

Minuta de Empleo

Agosto-Octubre

2010



**Unidad de Estadísticas
Del Trabajo**

Minuta de Empleo Trimestre Agosto-October 2010¹ *“Celebrando antes de tiempo”*

Este informe presenta un análisis de la calidad del empleo en Chile. Ello, a partir de las estadísticas recogidas por el INE a través de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) que se realiza mensualmente.

Considerando que son pocos los espacios en Chile que generan conocimientos empíricos y teóricos sobre el trabajo, la Fundación SOL (www.fundacionsol.cl) desea sumarse al esfuerzo por propagar esta línea de investigación. Ello, a través de la elaboración y difusión de “nuevos indicadores de empleo”, los cuales pueden ser una contribución para el debate de las políticas públicas en materia de creación de puestos de trabajo.

En este informe específicamente:

- Se entrega evidencia de que el 65% de los empleos creados durante los primeros ocho meses de 2010 son trabajos “por cuenta propia”, es decir, que no están vinculados necesariamente a políticas o planes de empleo del gobierno y que no están cubiertos por los sistemas de protección clásicos del trabajo, como el seguro de cesantía. Esto se confirma al observar que el 94% de los nuevos empleos por cuenta propia se encuentran bajo la modalidad de “jornada parcial” y 70% son Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. **Lo anterior permite concluir que la calidad de los empleos creados durante los primeros ocho meses de 2010 es baja y, en la mayoría de los casos, se trata de trabajos de baja calificación.**
- **Los asalariados privados sólo han aumentado** en 14 mil, eliminándose empleos bajo jornada completa y contratación directa y aumentando el empleo jornada parcial, subcontratado y suministrado.
- **Al comparar con el trimestre pasado (julio-septiembre), el Gobierno celebra la creación de más de 27 mil empleos asalariados, no obstante, por efectos estacionales, en este período siempre aumenta este tipo de empleo.**
- Se presenta un indicador más complejo para evaluar el desempleo: la “tasa de desempleo integral”.

¹Esta publicación es elaborada mensualmente por la Fundación SOL, tras la publicación de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo por parte del INE..

I. Evolución y Caracterización de los Ocupados

- El Presidente Sebastián Piñera y sus ministros han celebrado la creación de 315 mil empleos en los primeros 8 meses de gobierno, y por ello sostienen que superarán con creces la meta presidencial de creación de 300 mil puestos de trabajo para 2010. Sin embargo, al analizar las cifras en profundidad, se sigue observando que detrás de este número se esconde un porcentaje mayoritario de empleos de baja calidad.
- Al calcular la evolución del número de personas ocupadas entre el trimestre móvil Enero-Marzo 2010 y Agosto-Octubre 2010, se puede observar que efectivamente se han creado más de 315 mil empleos en este período. No obstante, el 65% corresponde a la categoría “cuenta propia”, la cual se vincula fundamentalmente con iniciativas personales y ciertos factores externos, los cuales no necesariamente se relacionan con políticas implementadas por el Ejecutivo.
- Además, es fundamental considerar que el trabajo por cuenta propia no está cubierto por los sistemas de protección clásicos del trabajo, vale decir, generalmente se trata de personas que no disponen de cotizaciones previsionales, salud, seguro de cesantía y normas de seguridad ocupacional.

Tabla 1: Variación Ocupados según Categoría Ocupacional

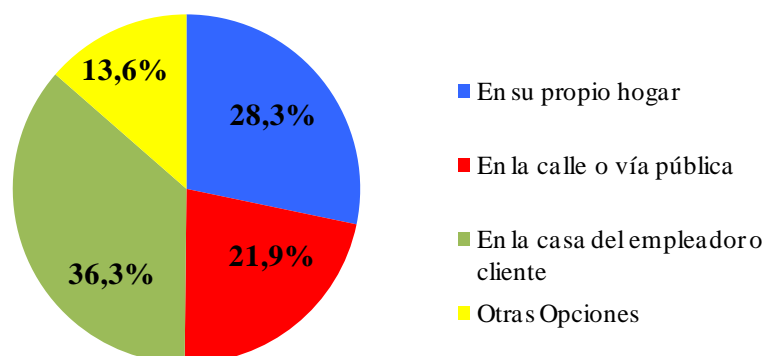
Categoría Ocupacional	Enero-Marzo 2010	Julio-Septiembre 2010	Agosto-Octubre 2010	Variación Acumulada EFM-ASO 2010	Variación Acumulada c/r al trimestre anterior
Empleador	319.366	338.643	346.301	26.935	7.658
Cuenta propia	1.329.208	1.530.743	1.532.465	203.257	1.722
Asalariados	4.870.053	4.893.938	4.921.470	51.417	27.532
<i>Asalariado sector privado</i>	4.141.676	4.122.205	4.155.847	14.171	33.642
<i>Asalariado sector público</i>	728.378	771.733	765.623	37.245	-6.110
Personal de servicio doméstico	323.725	337.917	333.325	9.600	-4.592
Familiar o personal no remunerado	83.199	111.017	107.231	24.032	-3.786
Total	6.925.551	7.212.258	7.240.792	315.241	28.534

