos presentan una alta probabilidad de ser precarios.**
- En relación al trabajo por cuenta propia, que experimenta un aumento de más de 165 mil ocupados en el período, se puede observar en el **Gráfico 1** que el 31% de esta variación corresponde a personas que trabajan en su hogar; un 22% a

personas que trabajan en la calle y más de un 44% a aquellos trabajadores y trabajadoras que desempeñan sus labores en casa de su empleador o cliente².

Gráfico 1: Distribución de los trabajos por cuenta propia creados según lugar de trabajo



Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Se puede destacar que prácticamente el 90% del aumento de los trabajos por cuenta propia corresponde a la modalidad de jornada parcial, lo cual es un indicador de empleos esporádicos y flexibles. Además, **un grupo importante de quienes han conseguido un trabajo por cuenta propia en este período son subempleados, vale decir, quieren trabajar tiempo completo, están disponibles para ello, pero no encuentran un trabajo bajo esas características. De acuerdo a las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo, el subempleo es un indicador de precariedad en el mundo del trabajo.**

Tabla 2: Evolución Trabajo por Cuenta Propia por tipo de Jornada entre EFM y NDE 2010

Tipo de Jornada/Categoría Ocupacional	Cuenta Propia
Completa	21.053
Parcial	144.672
Total	165.725

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Se puede constatar que durante los primeros once meses del actual gobierno, de los 165 mil nuevos trabajos por cuenta propia, el 85% han sido ocupados por Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. El aumento del trabajo por cuenta propia entre profesionales de altos ingresos

² En esta categoría podría ubicarse oficios tales como la jardinería y gasfitería a domicilio.

sólo representa un 0,7% del alza total. Ello permite **concluir que el aumento del trabajo por cuenta propia no corresponde a empleos de calidad ni de mayor calificación.**

- **Si la meta del gobierno es la creación de 1 millón de empleos en 4 años, no parece correcto que se pase por alto la calidad de éstos. Si bien el empleo asalariado se asocia a un tipo de ocupación en donde existen mayores probabilidades de observar más protección, mejores salarios y condiciones de trabajo, es importante destacar que ni siquiera la creación de este tipo de empleo asegura calidad de manera automática.**
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 222 mil personas. Esto representa un avance con respecto a mediciones anteriores, pero sólo equivale a un 46% del total de los 476 mil empleos adicionales del período. No obstante, cuando se observa la composición de la fuerza de trabajo ocupada en Chile, cerca del 70% corresponde a la categoría asalariados, por tanto seguimos manteniendo un déficit en relación a los nuevos empleos en lo que compete a esta categoría.
- En relación a los 222 mil empleos asalariados creados durante los últimos once trimestres móviles, los datos muestran que se trata principalmente de un **aumento de empleo bajo la modalidad de servicios transitorios y suministro de personal, representando un 53% del total. Nuevamente esto es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo (Tabla 3).**

Tabla 3: Evolución Empleo Asalariado según tipo de relación contractual entre EFM y NDE 2010

Está contratado o tiene un acuerdo de trabajo...	Total Asalariado
Directamente con la empresa en donde trabaja	83.525
Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	8.582
Con una empresa de servicios temporales o suministradora	118.388
Con un enganchador (contratista agrícola)	12.107
Total	222.602

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Finalmente, al analizar la evolución de los ocupados según rama de actividad económica, se puede observar que durante los últimos once trimestres móviles, en la Pesca es donde se observa una mayor disminución de los ocupados, seguido por Intermediación Financiera y Administración Pública y Defensa. Estas cifras sectoriales podrían tener relación directa con las consecuencias del terremoto y tsunami sobre las actividades más golpeadas.
- Las ramas de actividad que explican los más de 476 mil empleos adicionales creados en el período enero-marzo/noviembre-enero de 2010 corresponden principalmente a Industria, Comercio, Enseñanza, Servicios y Construcción, como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 4: Evolución Ocupados por Rama entre trimestres EFM y NDE 2010

Rama	Variación en personas	Variación en %
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	47.162	6,2%
Pesca	-9.379	-18,5%
Explotación de minas y canteras	20.419	10,5%
Industrias manufactureras	96.422	12,9%
Suministro de electricidad, gas y agua	4.516	7,9%
Construcción	68.209	12,6%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículo	98.734	6,7%
Hoteles y restaurantes	23.353	9,8%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	28.214	5,6%
Intermediación financiera	-18.123	-13,7%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2.360	0,5%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	-12.249	-3,1%
Enseñanza	51.599	11,8%
Servicios sociales y de salud	15.781	5,5%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	32.471	16,1%
Hogares privados con servicio doméstico	25.389	5,6%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	1.436	112,7%
Total	476.315	6,9%

