

**Minuta de Empleo**

**Nº 29**

**Octubre - Diciembre**

**2012**



**Unidad de Estadísticas  
Del Trabajo**

## Índice

I.- Resumen Minuta de Empleo Trimestre Octubre - Diciembre 2012.....	4
Gráfico 1.Composición de las variación del empleo EFM-10 a OND-12.....	5
II.-Evolución y Caracterización General de la Población Económicamente Activa .....	7
II.1.- Evolución de los Ocupados.....	7
Tabla 1. Evolución Ocupados según Categoría Ocupacional.....	7
Gráfico 2. Variación trimestral últimos 6 meses .....	8
Tabla 2. Variación Ocupados Hombres según Categoría Ocupacional .....	8
Tabla 3. Variación Ocupadas Mujeres según Categoría Ocupacional.....	8
Tabla 4. Evolución Ocupados por Rama entre trimestres OND-11 y OND-12 .....	9
Tabla 5. Variación Total Ocupados por Rama entre EFM-2010 y OND-2012.....	10
Tabla 6. Variación Total Asalariados del Sector Público y Privado por Rama entre EFM-2010 y OND-2012 .....	10
Tabla 7. Variación Total Ocupados por tamaño de empresa entre EFM-2010 y OND-2012.....	11
Tabla 8. Variación Total Asalariados por tamaño de empresa entre EFM-2010 y OND-2012 .....	11
II.2.- Evolución de los Trabajadores por Cuenta propia .....	11
Tabla 9. Evolución trabajo por cuenta propia según tipo de jornada EFM-10 y OND-12 .....	12
Gráfico 3. Composición de la variación del trabajador por cuenta propia por tipo de jornada .....	12
Tabla 10. Evolución trabajo por cuenta propia según Grupo Ocupacional EFM-10 y OND-12 .....	13
Gráfico 4. Composición de la variación del trabajador por cuenta propia según calificación ocupacional .....	13
II.3.- Evolución de los Asalariados .....	14
II.3.1. Externalización de Servicios .....	14
Tabla 11. Evolución asalariados según tipo de dependencia por sexo EFM-10 y OND-12 .....	14
Gráfico 5.Variación Porcentual Asalariados según Tipo de Dependencia por sexo .....	14
Tabla 12. % Asalariados externos sobre total de asalariados .....	15
Gráfico 6. Asalariados externos según rama de actividad económica .....	15
II3.2 .- Índices de Calidad del Empleo .....	16
Índice de Inserción Laboral (IIL) .....	16

Tabla 13: Categorías de Inserción al mercado del Trabajo, según sexo, trimestre Octubre - Diciembre 2012 .....	17
Diagramas de Niveles de Inserción Laboral OND-12 .....	18
<i>Índice de Empleo Protegido (IEP)</i> .....	19
Tabla 14. % Empleo Protegido según variables relevantes de empleo .....	20
Gráfico 7.....	21
<i>Los asalariados sin contrato laboral: el caso del subordinado independiente</i> .....	21
Tabla 15: Asalariados sin contrato laboral según sexo OND-12.....	21
Gráfico 8. Asalariados sin contrato laboral .....	22
<i>Los ocupados con jornada parcial involuntaria (Subempleo horario)</i> .....	22
Tabla 16: Evolución de Jornada Parcial Involuntaria por sexo OND-12.....	22
III.-Evolución de la desocupación .....	23
III.1.- Tasa de Desempleo Integral.....	23
Gráfico 9: Evolución Tasa de Desempleo Integral y Tasa de Desempleo Oficial OND-11 y OND-12.....	23
Tabla 17: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Ciudad Sexo y Edad .....	25
Anexo 1. Cuadros y Gráficos Regionales .....	26
Tabla 18. Resumen indicadores regionales de empleo .....	26
Gráfico 10. % Asalariados externos según regiones total de asalariados .....	26
Gráfico 11. % Empleo Protegido Según Regiones sobre total de Ocupados .....	27
Gráfico 12. % Asalariados sin contrato laboral según Regiones sobre total asalariados .....	27
Gráfico 13. % Jornada Parcial Involuntaria según Regiones sobre total de Ocupados con Jornada Parcial .....	28
Gráfico 14. Tasa de Desocupación según Regiones sobre total de Población Económicamente Activa.....	28
Gráfico 15. Tasa de Desempleo Integral según Regiones sobre total de Población Económicamente Activa más desalentados.....	29
Anexo 2. Metodología y variables sobre la construcción de indicadores. ....	30

## I.- Resumen Minuta de Empleo Trimestre Octubre - Diciembre 2012<sup>1</sup>

*“El 76% de la variación de las mujeres asalariadas corresponde a empleos por subcontrato, suministro de trabajadores o enganchadores”*

Este informe presenta un análisis de la calidad del empleo en Chile. Ello, a partir de las estadísticas recogidas por el INE a través de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) que se realiza mensualmente.

Considerando que son pocos los espacios en Chile que generan conocimientos empíricos y teóricos sobre el trabajo, la Fundación SOL ([www.fundacionsol.cl](http://www.fundacionsol.cl)) desea sumarse al esfuerzo por propagar esta línea de investigación. Ello, a través de la elaboración y difusión de “nuevos indicadores de empleo”, los cuales pueden ser una contribución para el debate y la construcción de políticas públicas.

En este informe específicamente, se destaca que:

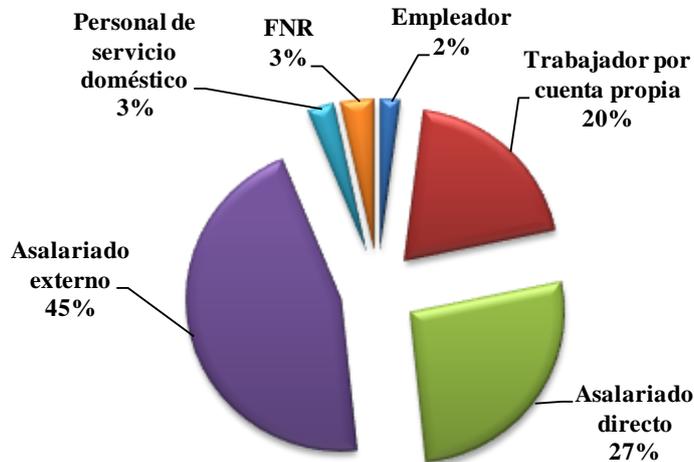
- A pesar de que se registra una variación de los ocupados de 773 mil entre el trimestre Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012, se entrega evidencia de que **el 25,9% de esta cifra son trabajos “por cuenta propia”, “personal de servicio doméstico” y “familiar no remunerado”**, es decir, que no están vinculados necesariamente a políticas o planes de empleo del gobierno y que no están cubiertos por los sistemas de protección clásicos del trabajo.
- **Si bien, las mujeres explican el 56,8% de la variación de la ocupación en los últimos 33 meses (con 439 mil empleos), sin embargo el 35,6% de estos empleos femeninos son por cuenta propia, personal de servicio doméstico y familiar no remunerado.**
- **El 100% de la variación del período de los/as trabajadores/as por cuenta propia es de jornada parcial y un 91,4% corresponde a trabajadores de baja calificación. Por lo tanto, no se trata de emprendimientos robustos ni profesionales independientes.**
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 557 mil personas. No obstante, **el 63,1% de la variación de los asalariados corresponde a la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores, lo cual es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo. Esta cifra sin embargo llega al 76,2% para el caso de la variación de las asalariadas mujeres.**

---

<sup>1</sup> Esta publicación es elaborada mensualmente, tras la publicación de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo por parte del INE.

**Gráfico 1. Composición de las variación del empleo EFM-10 a OND-12**

**% Variación 33 meses  
EFM-10 a OND-12 NENE**



Fuente: Fundación SOL. NENE-INE

- En Chile, mayor crecimiento económico o una menor tasa de desempleo oficial, no asegura mejores condiciones de vida para todos sus habitantes. Los aspectos cualitativos pasan a ser fundamentales, tal como se puede observar en la discusión que están llevando los **Premios Nobel de Economía Joseph Stiglitz y Amartya Sen**.
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL ha creado el **“Índice de Empleo Protegido” (IEP)**, el **“Indicador de Inserción Laboral” (IIL)** y la **“Tasa de Desempleo Integral” (TDI)**.
- En relación al **“Índice de Empleo Protegido”**, se observa que a nivel nacional, **sólo un 40,9% del total de ocupados y un 54,6% de los asalariados presentan un empleo protegido**, vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo.
- Además, dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador **“Subordinado Independiente”**, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional. En el trimestre Octubre-Diciembre 2012, esta categoría alcanzó un **18,9% del empleo asalariado** (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.090.131 personas y la mayoría de ellas, **ni siquiera entregan una boleta de honorarios**.
- En resumen, se concluye que actualmente en Chile **un trabajo registrado como asalariado no está asegurando mejores condiciones en cuanto a protección, estabilidad e ingresos**.

- Al calcular la **TDI** e incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 86,2% y la tasa de desempleo se sitúa en un 11,1%, mucho más del 6,1% registrado por el Gobierno. Además, indica que son las **mujeres las que se han incorporado más precariamente a la fuerza de trabajo** y que la recuperación en las **regiones y ciudades más afectadas por el terremoto y tsunami**, se basa fundamentalmente en **mayor subempleo**.
- En períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), **la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía**.
- El subempleo ha llegado a **661 mil personas** que trabajan jornada parcial y quieren trabajar más horas, pero no encuentran ese tipo de empleo.
- Las autoridades, más que felicitarse por la creación de “supuestos” nuevos puestos de trabajo mes a mes, debiesen referirse y analizar las características de esos empleos. **El desempleo no se derrota con trabajos ocasionales y sin protección. No es lo mismo trabajar dos o tres horas a la semana que tener un contrato de trabajo bajo jornada completa, con cotizaciones previsionales al día y poder negociar colectivamente las condiciones de trabajo.**

## II.-Evolución y Caracterización General de la Población Económicamente Activa

### II.1.- Evolución de los Ocupados

- Al calcular la evolución del número de personas ocupadas entre el trimestre móvil Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012, se puede observar que se registra una variación de 773 mil personas (ver **Tabla 1**). No obstante, el 19,2% corresponde a la categoría cuenta propia, que se vincula fundamentalmente con iniciativas personales y ciertos factores externos, los cuales no necesariamente se relacionan con políticas implementadas por el Ejecutivo. Además, es fundamental considerar que el trabajo por cuenta propia no está cubierto por los sistemas de protección clásicos del trabajo, vale decir, generalmente se trata de personas que no disponen de cotizaciones previsionales, de salud, seguro de cesantía y normas de seguridad ocupacional.