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En relación al trabajo por cuenta propia, que experimenta un aumento de más de 203 mil ocupados en el período, se puede observar en el **Gráfico 1** que el 28% de esta variación corresponde a personas que trabajan en su hogar; un 22% a personas que trabajan en la calle y más de un 36% a aquellos trabajadores y trabajadoras que desempeñan sus labores en la casa de su empleador o cliente².

² En esta categoría podría ubicarse oficios tales como la jardinería y gasfitería a domicilio.

Gráfico 1: Distribución de los trabajos por cuenta propia creados según lugar de trabajo



Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Por otro lado, se puede destacar que el 94% del aumento de los trabajos por cuenta propia corresponde a la modalidad de jornada parcial, lo cual es un indicador que da cuenta de empleos esporádicos y flexibles. Además, 75 mil personas que han conseguido un trabajo por cuenta propia en este período son subempleados, vale decir, quieren trabajar tiempo completo, están disponibles para ello, pero no encuentran un trabajo bajo jornada completa. **El subempleo es un indicador de precariedad en el mundo del trabajo (de acuerdo a las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo).**

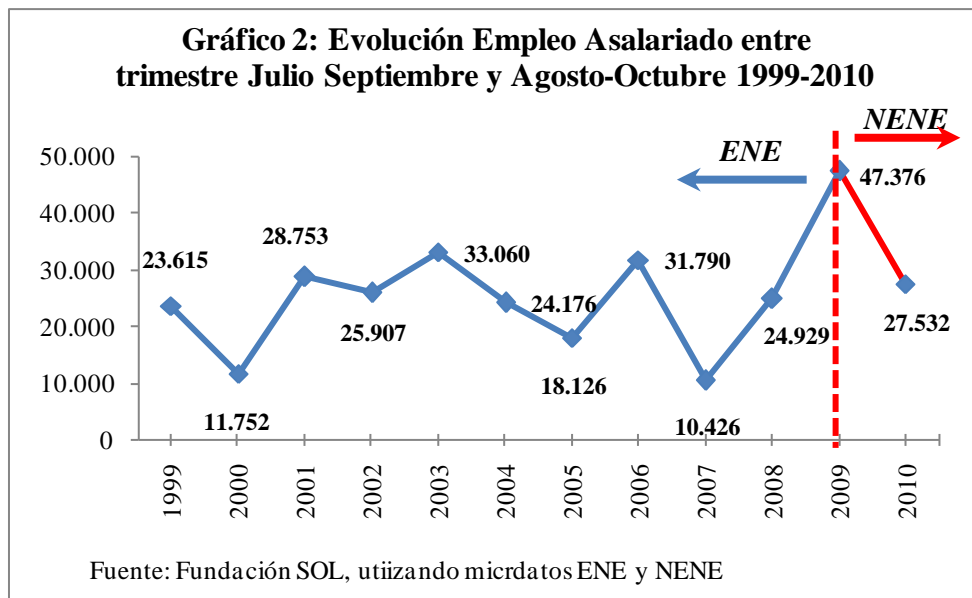
Tabla 2: Evolución Trabajo por Cuenta Propia por tipo de Jornada entre trimestre Enero-Marzo y Agosto-October 2010

Tipo de Jornada/Categoría Ocupacional	Cuenta Propia
Completa	12.285
Parcial	190.972
Total	203.257

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Finalmente, se puede constatar que durante los primeros 8 meses de 2010, de los 203 mil nuevos trabajos por cuenta propia que se han creado, el 70% han sido ocupados por Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. El aumento del trabajo por cuenta propia entre profesionales de altos ingresos, en cambio, sólo representa un 1,5% del alza total. Lo anterior permite concluir que **el aumento del trabajo por cuenta propia no corresponde a empleos de calidad ni de mayor calificación.**