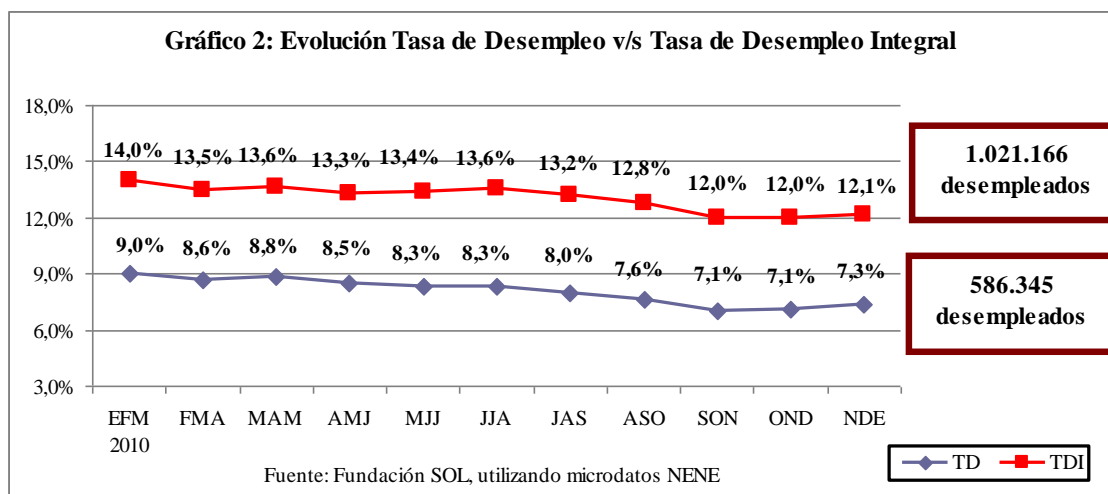
Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

II.-Tasa de Desempleo Integral

- La tasa de desempleo oficial para el trimestre Noviembre 2010-Enero 2011 fue de 7,3%, mayor en 0,2 puntos porcentuales a la tasa observada el trimestre móvil pasado (octubre-diciembre), lo cual significa que 586.345 personas se encuentran desempleadas.
- Estas cifras, sin embargo, no reflejan el estado real del mundo del trabajo en Chile. Es necesario poner nuevos indicadores en el debate, que sean capaces de reconocer más fidedignamente la realidad y que recojan las recomendaciones de carácter técnico que provienen de la OIT y de la OCDE.³
- En esa línea, Fundación SOL calcula la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI), la cual considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo, los cuales se definen y explicitan a continuación.

³ Para revisar la misma discusión en Estados Unidos ver J.Stiglitz (2010), “Caída Libre, El Libre Mercado y el hundimiento de la economía global”, pág 49.

- El **desempleo oculto** considera como desempleados a todas aquellas personas que no tienen trabajo y que se cansaron de buscar uno, por razones de desaliento y desesperanza. La literatura internacional los llama desempleados ‘desanimados’ o ‘desalentados’. Este tipo de personas suelen contabilizarse como inactivos en Chile. Sin embargo, su condición de disponibilidad para comenzar a trabajar, si es que les ofrecieran un empleo, nos lleva a incluirlos entre las personas desempleadas.
- En la categoría “**desempleo equivalente por subempleo**” se contempla a aquellas personas que se encuentran sub-ocupadas. Es decir, quienes trabajan media jornada pese a tener la disponibilidad para trabajar tiempo completo. Si una persona está ocupada media jornada, pero tiene el deseo y la disponibilidad de trabajar tiempo completo, la literatura considera ese caso como “medio puesto de trabajo”.
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL calculó la “**tasa de desempleo integral**”. **Esta contabiliza más de un millón de personas desempleadas en Chile, tal como se aprecia en el Gráfico 2.** Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 74% y la tasa de desempleo se sitúa, utilizando los datos de la última medición, en un 12,1%, mucho más del 7,3% registrado por el Gobierno.