**Tabla 1. Evolución Ocupados según Categoría Ocupacional**

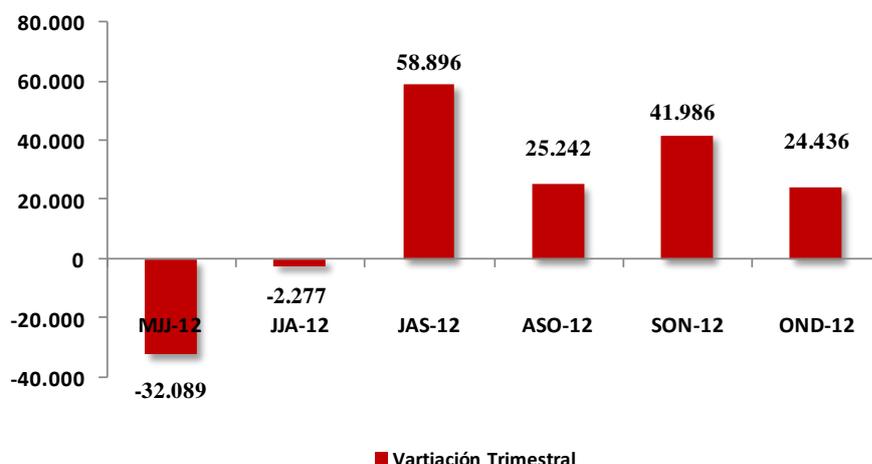
Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Octubre - Diciembre 2011	Septiembre - Noviembre 2012	Octubre - Diciembre 2012	Variación Acumulada 33 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
<b>Empleador</b>	319.366	308.990	328.979	334.903	15.537	25.913	<b>5.924</b>
<b>Cuenta propia</b>	1.329.208	1.485.876	1.530.181	1.481.981	152.773	-3.895	<b>-48.200</b>
<b>Asalariados</b>	4.870.053	5.280.660	5.359.601	5.427.608	557.555	146.948	<b>68.007</b>
<i>Asalariados sector privado</i>	4.141.676	4.485.407	4.543.138	4.614.242	472.566	128.835	<b>71.104</b>
<i>Asalariados sector público</i>	728.378	795.253	816.463	813.366	84.988	18.113	<b>-3.097</b>
<b>Personal de servicio doméstico</b>	323.725	377.663	350.467	345.764	22.039	-31.899	<b>-4.703</b>
<b>Familiar o personal no remunerado</b>	83.199	111.159	105.768	109.176	25.977	-1.983	<b>3.408</b>
<b>Total</b>	<b>6.925.551</b>	<b>7.564.348</b>	<b>7.674.996</b>	<b>7.699.432</b>	<b>773.881</b>	<b>135.084</b>	<b>24.436</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Un 5,9% de la variación acumulada de los ocupados corresponde a personal de servicio doméstico y familiar no remunerado. **Si a ello se agregan los trabajos por cuenta propia, se puede concluir que 25 de cada 100 nuevos empleos presentan una alta probabilidad de ser precarios.**
- Al comparar a 12 meses, la variación registrada entre los ocupados es de 135 mil y al comparar con respecto al trimestre pasado, se observa un aumento de 24 mil ocupados. Con un aumento de 68 mil asalariados y disminución de 48 mil trabajadores por cuenta propia.
- Es importante destacar que en las últimas 6 mediciones, se observa un crecimiento promedio de 24 mil empleos.

## Gráfico 2. Variación trimestral últimos 6 meses

Variación Trimestral últimos 6 meses  
MJJ-12 a OND-12



- Al revisar los datos según sexo se puede observar, en las Tablas 2 y 3, que un 56,8% de la variación de personas ocupadas acumuladas desde Enero-Marzo 2010 corresponden a mujeres. Sin embargo, mientras entre los hombres el 86,3% de la variación es empleo asalariado (288.410), entre las mujeres es sólo el 61,2% (269.145).

**Tabla 2. Variación Ocupados Hombres según Categoría Ocupacional**

Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Octubre - Diciembre 2011	Septiembre - Noviembre 2012	Octubre - Diciembre 2012	Variación Acumulada 33 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	254.764	237.479	253.694	256.415	1.651	18.936	2.721
Cuenta propia	839.731	866.164	884.273	868.909	29.178	2.745	-15.364
<b>Asalariados</b>	<b>3.136.412</b>	<b>3.376.226</b>	<b>3.390.716</b>	<b>3.424.822</b>	<b>288.410</b>	<b>48.596</b>	<b>34.106</b>
<i>Asalariados sector privado</i>	<i>2.779.709</i>	<i>2.999.732</i>	<i>3.015.869</i>	<i>3.048.432</i>	<i>268.723</i>	<i>48.700</i>	<i>32.563</i>
<i>Asalariados sector público</i>	<i>356.703</i>	<i>376.494</i>	<i>374.847</i>	<i>376.390</i>	<i>19.687</i>	<i>-104</i>	<i>1.543</i>
Personal de servicio doméstico	10.900	17.569	10.742	13.074	2.174	-4.495	2.332
Familiar o personal no remunerado	27.117	36.889	40.440	40.022	12.905	3.133	-418
<b>Total</b>	<b>4.268.924</b>	<b>4.534.327</b>	<b>4.579.865</b>	<b>4.603.242</b>	<b>334.318</b>	<b>68.915</b>	<b>23.377</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

**Tabla 3. Variación Ocupadas Mujeres según Categoría Ocupacional**

Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Octubre - Diciembre 2011	Septiembre - Noviembre 2012	Octubre - Diciembre 2012	Variación Acumulada 33 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	64.602	71.511	75.285	78.489	13.887	6.978	3.204
Cuenta propia	489.476	619.712	645.908	613.072	123.596	-6.640	-32.836
<b>Asalariados</b>	<b>1.733.641</b>	<b>1.904.435</b>	<b>1.968.885</b>	<b>2.002.786</b>	<b>269.145</b>	<b>98.351</b>	<b>33.901</b>
<i>Asalariados sector privado</i>	<i>1.361.967</i>	<i>1.485.676</i>	<i>1.527.269</i>	<i>1.565.810</i>	<i>203.843</i>	<i>80.134</i>	<i>38.541</i>
<i>Asalariados sector público</i>	<i>371.674</i>	<i>418.759</i>	<i>441.616</i>	<i>436.976</i>	<i>65.302</i>	<i>18.217</i>	<i>-4.640</i>
Personal de servicio doméstico	312.825	360.093	339.725	332.689	19.864	-27.404	-7.036
Familiar o personal no remunerado	56.082	74.270	65.328	69.155	13.073	-5.115	3.827
<b>Total</b>	<b>2.656.627</b>	<b>3.030.021</b>	<b>3.095.131</b>	<b>3.096.191</b>	<b>439.564</b>	<b>66.170</b>	<b>1.060</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Finalmente, al analizar la evolución de los ocupados según rama de actividad económica, se puede observar que entre el trimestre móvil Octubre-Diciembre

2011 y Octubre-Diciembre 2012, sólo en Suministro de Electricidad y Agua, Comercio al por mayor y por menor, Actividades Inmobiliarias, empresariales y de alquiler, Otras actividades de servicios comunitarios y sociales y Hogares privados con servicio se registra una disminución de los ocupados.

- Las ramas de actividad que explican la variación de 135 mil ocupados en el período de análisis corresponden principalmente a Agricultura, Pesca, Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras, Construcción, Intermediación Financiera, Construcción, Hoteles y Restaurantes, Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones, Administración Pública, Enseñanza, Servicios Sociales y de Salud, sin embargo, como se puede observar más adelante en la minuta, en estos sectores se registran altos niveles de desprotección.

**Tabla 4. Evolución Ocupados por Rama entre trimestres OND-11 y OND-12**

Rama	Variación a 12 meses en personas	Variación a 12 meses en %	Variación c/r al trimestre anterior en personas	Variación c/r al trimestre anterior en %
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	10.213	1,4%	36.266	5,1%
Pesca	6.523	13,3%	2.469	4,7%
Explotación de minas y canteras	38.883	17,6%	5.468	2,1%
Industrias manufactureras	30.984	3,7%	-7.879	-0,9%
Suministro de electricidad, gas y agua	-2.017	-3,5%	3.361	6,4%
Construcción	29.467	4,8%	71	0,0%
Comercio al por mayor y al por menor	-31.556	-2,0%	5.455	0,4%
Hoteles y restaurantes	14.215	5,3%	5.088	1,8%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8.650	1,6%	-6.921	-1,3%
Intermediación financiera	18.094	14,4%	7.965	5,9%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	-41.672	-8,4%	7.226	1,6%
Administración pública y defensa	14.199	3,3%	3.735	0,8%
Enseñanza	70.026	13,2%	-13.619	-2,2%
Servicios sociales y de salud	6.396	1,9%	-15.232	-4,3%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	-5.763	-2,4%	2.599	1,1%
Hogares privados con servicio doméstico	-31.490	-6,0%	-11.972	-2,4%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	-69	-3,2%	356	20,5%
<b>Total</b>	<b>135.084</b>	<b>1,8%</b>	<b>24.435</b>	<b>0,3%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En relación al trimestre anterior, se puede observar una disminución de los ocupados en Industria Manufacturera, Transporte almacenamiento y comunicaciones, Enseñanza, Servicios sociales y de salud y Hogares privados con servicio doméstico.