- Si la meta del gobierno es la creación de 300.000 empleos por año, no parece correcto que se pase por alto la calidad de éstos. Si bien el empleo asalariado se asocia a un tipo de ocupación en donde existen mayores probabilidades de observar más protección, mayores salarios y mejores condiciones de trabajo, es importante destacar que **ni siquiera la creación de este tipo de empleo asegura calidad** de manera automática.
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 51 mil personas, principalmente arrastrado por el alza en el empleo en el sector público, ya que **los asalariados privados sólo han aumentado** en 14 mil, como se muestra en la Tabla 1. Se trata de un crecimiento exiguo que sin embargo ha sido celebrado por el Gobierno.
- Si comparamos con respecto al trimestre pasado (julio-septiembre 2010), se observa un alza de 27.532 ocupados asalariados. Estas son las cifras que el Gobierno utiliza para destacar el dinamismo de la economía chilena, no obstante, es preciso destacar que esto no es ninguna novedad para este período del año y más bien se trata de un fenómeno de carácter estacional.
- Si observamos el siguiente gráfico, se puede apreciar que incluso durante el 2009, año de crisis, se crearon más de 47 mil empleos asalariados entre julio-septiembre y agosto-octubre, el mismo período que utiliza el Gobierno para destacar el aumento de 27 mil empleos asalariados. De hecho, el promedio para los últimos 10 años se ha situado en un alza cercana de 25 mil ocupados asalariados.



- Adicionalmente, se puede destacar que al descomponer la variación de los ocupados asalariados privados entre enero-marzo y agosto-octubre 2010, se concluye que mientras el trabajo bajo la modalidad de jornada completa cae en 35 mil, aquellas personas que trabajan sólo jornada parcial aumentan en casi 50 mil, lo cual podría estar indicando un importante aumento en el subempleo durante los primeros meses del año (ver **Tabla 3**).

Tabla 3: Evolución Empleo Asalariado por tipo de Jornada entre EFM y ASO 2010

Tipo de Jornada/Categoría Ocupacional	Asalariado sector privado	Asalariado sector público	Total
Completa	-35.473	17.805	-17.668
Parcial	49.644	19.441	69.085
Total	14.171	37.246	51.417

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Por último, en relación a los 14 mil empleos asalariados creados durante los últimos 8 trimestres móviles, se destaca que corresponde íntegramente a un aumento de empleo bajo la modalidad de la subcontratación y los servicios transitorios y suministro de personal. De hecho, mientras el empleo contratado de manera directa por las empresas disminuye en casi 50 mil, el trabajo subcontratado aumenta en 33 mil y el temporal y suministrado en 31 mil. **Nuevamente esto es una señal de mayor precarización en el mundo del trabajo.**
- Finalmente, al analizar la evolución de los ocupados según rama de actividad económica, se puede observar que durante los últimos 8 trimestres móviles, en la Agricultura es donde se observa una mayor disminución de los ocupados, principalmente asalariados privados, seguido por las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler y la Pesca (esta última presenta una disminución de empleos tanto asalariados como por cuenta propia). Estas cifras sectoriales podrían tener relación directa con las consecuencias del terremoto y tsunami sobre determinadas actividades.
- Por otro lado, las ramas de actividad que explican los más de 315 mil empleos adicionales en el período entre enero-marzo y agosto-octubre de 2010 corresponden principalmente a Industria (presentando aumento del trabajo por cuenta propia y el empleo asalariado), Comercio (liderado por el aumento de ocupados por cuenta propia y familiar no remunerado), Enseñanza, Servicios (con alta presencia de cuenta propia), Transporte y Comunicaciones (principalmente a través de creación de empleo asalariado privado y cuenta propia) y Construcción (con participación central de la categoría cuenta propia)

Tabla 4: Evolución Ocupados por Rama entre trimestre EFM y ASO 2010

Rama	Variación en personas	Variación en %
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-89.889	-11,8%
Pesca	-6.901	-13,6%
Explotación de minas y canteras	13.372	6,9%
Industrias manufactureras	101.945	13,6%
Suministro de electricidad, gas y agua	9.082	15,9%
Construcción	41.174	7,6%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículo	49.226	3,4%
Hoteles y restaurantes	13.712	5,8%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	33.024	6,6%
Intermediación financiera	-4.190	-3,2%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	-14.218	-3,1%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	-5.275	-1,4%
Enseñanza	85.042	19,5%
Servicios sociales y de salud	20.387	7,1%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	42.169	20,9%
Hogares privados con servicio doméstico	26.009	5,7%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	569	44,7%
Total	315.241	4,6%