- Es importante destacar, que el subempleo durante los primeros 11 trimestres móviles del año se ha incrementado en casi un 10%, lo cual ha sido uno de los factores centrales para explicar la disminución en la tasa de desempleo oficial registrada durante este año.
- En la medida que la economía ha comenzado a recuperarse, las personas tienen mayores incentivos para volver a buscar trabajo y por tanto el desaliento disminuye, lo cual genera un descenso de la tasa de desempleo integral. No obstante, **se está produciendo un fenómeno muy peligroso**, ya que el subempleo está creciendo a niveles muy elevados, presionando a la baja la tasa

de desempleo oficial. Sin embargo, este último efecto provoca un aumento en la TDI (con lo cual prácticamente se anula el efecto de la caída de los trabajadores desalentados en la TDI e impide que esta tasa baje del 12% aunque la tasa de desempleo oficial se mantenga o siga disminuyendo en las próximas mediciones).

- Lo anterior, permite concluir que en períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.
- Al calcular el “**desempleo integral por sexo**”, los resultados son aún más inquietantes. En el caso de las mujeres, se ve que la tasa sube de 8,9% a 15,6%, lo que significa que se incorporan a la fuerza de trabajo de una manera mucho más precaria, ya que requieren trabajos a tiempo completo y no lo encuentran (**Tabla 5**). Los hombres, muestran un incremento de 3,4 puntos porcentuales; pasando de un 6,3% a un 9,7%.
- Las personas entre 35 y 44 años (principalmente jefes y jefas de hogar) presentan una tasa de desempleo integral de 9,4%, lo que significa 4,2 puntos porcentuales más que la tasa oficial.
- Al consultar los datos por Región, podemos apreciar que la Tasa de Desempleo Integral para las regiones de Valparaíso, BíoBío, La Araucanía y Los Ríos sobrepasa el 14%. Con respecto a las regiones más afectadas por el terremoto y tsunami, se puede observar que existen sendas diferencias entre la tasa de desempleo oficial y la TDI, por tanto se puede concluir que la potencial recuperación de sus actividades económicas se está haciendo a partir de empleos más precarios.

Tabla 5: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Sexo y Edad

Región	TD	TDI	Sexo/Tramo de Edad	TD	TDI
Región de Tarapacá	6,3%	12,3%	Hombres	6,3%	9,7%
Región de Antofagasta	7,1%	10,1%	Mujeres	8,9%	15,6%
Región de Atacama	7,0%	11,7%	15 a 19 años	25,5%	31,8%
Región de Coquimbo	7,3%	11,5%	20 a 24 años	14,8%	18,3%
Región de Valparaíso	9,2%	15,0%	25 a 34 años	8,9%	12,1%
Región del Libertador	5,8%	9,5%	35 a 44 años	5,2%	9,4%
Región del Maule	5,6%	10,9%	45 a 54 años	4,5%	9,3%
Región del BíoBío	8,1%	14,3%	55 a 64 años	3,8%	10,3%
Región de La Araucanía	8,4%	17,0%	65 y más	2,1%	11,9%
Región de Los Lagos	5,5%	11,1%			
Región de Aysén	4,0%	9,7%			
Región de Magallanes	5,5%	8,9%			
Región Metropolitana	7,3%	10,8%			
Región de Los Ríos	8,0%	17,1%			
Región de Arica y Parinacota	7,6%	12,3%			

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Antecedentes Metodológicos

La minuta de empleo elaborada por la Fundación SOL utiliza como fuente de información la base de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), en su versión “Externa Banco Central”.

Este microdato viene en formato SPSS y su acceso se logra mediante una solicitud formal al Instituto Nacional de Estadística en virtud de la Ley de Transparencia.

La Fundación SOL procesa distintos cruces de información haciendo uso de los datos oficiales.

La información contenida en la NENE se actualiza todos los meses del año en una fecha conocida y publicada por el INE.

La NENE es la Encuesta oficial que tiene nuestro país para medir el empleo/desempleo y tiene registro público (memoria) desde enero de 2009. No obstante recién en Abril de 2010 se dio a conocer oficialmente. Por tanto a la fecha sí es posible realizar comparaciones a 12 meses.

La información presentada fue elaborada por la Unidad de Estadísticas del Trabajo de la Fundación SOL, a partir de las bases de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.

Los autores de este informe son los economistas Gonzalo Durán y Marco Kremerman, investigadores de la Fundación SOL.

Para mayores antecedentes sobre los detalles de la información que se presenta; o para contactar a los autores, se puede escribir a: contacto@fundacionsol.cl o llamar al siguiente teléfono: 56-2-6328141.

Marzo, 2011