**Tabla 5. Variación Total Ocupados por Rama entre EFM-2010 y OND-2012**

Variación Ocupados EFM2010 - OND2012	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-25.617	-7,7%	7.039	1,6%	-18.576	-2,4%
Pesca	6.969	2,1%	-2.304	-0,5%	4.666	0,6%
Explotación de minas y canteras	62.962	18,8%	3.045	0,7%	66.008	8,5%
Industrias manufactureras	89.412	26,7%	36.282	8,3%	125.694	16,2%
Suministro de electricidad, gas y agua	-1.437	-0,4%	253	0,1%	-1.183	-0,2%
Construcción	93.421	27,9%	15.361	3,5%	108.781	14,1%
Comercio al por mayor y al por menor	-34.521	-10,3%	81.387	18,5%	46.866	6,1%
Hoteles y restaurantes	20.090	6,0%	26.151	5,9%	46.241	6,0%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	40.286	12,1%	2.222	0,5%	42.509	5,5%
Intermediación financiera	2.131	0,6%	8.560	1,9%	10.691	1,4%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	-7.340	-2,2%	3.542	0,8%	-3.799	-0,5%
Administración pública y defensa	19.331	5,8%	37.093	8,4%	56.426	7,3%
Enseñanza	52.768	15,8%	111.534	25,4%	164.301	21,2%
Servicios sociales y de salud	13.044	3,9%	39.329	8,9%	52.373	6,8%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales	14.149	4,2%	22.914	5,2%	37.063	4,8%
Hogares privados con servicio doméstico	-11.969	-3,6%	46.968	10,7%	34.999	4,5%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	635	0,2%	185	0,0%	821	0,1%
<b>Total</b>	<b>334.317</b>	<b>100,0%</b>	<b>439.564</b>	<b>100,0%</b>	<b>773.880</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En relación a los últimos 33 meses (Tabla 5), el crecimiento del empleo se concentra fuertemente en **Enseñanza (21,2%)**, **Industria Manufacturera (16,2%)** y **Construcción (14,1%)**, con más del 50% de explicación de la variación del empleo en el período. Para el caso de las mujeres, **Enseñanza explica el 25,4%** y **Comercio el 18,5%**. Los hombres, se concentran aún más fuertemente en **Industria Manufacturera (26,7%)**, **Construcción (27,9%)**, que ya explican más del 50% del empleo, junto a **Minas y Canteras (18,8%)** y **Enseñanza (15,8%)**, ya logran más del 80% de explicación del total de la variación.

**Tabla 6. Variación Total Asalariados del Sector Público y Privado por Rama entre EFM-2010 y OND-2012**

Variación Asalariados Sector Público y Privado EFM2010 - OND2012	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-37.518	-13,0%	-8.985	-3,3%	-46.503	-8,3%
Pesca	1.367	0,5%	-2.810	-1,0%	-1.442	-0,3%
Explotación de minas y canteras	64.126	22,2%	3.055	1,1%	67.181	12,0%
Industrias manufactureras	69.858	24,2%	13.816	5,1%	83.673	15,0%
Suministro de electricidad, gas y agua	-1.102	-0,4%	144	0,1%	-957	-0,2%
Construcción	84.365	29,3%	17.113	6,4%	101.479	18,2%
Comercio al por mayor y al por menor	-9.533	-3,3%	33.070	12,3%	23.536	4,2%
Hoteles y restaurantes	9.384	3,3%	17.850	6,6%	27.234	4,9%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	37.321	12,9%	4.085	1,5%	41.405	7,4%
Intermediación financiera	-2.250	-0,8%	8.291	3,1%	6.041	1,1%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	-2.371	-0,8%	-5.741	-2,1%	-8.112	-1,5%
Administración pública y defensa	18.931	6,6%	35.716	13,3%	54.648	9,8%
Enseñanza	44.659	15,5%	105.023	39,0%	149.682	26,8%
Servicios sociales y de salud	8.179	2,8%	30.298	11,3%	38.477	6,9%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales	6.135	2,1%	23.536	8,7%	29.670	5,3%
Hogares privados con servicio doméstico	-3.778	-1,3%	-5.501	-2,0%	-9.279	-1,7%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	635	0,2%	185	0,1%	821	0,1%
<b>Total</b>	<b>288.409</b>	<b>100,0%</b>	<b>269.145</b>	<b>100,0%</b>	<b>557.554</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Para el caso de los **asalariados del sector público y privado**, el crecimiento del empleo se concentra fuertemente en **Enseñanza (26,8%), Construcción (18,2%) e Industria Manufacturera (15%)** con el **60% del total de la variación** entre Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012. En el caso de las **mujeres sólo tres ramas económicas explican más del 60% de la variación**, siendo **Enseñanza la que más aporta con un 39%, Administración Pública y Defensa (13,3%) y Comercio (12,3%)**.

**Tabla 7. Variación Total Ocupados<sup>2</sup> por tamaño de empresa entre EFM-2010 y OND-2012**

Variación Ocupados	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
Menos de 5	32.802	9,9%	147.926	35,2%	180.728	24,0%
De 5 a 10 personas	19.666	5,9%	14.039	3,3%	33.706	4,5%
Entre 11 y 49	29.488	8,9%	50.507	12,0%	79.994	10,6%
Entre 50 y 199	93.609	28,2%	70.809	16,9%	164.418	21,9%
200 y más personas	156.577	47,1%	136.419	32,5%	292.996	39,0%
<b>Total</b>	<b>332.142</b>	<b>100,0%</b>	<b>419.699</b>	<b>100,0%</b>	<b>751.842</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Si se observa la variación del empleo según **tamaño de empresa** entre el trimestre Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012, se aprecia que **más del 60% del empleo se concentra en empresas de más de 50 trabajadores** (Tabla 7). El **38,5% de la variación del empleo femenino se concentra en empresas de menos de 10 personas**, fundamentalmente explicado por el crecimiento de la trabajadora por cuenta propia. Para el caso de los hombres, que tienen menor variación de trabajadores por cuenta propia en el período, **esta se concentra en más del 47% en empresas de más de 200 personas**.

**Tabla 8. Variación Total Asalariados por tamaño de empresa entre EFM-2010 y OND-2012**

Variación Asalariados	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
Menos de 5	-12.497	-4,3%	-3.151	-1,2%	-15.649	-2,8%
De 5 a 10 personas	24.824	8,6%	13.505	5,0%	38.328	6,9%
Entre 11 y 49	17.837	6,2%	51.167	19,0%	69.003	12,4%
Entre 50 y 199	100.379	34,8%	70.403	26,2%	170.782	30,6%
200 y más personas	157.866	54,7%	137.222	51,0%	295.088	52,9%
<b>Total</b>	<b>288.409</b>	<b>100,0%</b>	<b>269.145</b>	<b>100,0%</b>	<b>557.554</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Si sólo consideramos la variación del empleo **asalariado del sector privado y público** (Tabla 8), existe una **disminución del empleo en empresas de menos de 5 personas**, y la dinámica está fundamentalmente **explicada en más del 80% en empresas de más de 50 personas**. Siendo esto más marcado en el empleo masculino (89%) que el femenino (77%).

## II.2.- Evolución de los Trabajadores por Cuenta propia

<sup>2</sup> El total de ocupados varía producto de que el INE en la NENE no considera el Personal de Servicio Doméstico en la pregunta sobre tamaño de empresa.

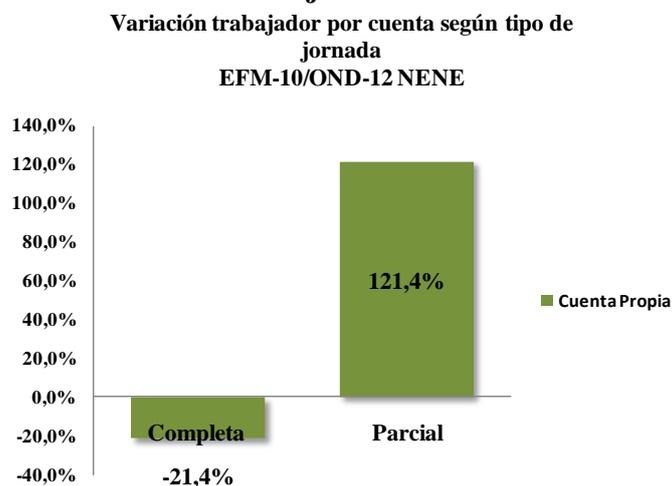
- Por otro lado, se puede destacar que el 100% del aumento de los trabajos por cuenta propia acumulado desde Enero-Marzo 2010 corresponde a la modalidad de jornada parcial, lo cual es un indicador de empleos esporádicos y flexibles.

**Tabla 9. Evolución trabajo por cuenta propia según tipo de jornada EFM-10 y OND-12**

Cuenta Propia	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Completa	-11.201	-38,4%	-21.436	-17,3%	-32.637	-21,4%
Parcial	40.378	138,4%	145.032	117,3%	185.410	121,4%
<b>Total</b>	<b>29.178</b>	<b>100,0%</b>	<b>123.596</b>	<b>100,0%</b>	<b>152.773</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

**Gráfico 3. Composición de la variación del trabajador por cuenta propia por tipo de jornada**



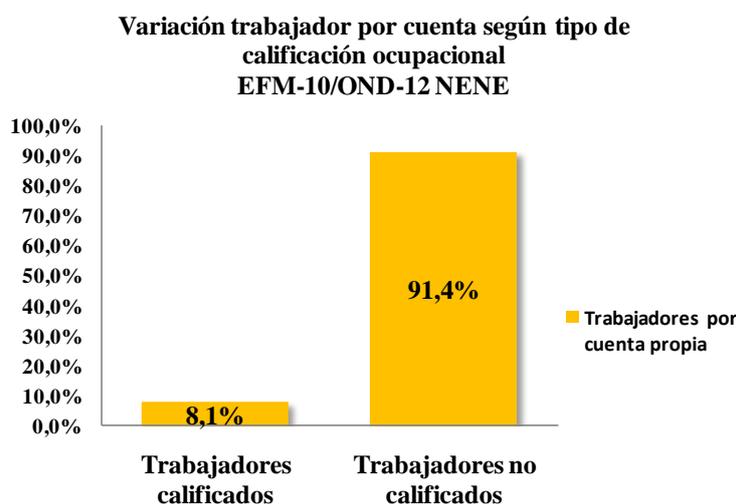
- De los 153 mil nuevos trabajos por cuenta propia, el 91,4% han sido ocupados por Agricultores y Artesano, Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. El aumento del trabajo por cuenta propia entre profesionales, técnicos y directivos de altos ingresos representa un 8,1% del alza total. Ello permite **concluir que el aumento del trabajo por cuenta propia no corresponde a empleos de calidad ni de mayor calificación.**

**Tabla 10. Evolución trabajo por cuenta propia según Grupo Ocupacional EFM-10 y OND-12**

Grupo Ocupacional	Hombre	Mujer	Total	Variación %
Miembros del poder ejecutivo y directivos	-22.695	-130	-22.825	-14,9%
Profesionales científicos e intelectuales	7.362	9.725	17.087	11,2%
Técnicos y profesionales de nivel medio	7.498	10.579	18.077	11,8%
Empleados de oficina	467	271	737	0,5%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios	-5.745	-1.818	-7.563	-5,0%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios	17.725	14.347	32.073	21,0%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas	10.935	37.789	48.724	31,9%
Operadores de instalaciones y maquinas y montadores	10.417	-1.993	8.424	5,5%
Trabajadores no calificados	3.214	54.825	58.038	38,0%
Fuerzas Armadas	0	0	0	0,0%
<b>Total</b>	<b>29.178</b>	<b>123.596</b>	<b>152.773</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

**Gráfico 4. Composición de la variación del trabajador por cuenta propia según calificación ocupacional**



- Si la meta del gobierno es la creación de 1 millón de empleos en 4 años, no parece correcto que se pase por alto la calidad de éstos. Si bien el empleo asalariado se asocia a un tipo de ocupación en donde existen mayores probabilidades de observar más protección, mejores salarios y condiciones de trabajo, es importante destacar que ni siquiera la creación de este tipo de empleo asegura calidad de manera automática

## II.3.- Evolución de los Asalariados

### II.3.1. Externalización de Servicios

- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 557 mil personas entre Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012.