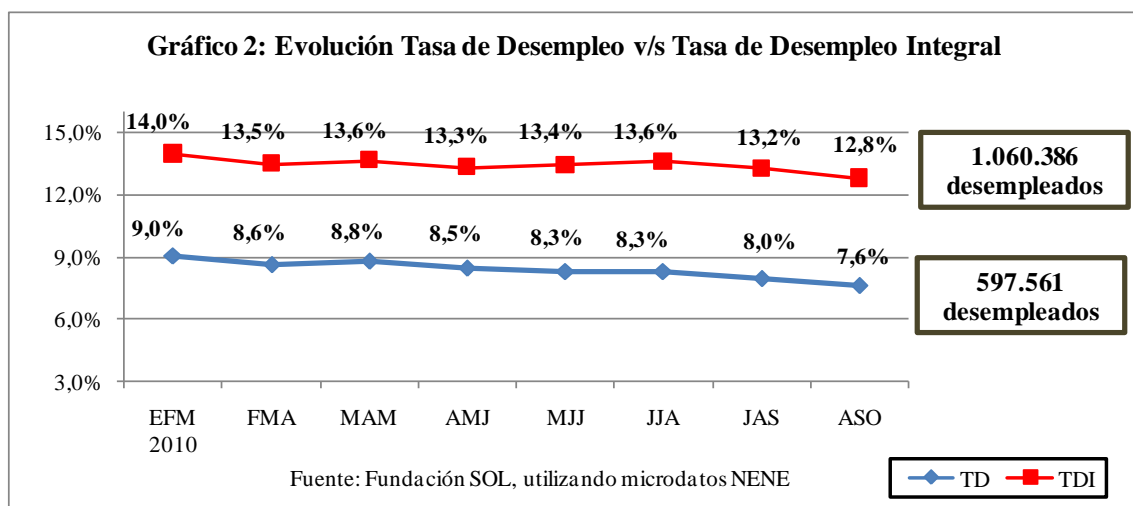
Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

II.-Tasa de Desempleo Integral

- La tasa de desempleo oficial para el trimestre Agosto-Octubre 2010 fue de 7,6%, menor en 0,4 puntos porcentuales a la tasa observada el trimestre móvil pasado (julio-septiembre), lo cual significa que 597.561 personas se encuentran desempleadas.
- Sin embargo, estas cifras no están reflejando el estado real del mundo del trabajo en Chile. Por tanto, es necesario poner nuevos indicadores en el debate, que sean capaces de reconocer más fidedignamente la realidad y que recojan las recomendaciones de carácter técnico que provienen de la OIT y la OCDE.³

³ Para revisar la misma discusión en Estados Unidos ver J.Stiglitz (2010), “Caída Libre, El Libre Mercado y el hundimiento de la economía global”, pág 49.

- En esa línea, Fundación SOL calcula la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI), la cual considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo, los cuales se definen y explicitan a continuación.
- El **desempleo oculto** considera como desempleados a todas aquellas personas que no tienen trabajo y que se cansaron de buscar uno, por razones de desaliento y desesperanza. La literatura internacional los llama desempleados ‘desanimados’ o ‘desalentados’. Este tipo de personas suelen contabilizarse como inactivos en Chile. Sin embargo, su condición de disponibilidad para comenzar a trabajar, si es que les ofrecieran un empleo, nos lleva a incluirlos entre las personas desempleadas.
- En la categoría “**desempleo equivalente por subempleo**” se contempla a aquellas personas que se encuentran sub-ocupadas. Es decir, quienes trabajan media jornada pese a tener la disponibilidad para trabajar tiempo completo. Si una persona está ocupada media jornada, pero tiene el deseo y la disponibilidad de trabajar tiempo completo, la literatura considera ese caso como “medio puesto de trabajo”.
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL calculó la “**tasa de desempleo integral**“, la cual registra más de un millón de personas desempleadas en Chile, tal como se aprecia en el **Gráfico 2**. Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 78% y la tasa de desempleo se sitúa, utilizando los datos de la última medición, en un 12,8%, mucho más del 7,6% reconocido por el Gobierno.