**Tabla 11. Evolución asalariados según tipo de dependencia por sexo EFM-10 y OND-12**

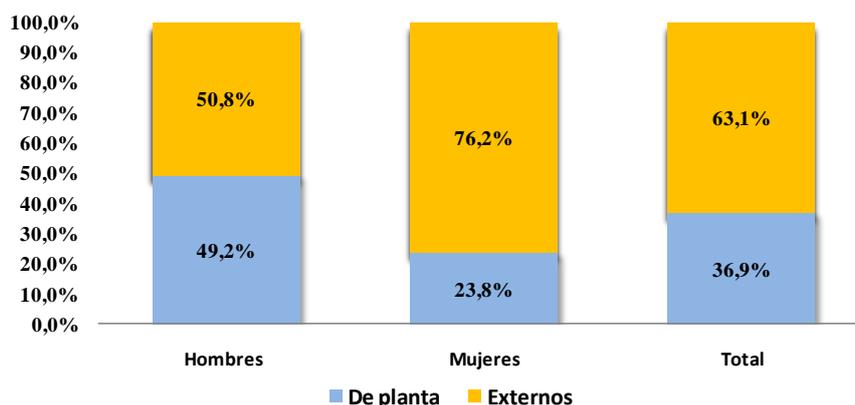
Está contratado o tiene un acuerdo de trabajo...	Hombres	Mujeres	Total
Directamente con la empresa en donde trabaja	141.810	64.179	205.988
Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	51.198	44.183	95.380
Con una empresa de servicios temporales o suministradora	87.452	156.359	243.811
Con un enganchador (contratista agrícola)	7.950	4.425	12.374
<b>Total</b>	<b>288.409</b>	<b>269.145</b>	<b>557.554</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Además, se constata que el 63,1% de la variación del empleo asalariado en el período de referencia corresponde al **aumento de empleo bajo la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores. Nuevamente esto es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo.**

**Gráfico 5. Variación Porcentual Asalariados según Tipo de Dependencia por sexo**

**Evolución Asalariados según tipo de dependencia EFM-10 y OND-12**



Fuente: Fundación SOL. NENE-INE.

- Para el caso de las mujeres esta variación corresponde al 76,2% de la variación total de empleos asalariados entre Enero-Marzo 2010 y Octubre-Diciembre 2012.
- Producto de la importancia en la generación de nuevos empleos asalariados de la externalización, es que para el trimestre Octubre-Diciembre 2012 (Tabla 12), se observa un **16,8% de asalariados externos sobre el total de asalariados**, por

sobre en 5,3 puntos porcentuales sobre el trimestre **Enero-Marzo 2010**, que fue de un **11,5%**. Esto sigue siendo muy relevante en los asalariados del sector público, con una incidencia de **29%**, por sobre el **14,7% del sector privado**.

**Tabla 12. % Asalariados externos sobre total de asalariados<sup>3</sup>**

Asalariados según dependencia	Asalariado sector privado		Asalariado sector público		Total	
	N	%	N	%	N	%
De Planta	3.936.703	85,3%	577.176	71,0%	4.513.878	83,2%
Externo	677.539	14,7%	236.190	29,0%	913.729	16,8%
<b>Total</b>	<b>4.614.242</b>	<b>100,0%</b>	<b>813.366</b>	<b>100,0%</b>	<b>5.427.607</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En el **Gráfico 6** es posible constatar que las ramas de actividades económicas con mayores pesos relativos de externalización de asalariados es Minería (56,9%), Suministro de Electricidad, Gas y Agua (41,1%) y Enseñanza (31,3%).

**Gráfico 6. Asalariados externos según rama de actividad económica**

**% Asalariados externos según rama de actividad económica  
OND-12 NENE**



<sup>3</sup> Se excluye el personal de servicio doméstico por ser improbable la externalización de servicios al interior de un hogar, y de ocurrir, éste sería clasificado como asalariado del sector privado, por lo cual, de todas formas quedaría excluida de la posibilidad de ser subcontratada o por suministro de trabajadores.

## II3.2.- Índices de Calidad del Empleo

### *Índice de Inserción Laboral (IIL)*

- **Al analizar con mayor profundidad las características específicas de los empleos** (ocupados) en el trimestre Octubre-Diciembre 2012, **se descubre una realidad muy poco alentadora** y que amenaza la profundización de la democracia y la posibilidad de alcanzar en un mediano plazo el desarrollo: **casi 6 millones de personas presentan serios problemas de inserción laboral.**
- Junto al problema de los empleos desprotegidos, se detectan serios problemas de inserción en el mundo del trabajo. Si dividimos a la población en edad de trabajar (PET), vale decir, a todas aquellas personas que tienen 15 años y más, en distintos anillos de inserción, se puede observar que sólo un 23,3% tiene un alto grado de inserción (**29% para los hombres y 17,8% para las mujeres**), definido como todos aquellos ocupados que se registran en la NENE con un empleo indefinido formal protegido y los empleadores de empresas de más de 10 personas<sup>4</sup> y que se caracterizan por mayores niveles de formalidad, protección, continuidad y permanencia.
- El siguiente anillo de inserción laboral se ha definido como la sumatoria de todos los ocupados en empleos indefinidos formal desprotegido, empleos definidos informal protegido, empleos definidos formal protegido y empleadores de empresas de 10 y menos personas. Luego, se define un tercer anillo de inserción, que corresponde a todas las personas ocupadas en empleos definidos formal desprotegido, empleos indefinidos informal protegido, empleos definidos informal desprotegido, empleo asalariado independiente (subordinado independiente), cuenta propia y miembros (familiares) del hogar no remunerados. La suma del segundo y tercer anillo conforman la “inserción endeble”, y son empleos cuya característica central es la informalidad, desprotección e inestabilidad y agrupan al 32% de la población en edad de trabajar.
- Un cuarto anillo de inserción lo conforman los desocupados, los iniciadores, los inactivos que buscaron y los inactivos disponibles. Se trata de todas aquellas personas que ejercen presión para insertarse en el mundo del trabajo, pero que no lo han podido hacer con éxito y durante el trimestre Octubre-Diciembre 2012 agrupan a un 10,1% de la población en edad de trabajar.
- Finalmente, se registran los inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles y que corresponden al 34% de la población en edad de trabajar (23,3% para los hombres y 44,3% para las mujeres).
- En síntesis, si sumamos al grupo de ocupados que se insertan de manera endeble o precaria y a los desocupados e inactivos que presionan por incorporarse a un

---

<sup>4</sup> Para revisar las definiciones de los distintos tipos de empleo, revisar el Glosario en el Anexo.

trabajo, se concluye que el 42,7% de la población en edad de trabajar tiene problemas serios de inserción, lo que equivale a 5.881.944 personas.

**Tabla 13: Categorías de Inserción al mercado del Trabajo, según sexo, trimestre Octubre - Diciembre 2012**

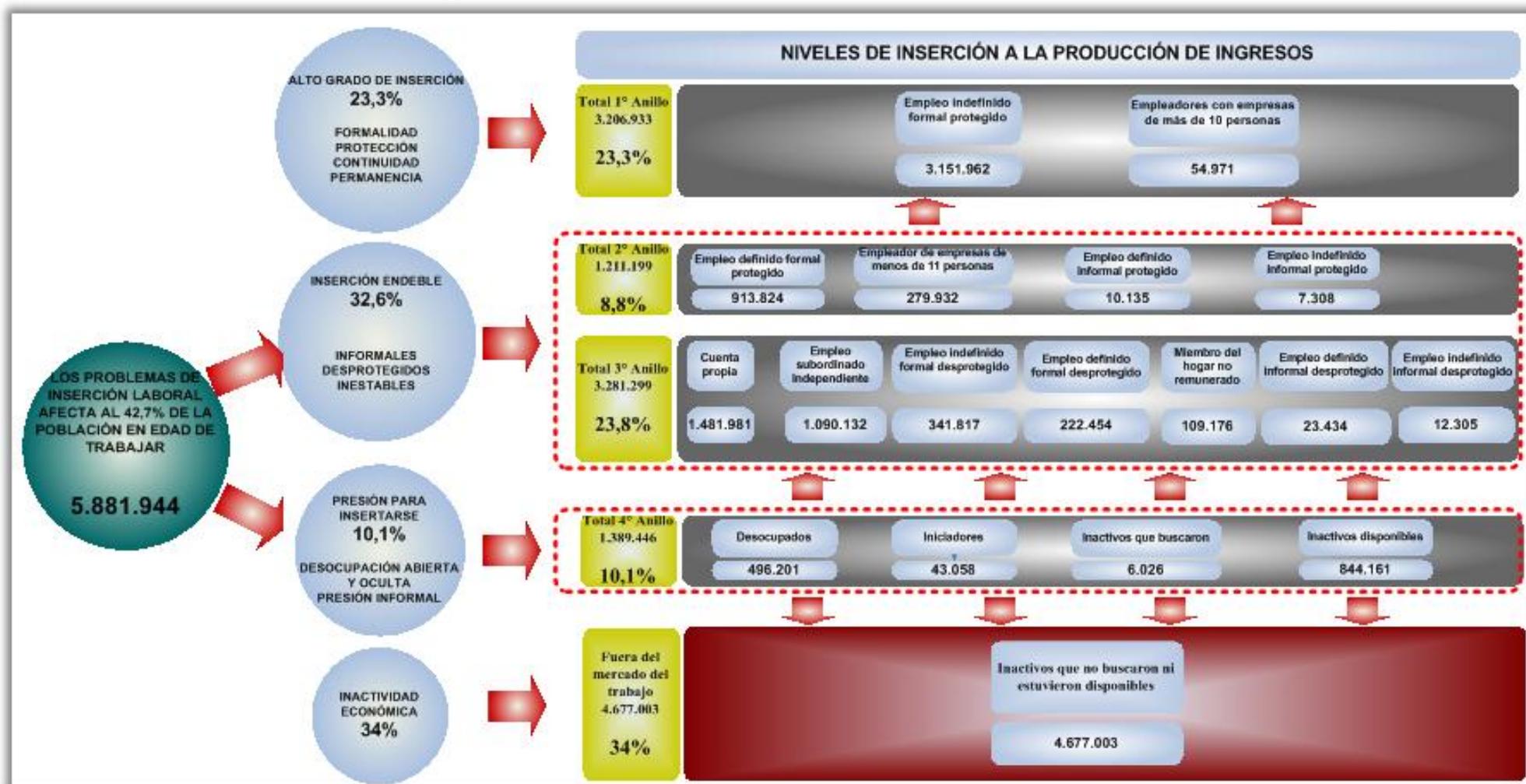
Indicador de Inserción Laboral (IIL)	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
<b>0 Menores de 15 años</b>	<b>1.912.011</b>		<b>1.842.344</b>		<b>3.754.355</b>	
<b>1 Empleador de empresas de más de 50 personas</b>	8.178	0,1%	787	0,0%	8.964	0,1%
<b>2 Empleador de empresas entre 11 y 49 personas</b>	39.249	0,6%	6.759	0,1%	46.007	0,3%
<b>3 Empleo indefinido formal protegido</b>	1.913.533	28,3%	1.238.429	17,7%	3.151.962	22,9%
<b>4 Empleo definido formal protegido</b>	601.359	8,9%	312.465	4,5%	913.824	6,6%
<b>5 Empleo indefinido informal protegido</b>	3.552	0,1%	3.755	0,1%	7.308	0,1%
<b>6 Empleo definido informal protegido</b>	5.808	0,1%	4.327	0,1%	10.135	0,1%
<b>7 Empleador de empresas menos de 11 personas</b>	208.988	3,1%	70.943	1,0%	279.932	2,0%
<b>8 Empleo indefinido formal desprotegido</b>	204.041	3,0%	137.776	2,0%	341.817	2,5%
<b>9 Empleo definido formal desprotegido</b>	129.471	1,9%	92.983	1,3%	222.454	1,6%
<b>10 Empleo indefinido informal desprotegido</b>	6.713	0,1%	5.592	0,1%	12.305	0,1%
<b>11 Empleo definido informal desprotegido</b>	14.893	0,2%	8.541	0,1%	23.434	0,2%
<b>12 Empleo asalariado independiente</b>	558.525	8,3%	531.606	7,6%	1.090.132	7,9%
<b>13 Cuenta propia</b>	868.909	12,9%	613.072	8,8%	1.481.981	10,8%
<b>14 Miembro del hogar no remunerado</b>	40.022	0,6%	69.155	1,0%	109.176	0,8%
<b>15 Desocupados</b>	253.796	3,8%	242.406	3,5%	496.201	3,6%
<b>16 Iniciadores</b>	24.088	0,4%	18.969	0,3%	43.058	0,3%
<b>17 Inactivos que buscaron</b>	2.283	0,0%	3.743	0,1%	6.026	0,0%
<b>18 Inactivos disponibles</b>	306.019	4,5%	538.142	7,7%	844.161	6,1%
<b>19 Inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles</b>	1.572.270	23,3%	3.104.733	44,3%	4.677.003	34,0%
<b>PET</b>	<b>6.761.697</b>	<b>100,0%</b>	<b>7.004.183</b>	<b>100,0%</b>	<b>13.765.880</b>	<b>100,0%</b>
<b>Total Nacional</b>	<b>8.673.708</b>		<b>8.846.527</b>		<b>17.520.235</b>	

Anillos de Inserción Laboral	Hombre		Mujer		Total	
	N	%	N	%	N	%
<b>a Primer anillo de inserción (1-2-3)</b>	1.960.960	29,0%	1.245.975	17,8%	3.206.933	23,3%
<b>b Segundo anillo de inserción (4-5-6-7)</b>	819.707	12,1%	391.490	5,6%	1.211.199	8,8%
<b>c Tercer anillo de inserción (8-9-10-11-12-13-14)</b>	1.822.574	27,0%	1.458.725	20,8%	3.281.299	23,8%
<b>d Límites y presión por inserción (15-16-17-18)</b>	586.186	8,7%	803.260	11,5%	1.389.446	10,1%
<b>e Sin inserción ni presión (19)</b>	1.572.270	23,3%	3.104.733	44,3%	4.677.003	34,0%
<b>Total PET</b>	<b>6.761.697</b>	<b>100,0%</b>	<b>7.004.183</b>	<b>100,0%</b>	<b>13.765.880</b>	<b>100,0%</b>
<b>i Total Núcleo protegido e inserto (a)</b>	1.960.960	29,0%	1.245.975	17,8%	3.206.933	23,3%
<b>ii Total Población en proceso de inserción (b-c-d)</b>	<b>3.228.467</b>	<b>47,7%</b>	<b>2.653.475</b>	<b>37,9%</b>	<b>5.881.944</b>	<b>42,7%</b>
<b>iii Total población sin inserción ni presión (e)</b>	1.572.270	23,3%	3.104.733	44,3%	4.677.003	34,0%
<b>Total PET</b>	<b>6.761.697</b>	<b>100,0%</b>	<b>7.004.183</b>	<b>100,0%</b>	<b>13.765.880</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

## Diagramas de Niveles de Inserción Laboral OND-12



### *Índice de Empleo Protegido (IEP)*

- Un primer acercamiento que nos permite indagar sobre la calidad del trabajo en Chile, corresponde al **indicador de empleo protegido** elaborado por Fundación SOL, el cual se define como todo aquel empleo que cumpla con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.<sup>5</sup>
- A nivel nacional, sólo un 40,9% (3.151.962) de las personas registradas como ocupadas en la NENE correspondientes al trimestre Octubre-Diciembre 2012 presentan un empleo protegido, vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo. Si sólo nos concentramos en el trabajo asalariado en su sentido amplio (asalariados privados, públicos y personal de servicio doméstico), se observa que un 54,6% tienen un empleo protegido.
- En la **Tabla 14** se puede observar las actividades, ocupaciones, tramos etéreos, regiones y tipos de empresa donde se presenta mayor grado de desprotección.

---

<sup>5</sup> Para mayores antecedentes, ver Anexo.

**Tabla 14. % Empleo Protegido según variables relevantes de empleo**

Variables relevantes	Categorías	Total	
		% Sobre Total de Asalariados	% Sobre Total de Ocupados
OCUPACIONES	Asalariado sector público	44%	44%
	Personal de servicio doméstico puertas afuera	30%	30%
	Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	53%	31%
	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	43%	14%
	Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	46%	29%
	Trabajadores no calificados	41%	33%
ACTIVIDAD ECONÓMICA	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	34%	23%
	Pesca	40%	19%
	Construcción	29%	21%
	Comercio al por mayor y al por menor	66%	38%
	Hoteles y restaurantes	53%	40%
	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	60%	43%
	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	66%	47%
	Administración pública y defensa	41%	41%
	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	49%	28%
Hogares privados con servicio doméstico	40%	33%	
TAMAÑO DE EMPRESA	Menos de 5	29%	7%
	De 5 a 10 personas	48%	40%
TIPO DE DEPENDENCIA	Con una empresa de servicios temporales o suministradora de trabajadores	44%	44%
EDAD	15 a 19	22%	19%
	20 a 24	43%	38%
	25 a 29	54%	48%
	30 a 39	59%	49%
	40 a 49	60%	45%
	50 a 59	59%	41%
	60 y más	44%	22%
REGIÓN	Región de Tarapacá	58%	39%
	Región de Atacama	56%	43%
	Región de Coquimbo	48%	34%
	Región de Valparaíso	46%	34%
	Región del Libertador Gral Bernardo O'higgins	43%	34%
	Región del Maule	38%	28%
	Región del Bío Bío	41%	31%
	Región de La Araucanía	45%	27%
	Región de los Lagos	58%	39%
	Región De Aisén del Gral. Carlos Ibañez del Campo	43%	30%
	Región de Magallanes y Antártica Chilena	45%	37%
	Región Metropolitana	64%	50%
	Región de los Ríos	45%	30%
Región de Arica y Parinacota	54%	37%	
	Nacional	54,6%	40,9%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

- En relación al total de ocupados, en la Agricultura, Construcción, Pesca y Otras Actividades de Servicios Comunitarios los empleos protegidos ni siquiera sobrepasan el 30% (debido a la precariedad de los empleos asalariados y la extensión del empleo no asalariado). En Comercio y Hoteles y Restaurantes también se observan altos niveles de desprotección.
- Mayores niveles de desprotección también se observan para los ocupados entre 15 y 24 años y más de 50 años, empresas de menos de 50 trabajadores, los agricultores, trabajadores de servicios y vendedores de comercio y trabajadores no calificados, trabajadores subcontratados y suministrados y en las regiones del Maule, Bío Bío, La Araucanía y Aysén entre otras.

**Gráfico 7.**

**Gráfico: % Ocupados Protegidos según rama de actividad económica OND-12**



*Los asalariados sin contrato laboral: el caso del subordinado independiente*

- Finalmente, es importante destacar que dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador “**Subordinado Independiente**”<sup>6</sup>, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional.

**Tabla 15: Asalariados sin contrato laboral según sexo OND-12**

Subordinación Independiente	Asalariados sin contrato laboral	Total Asalariados	% Asalariados Independientes
Hombres	558.525	3.437.896	16,2%
Mujeres	531.606	2.335.475	22,8%
<b>Total</b>	<b>1.090.131</b>	<b>5.773.371</b>	<b>18,9%</b>

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

- En el trimestre Octubre-Diciembre 2012, esta categoría alcanzó un 18,9% del empleo asalariado (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.090.131 personas. Este porcentaje para el caso de las mujeres asalariadas llegó a 22,8%.

<sup>6</sup> Para mayores antecedentes ver Anexo.

## Gráfico 8. Asalariados sin contrato laboral

% Asalariados sin contrato laboral según rama de actividad económica OND-12



Fuente: Fundación SOL. En Base a NENE - INE.

### *Los ocupados con jornada parcial involuntaria (Subempleo horario)*

- El subempleo ha llegado más 661 mil personas que trabajan jornada parcial (inferior a 30 horas semanales) y quieren trabajar más horas, pero no las encuentran.