- Es importante destacar que el subempleo durante los primeros 8 trimestres móviles del año se ha incrementado en cerca de un 20%, lo cual ha sido uno de los factores centrales para explicar la disminución en la tasa de desempleo oficial registrada durante este año.

- En la medida que la economía ha comenzado a recuperarse, las personas tienen mayores incentivos para volver a buscar trabajo y por tanto el desaliento disminuye, lo cual genera que la tasa de desempleo integral también disminuya. No obstante, **se está produciendo un fenómeno muy peligroso**, ya que el subempleo está creciendo a niveles históricamente elevados, presionando a la baja la tasa de desempleo oficial. Sin embargo, este último efecto provoca un aumento en la TDI (con lo cual prácticamente se anula el efecto de la caída de los trabajadores desalentados en la TDI e impide que esta tasa baje del 12% aunque la tasa de desempleo oficial siga disminuyendo en las próximas mediciones).
- Por tanto, se puede concluir que en períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa en Chile actualmente), la TDI, más que nunca, es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.
- Al calcular el “**desempleo integral por sexo**”, los resultados son aún más inquietantes. En el caso de las mujeres, se ve que la tasa sube de 8,8% a 16,0% (**Tabla 5**). Los hombres, muestran un incremento de 3,8 puntos porcentuales, pasando de un 6,8% a un 10,6%.
- Por otro lado, las personas entre 35 y 44 años presentan una tasa de desempleo integral de 10,6%, casi 4,5 puntos porcentuales más que la tasa oficial.
- Al consultar los datos por Región, podemos apreciar que la Tasa de Desempleo Integral para las regiones de Valparaíso, BíoBío, La Araucanía y Los Ríos sobrepasa el 14%.

Tabla 5: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Sexo y Edad

Región	TD	TDI
Región de Tarapacá	4,8%	13,5%
Región de Antofagasta	7,2%	9,9%
Región de Atacama	6,8%	11,3%
Región de Coquimbo	8,0%	12,0%
Región de Valparaíso	8,4%	14,8%
Región del Libertador	8,5%	13,2%
Región del Maule	6,4%	12,3%
Región del BíoBío	8,2%	15,0%
Región de La Araucanía	8,0%	18,0%
Región de Los Lagos	7,1%	12,8%
Región de Aysén	5,3%	11,1%
Región de Magallanes	4,5%	8,7%
Región Metropolitana	7,5%	11,1%
Región de Los Ríos	8,7%	19,4%
Región de Arica y Parinacota	8,0%	12,7%

Sexo/Tramo de Edad	TD	TDI
Hombres	6,8%	10,6%
Mujeres	8,8%	16,0%
15 a 19 años	21,5%	28,4%
20 a 24 años	17,3%	21,4%
25 a 34 años	8,9%	12,8%
35 a 44 años	6,2%	10,6%
45 a 54 años	4,7%	9,8%
55 a 64 años	4,2%	11,0%
65 y más	2,3%	12,8%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Antecedentes Metodológicos

La Minuta de Empleo elaborada por la Fundación SOL utiliza como fuente de información la base de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), en su versión “Externa Banco Central”.

Este microdato viene en formato SPSS y su acceso se logra mediante una solicitud formal al Instituto Nacional de Estadística en virtud de la Ley de Transparencia.

La Fundación SOL procesa distintos cruces de información haciendo uso de los datos oficiales.

La información contenida en la NENE se actualiza todos los meses del año en una fecha conocida y publicada por el INE.

La NENE es la Encuesta oficial que tiene nuestro país para medir el empleo/desempleo y tiene registro público (memoria) desde enero de 2009. No obstante recién en Abril de 2010 se dio a conocer oficialmente. Por tanto a la fecha sí es posible realizar comparaciones a 12 meses.

La información presentada fue elaborada por la Unidad de Estadísticas del Trabajo de la Fundación SOL, a partir de las bases de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.

Los autores de este informe son los economistas Gonzalo Durán y Marco Kremerman, investigadores de la Fundación SOL.

*Para mayores antecedentes sobre los detalles de la información que se presenta; o para contactar a los autores, se puede escribir a: contacto@fundacionsol.cl o llamar al siguiente teléfono: **56-2-6328141**.*

Diciembre, 2010