**Tabla 16: Evolución de Jornada Parcial Involuntaria por sexo OND-12**

Trimestre	Hombres	Mujeres	Total
<b>EFM 2009</b>	238.550	261.988	500.537
<b>EFM 2010</b>	294.516	296.796	591.312
<b>EFM 2011</b>	281.441	332.075	613.516
<b>JAS 2011</b>	362.411	386.568	748.979
<b>SON 2011</b>	309.184	401.460	710.644
<b>OND 2011</b>	282.386	374.930	657.316
<b>NDE 2011</b>	267.773	341.011	608.784
<b>DEF 2012</b>	269.467	321.426	590.893
<b>EFM 2012</b>	283.612	327.687	611.299
<b>FMA 2012</b>	294.501	341.724	636.225
<b>MAM 2012</b>	303.429	350.388	653.817
<b>AMJ 2012</b>	303.053	367.681	670.734
<b>MJJ2012</b>	301.244	365.162	666.406
<b>JJA2012</b>	306.576	379.884	686.460
<b>JAS2012</b>	308.347	369.322	677.669
<b>ASO2012</b>	307.414	387.890	695.304
<b>SON2012</b>	309.881	386.445	696.326
<b>OND2012</b>	289.421	372.487	661.907

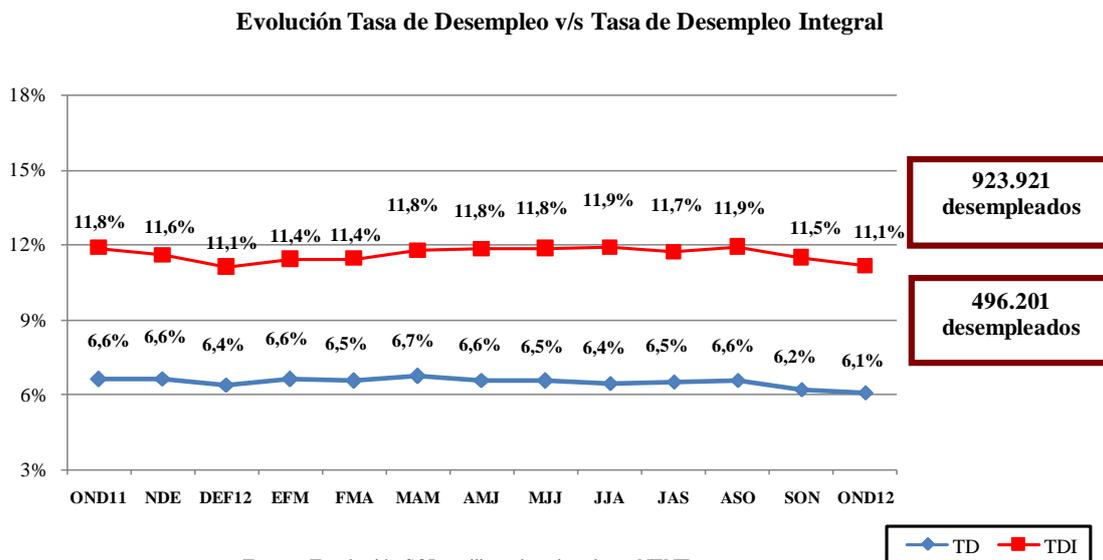
Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

### III.-Evolución de la desocupación

#### III.1.- Tasa de Desempleo Integral

- La tasa de desempleo oficial para el trimestre Octubre-Diciembre 2012 fue de 6,1%, lo cual significa que 496.201 personas se encuentran desempleadas.
- Estas cifras, sin embargo, no reflejan el estado real del mundo del trabajo en Chile. Es necesario generar nuevos indicadores en el debate, que sean capaces de reconocer más fidedignamente la realidad y que recojan las recomendaciones de carácter técnico que provienen de la OIT y de la OCDE.<sup>7</sup>
- En esa línea, Fundación SOL, utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), calcula la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI), la cual considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.<sup>8</sup>
- **Esta contabiliza casi un millón de personas desempleadas en Chile, tal como se aprecia en el Gráfico 9.** Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 86,2% y la tasa de desempleo se sitúa, utilizando los datos de la última medición, en un 11,1% mucho más del 6,1% registrado por el Gobierno.

**Gráfico 9: Evolución Tasa de Desempleo Integral y Tasa de Desempleo Oficial OND-11 y OND-12**



<sup>7</sup> Para revisar la misma discusión en Estados Unidos ver J.Stiglitz (2010), “Caída Libre, El Libre Mercado y el hundimiento de la economía global”, pág 49.

<sup>8</sup> Para mayores antecedentes, ver Anexo.

- En la medida que la economía ha comenzado a recuperarse, las personas tienen mayores incentivos para volver a buscar trabajo y por tanto el desaliento disminuye, lo cual genera un descenso de la tasa de desempleo integral. No obstante, el subempleo sigue presionando a la baja la tasa de desempleo oficial. Sin embargo, este último efecto provoca un aumento en la TDI (con lo cual prácticamente se anula el efecto de la caída de los trabajadores desalentados en la TDI e impide que baje del 10% aunque la tasa de desempleo oficial se mantenga o siga disminuyendo en las próximas mediciones).
- Lo anterior, permite concluir que en períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.
- Al calcular el “**desempleo integral por sexo**”, los resultados son aún más inquietantes. En el caso de las mujeres, se ve que la tasa sube de 7,3% a 14,2%, lo que significa que se incorporan a la fuerza de trabajo de una manera mucho más precaria, ya que requieren trabajos a tiempo completo y no lo encuentran (**Tabla 17**). Los hombres, muestran un incremento de casi 4 puntos porcentuales; pasando de un 5,2% a un 9%.
- Las personas entre 35 y 44 años (principalmente jefes y jefas de hogar) presentan una tasa de desempleo integral de 8,4%, lo que significa 3,8 puntos porcentuales más que la tasa oficial.
- Al consultar los datos por Región, podemos apreciar que la Tasa de Desempleo Integral para las regiones de Valparaíso, BíoBío, La Araucanía y Los Ríos sobrepasa el 13%. Con respecto a las regiones y ciudades más afectadas por el terremoto y tsunami, se puede observar que existen grandes diferencias entre la tasa de desempleo oficial y la TDI, por tanto se concluye que la potencial recuperación de sus actividades económicas se está haciendo a partir de empleos más precarios, lo cual al no ser analizado por el Gobierno, impide destinar los recursos y diseñar políticas públicas que algunos territorios necesitan con urgencia.

**Tabla 17: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Ciudad Sexo y Edad**

Región	TD	TDI	Sexo/Tramo de Edad	TD	TDI
Región de Tarapacá	3,6%	8,1%	Hombres	5,2%	9,0%
Región de Antofagasta	5,5%	8,1%	Mujeres	7,3%	14,2%
Región de Atacama	6,1%	9,7%	15 a 19 años	23,0%	31,6%
Región de Coquimbo	5,5%	12,7%	20 a 24 años	14,6%	19,3%
Región de Valparaíso	6,7%	12,4%	25 a 34 años	7,2%	11,4%
Región del Libertador	5,6%	10,8%	35 a 44 años	4,7%	8,4%
Región del Maule	5,1%	10,1%	45 a 54 años	3,6%	8,3%
Región del BíoBío	7,9%	14,0%	55 a 64 años	3,0%	8,9%
Región de La Araucanía	6,2%	18,0%	65 y más	1,9%	12,9%
Región de Los Lagos	4,1%	10,6%			
Región de Aysén	2,6%	8,7%			
Región de Magallanes	4,1%	7,0%			
Región Metropolitana	6,1%	9,6%			
Región de Los Ríos	6,6%	16,2%			
Región de Arica y Parinacota	5,6%	9,5%			

Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI
Arica	6,3%	10,4%	Ovalle	7,2%	14,9%	Linares	8,4%	13,8%	Temuco	7,5%	15,0%
Iquique	3,1%	6,8%	Valparaíso	8,3%	14,3%	Chillán	7,1%	16,2%	Angol	7,6%	14,8%
Alto Hospicio	5,0%	10,1%	Viña del Mar	5,8%	11,7%	Concepción	8,7%	13,8%	Valdivia	7,4%	16,2%
Antofagasta	4,9%	7,2%	San Antonio	9,9%	14,7%	Talcahuano	11,4%	18,4%	Osorno	7,2%	13,3%
Calama	7,1%	9,8%	Rancagua	9,0%	15,3%	Penco	8,2%	15,5%	Puerto Montt	2,5%	6,8%
Copiapó	6,6%	10,3%	San Fernando	3,1%	9,3%	Lota	11,9%	17,7%	Coihaique	2,9%	9,0%
Valenar	9,8%	11,3%	Curicó	3,2%	8,1%	Coronel	11,4%	20,3%	Puerto Aysen	3,2%	9,4%
La Serena	4,1%	10,9%	Talca	7,4%	12,0%	Los Angeles	10,8%	14,9%	Punta Arenas	3,5%	6,9%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

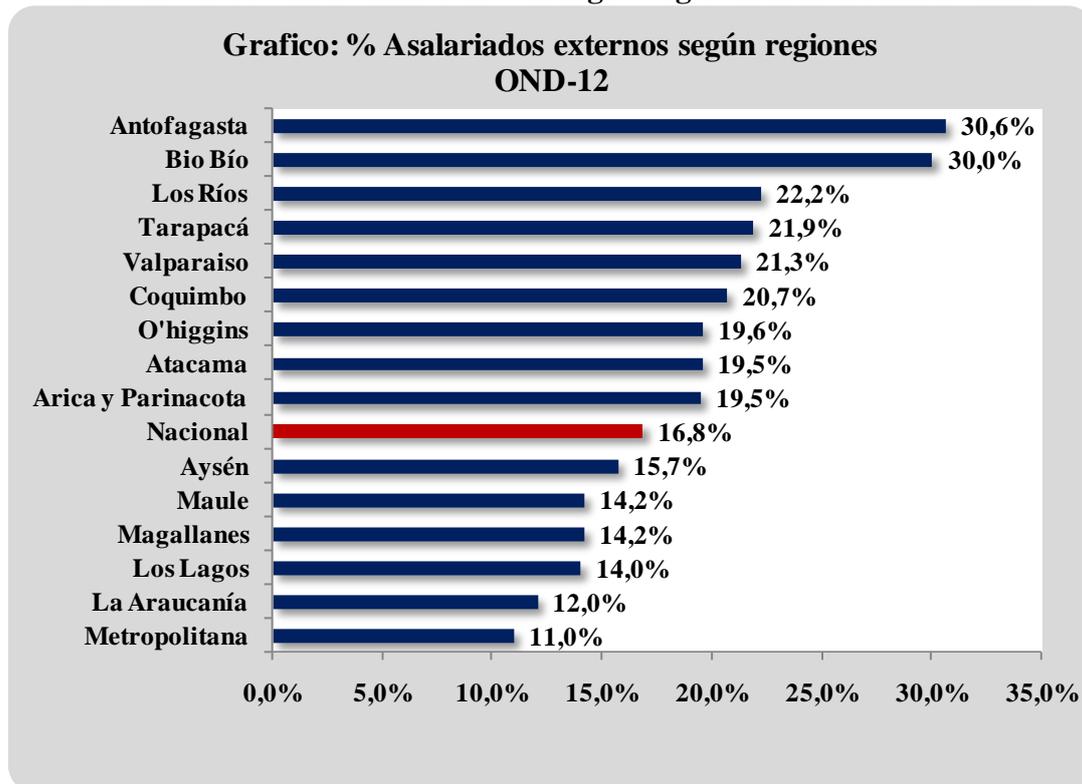
## Anexo 1. Cuadros y Gráficos Regionales

**Tabla 18. Resumen indicadores regionales de empleo**

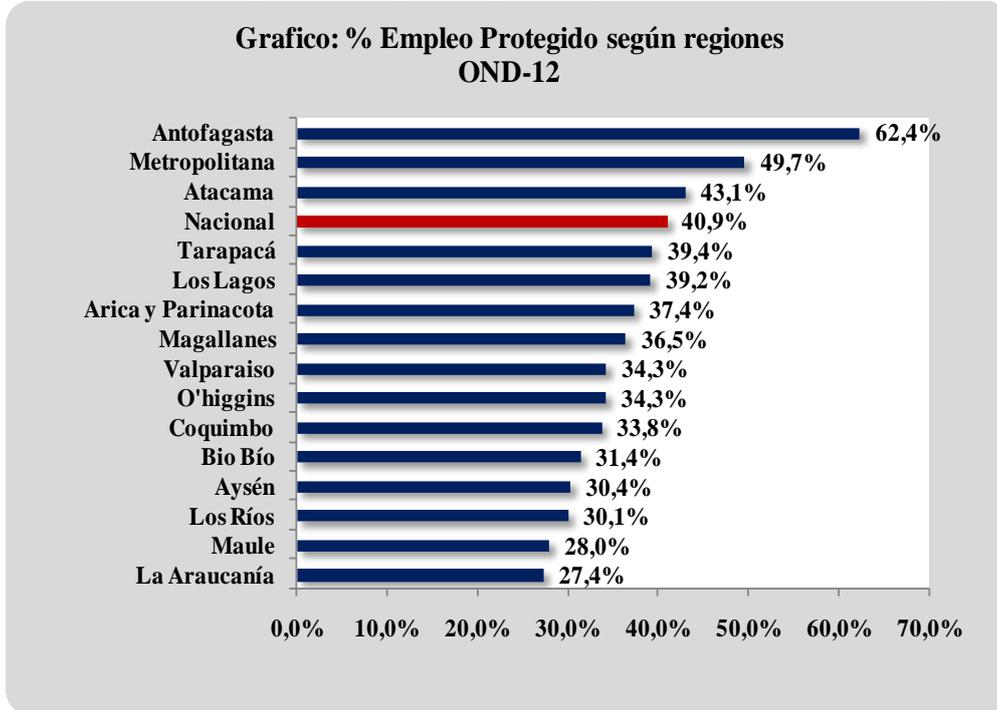
Indicadores regionales	Tasa de desocupación	Tasa de desempleo Integral	% Jornada Parcial Involuntaria	% Asalariados sin contrato	% Ocupados con empleo protegido	% Asalariados externos
Tarapacá	3,6%	8,1%	56,8%	12,4%	39,4%	21,9%
Antofagasta	5,5%	8,1%	56,7%	9,8%	62,4%	30,6%
Atacama	6,1%	9,7%	47,5%	13,5%	43,1%	19,5%
Coquimbo	5,5%	12,7%	58,6%	22,0%	33,8%	20,7%
Valparaíso	6,7%	12,4%	54,7%	21,8%	34,3%	21,3%
O'higgins	5,6%	10,8%	63,1%	21,4%	34,3%	19,6%
Maule	5,1%	10,1%	65,5%	28,0%	28,0%	14,2%
Bio Bío	7,9%	14,0%	60,5%	22,7%	31,4%	30,0%
La Araucanía	6,2%	18,0%	64,8%	25,6%	27,4%	12,0%
Los Lagos	4,1%	10,6%	63,5%	17,0%	39,2%	14,0%
Aysén	2,6%	8,7%	47,8%	14,0%	30,4%	15,7%
Magallanes	4,1%	7,0%	57,2%	15,8%	36,5%	14,2%
Metropolitana	6,1%	9,6%	45,2%	15,9%	49,7%	11,0%
Los Ríos	6,6%	16,2%	57,9%	25,5%	30,1%	22,2%
Arica y Parinacota	5,6%	9,5%	32,7%	23,2%	37,4%	19,5%
Nacional	6,1%	11,1%	54,4%	18,9%	40,9%	16,8%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

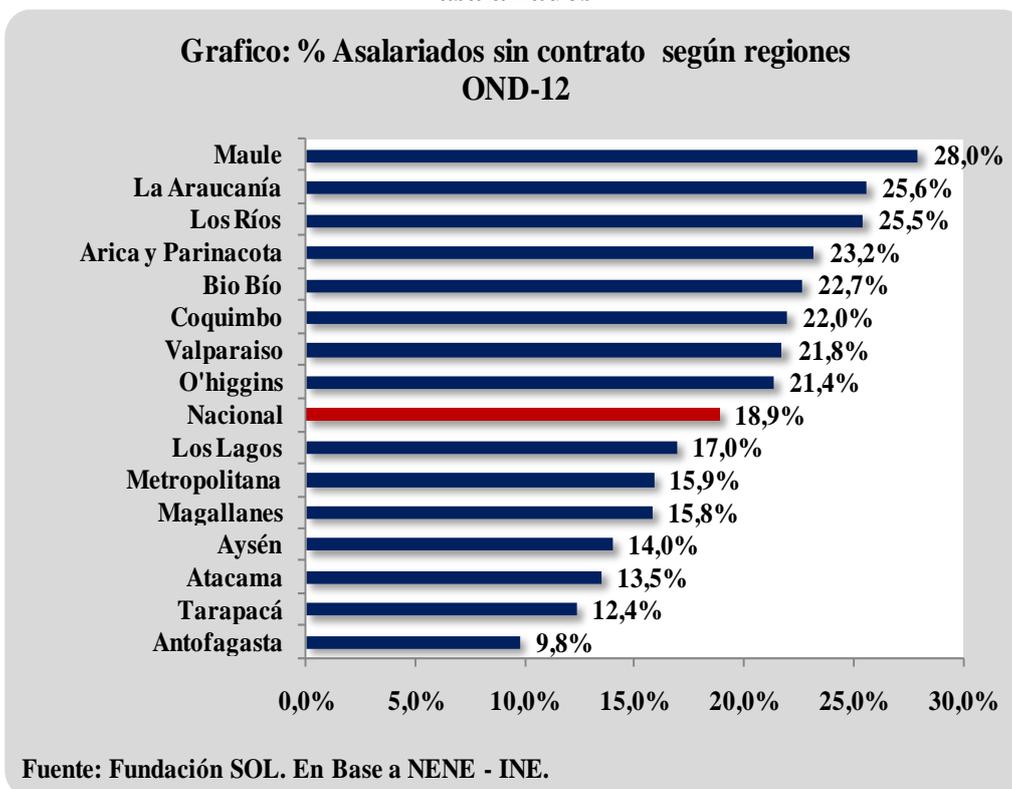
**Gráfico 10. % Asalariados externos según regiones total de asalariados**



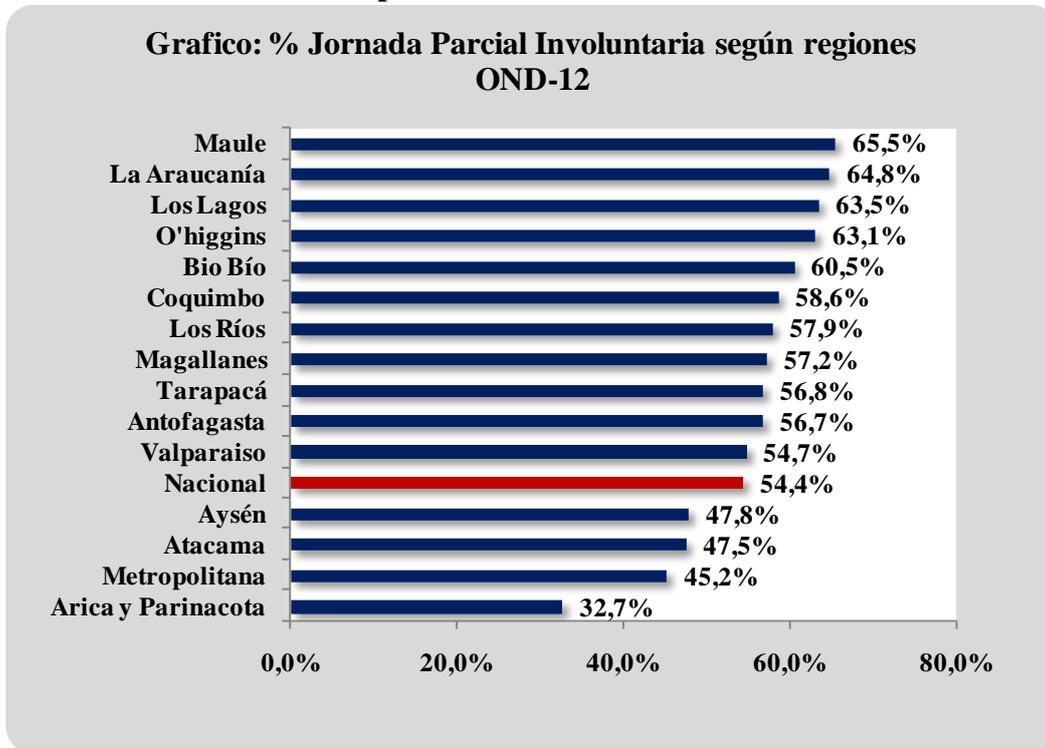
**Gráfico 11. % Empleo Protegido Según Regiones sobre total de Ocupados**



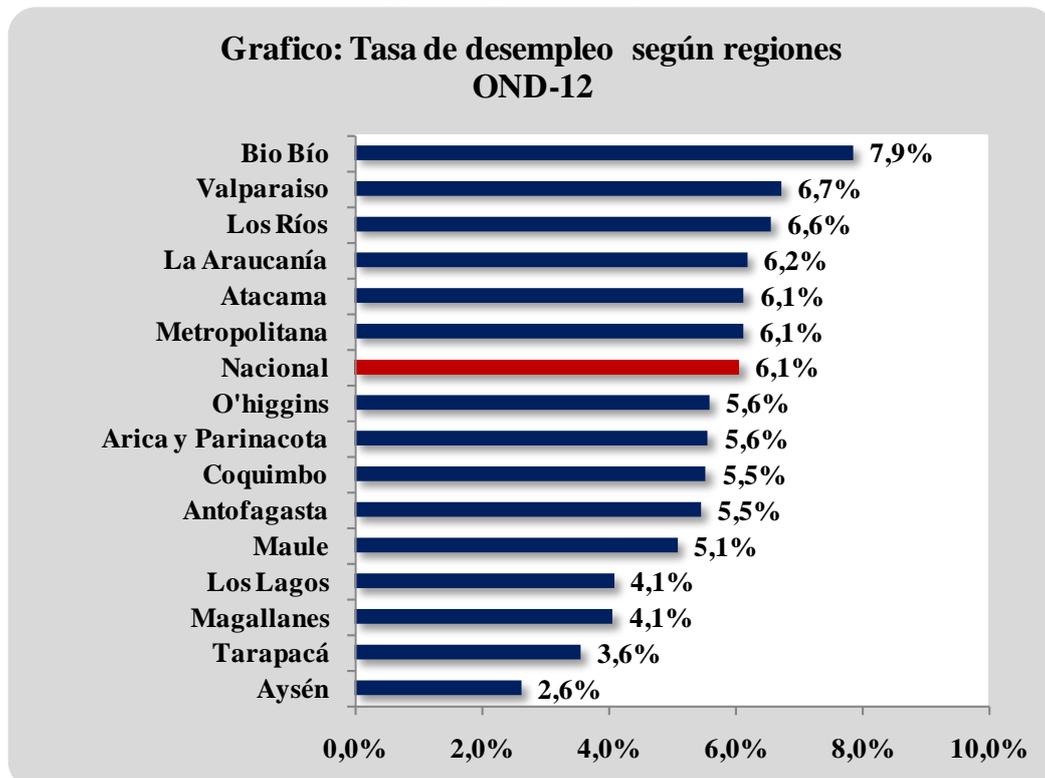
**Gráfico 12. % Asalariados sin contrato laboral según Regiones sobre total asalariados**



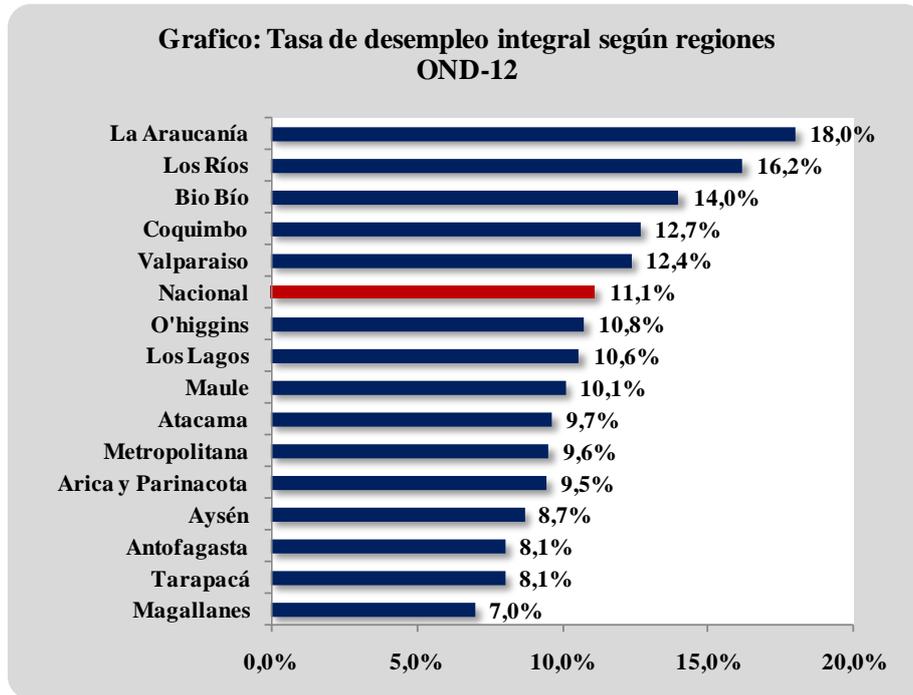
**Gráfico 13. % Jornada Parcial Involuntaria según Regiones sobre total de Ocupados con Jornada Parcial**



**Gráfico 14. Tasa de Desocupación según Regiones sobre total de Población Económicamente Activa.**



**Gráfico 15. Tasa de Desempleo Integral según Regiones sobre total de Población Económicamente Activa más desalentados.**



## Anexo 2. Metodología y variables sobre la construcción de indicadores.

La minuta de empleo elaborada por la Fundación SOL utiliza como fuente de información la base de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), en su versión “Externa Banco Central”. Este microdato viene en formato SPSS y su acceso se logra mediante una solicitud formal al Instituto Nacional de Estadística en virtud de la Ley de Transparencia.

La Fundación SOL procesa distintos cruces de información haciendo uso de los datos oficiales. La información contenida en la NENE se actualiza todos los meses del año en una fecha conocida y publicada por el INE.

La NENE es la Encuesta oficial que tiene nuestro país para medir el empleo/desempleo y tiene registro público (memoria) desde enero de 2009. No obstante recién en Abril de 2010 se dio a conocer oficialmente. Por tanto a la fecha sí es posible realizar comparaciones a 12 meses.

### 1. Índice de Empleo Protegido:

1.1.- *Definición conceptual:* Todo aquel empleo clasificado en el cual se cumplan con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.

1.2.- *Definición operativa:*

#### Construcción Índice de Empleo Protegido

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Con Contrato Escrito	B8	1
Duración Indefinida	B9	2
Recibe Liquidación de Sueldo	B11	2
Con Cotización previsional o de pensión	B7_3	1
Con Cotización por previsión de salud	B7_4	1
Con Cotización por seguro de desempleo	B7_5	1

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población que cumpla de manera inclusiva todos los requisitos conceptuales y operativos.

### 2. Subordinados Independientes:

2.2.- *Definición conceptual:* es todo aquel empleo subordinado<sup>9</sup> que no tiene una liquidación de sueldo que exprese dependencia<sup>10</sup> formal.

<sup>9</sup> Es todo aquella relación laboral en la cual la organización laboral somete al trabajador a un empleador. Ver Galvez, Thelma. Para reclasificar el empleo. Lo clásico y lo nuevo. Cuadernos de Investigación N° 14. Departamento de Estudios DITRAB. 2001. Santiago.

<sup>10</sup> La dependencia es la relación formal que tiene el trabajador con su empleador, se expresa por medio de un contrato. Ver Gálvez Thelma. 2001.

## 2.2.- Definición operativa:

### Construcción categoría "Subordinados Independientes"

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Subordinación (Para quién hace el trabajo)	B2	2 o 3
Documentos de recepción de ingresos (Qué tipo de contrato tiene)	B11	1, 3, 4 o 5

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población ocupada que declare subordinación y no tenga una liquidación de sueldo.

### 3. Tasa de Desempleo Integral:

El cálculo de la “**Tasa de Desempleo Integral**” considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.

El **desempleo oculto** considera como desempleados a todas aquellas personas que no tienen trabajo y que se cansaron de buscar uno, por razones de desaliento y desesperanza. La literatura internacional los llama desempleados ‘desanimados’ o ‘desalentados’. Este tipo de personas suelen contabilizarse como inactivos en Chile. Sin embargo, su condición de disponibilidad para comenzar a trabajar, si es que les ofrecieran un empleo, nos lleva a incluirlos entre las personas desempleadas.

En la categoría “**desempleo equivalente por subempleo**” se contempla a aquellas personas que se encuentran sub-ocupadas. Es decir, quienes trabajan media jornada pese a tener la disponibilidad para trabajar tiempo completo. Si una persona está ocupada media jornada, pero tiene el deseo y la disponibilidad de trabajar tiempo completo, la literatura considera ese caso como “medio puesto de trabajo”.

### 4. Glosario:

#### 1. Primer anillo de inserción:

**1.1. Empleador de empresas de 50 personas y más:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de 50 personas y más.

**1.2. Empleador de empresas entre 11 y 49 personas:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas entre 11 y 49 personas.

**1.3. Empleo indefinido formal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

## 2. Segundo anillo de inserción:

**2.1. Empleo definido formal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

**2.2. Empleo indefinido informal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**2.3. Empleo definido informal protegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

**2.4. Empleador de empresas menos de 11 personas:** Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de menos de 11 personas.

## 3. Tercer anillo de inserción:

**3.1. Empleo indefinido formal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**3.2. Empleo definido formal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

**3.3. Empleo indefinido informal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

**3.4. Empleo definido informal desprotegido:** Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

**3.5. Empleo subordinado independiente:** Todo aquel ocupado que declare trabajar para un empleador y no tenga una liquidación de sueldo.

**3.6. Cuenta propia:** Todo aquel ocupado que es clasificado como cuenta propia. Para el INE es todo aquel ocupado autónomo e independiente que trabaja para su propio negocio sin empleados.

**3.7. Miembro del hogar no remunerado:** Todo aquel ocupado que es clasificado como familiar o personal no remunerado. Para el INE es todo aquel ocupado que trabaja para el negocio y/o empresa de un miembro de su hogar sin percibir remuneración a cambio.

#### 4. Cuarto anillo de presión:

**4.1. Desocupados:** Toda aquella población que es clasificada como desocupada . Para el INE son todas aquellas personas que no trabajaron durante el período de referencia, buscaron trabajo las últimas 4 semanas hasta la semana de referencia y estarían disponibles para trabajar los próximos 15 días.

**4.2. Iniciadores:** Toda aquella población que es clasificada como iniciadores. Para el INE son todas aquellas personas que o no buscaron trabajo las últimas 4 semanas o no estuvieron disponibles los próximos 15 días por estar prontas a comenzar un empleo o negocio dentro de un mes.

**4.3. Inactivos que buscaron:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos que buscaron. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que buscó trabajo las últimas 4 semanas.

**4.4. Inactivos disponibles:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

#### 5. Quinto anillo de inserción:

**5.1. Inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles:** Toda aquella población que es clasificada como inactivos que no buscaron y no estuvieron disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría no buscó trabajo las últimas 4 semanas y no estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

*La información presentada fue elaborada por la Unidad de Estadísticas del Trabajo de la Fundación SOL, a partir de las bases de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.*

*Los autores de este informe son los economistas Gonzalo Durán y Marco Kremerman y el sociólogo Alexander Páez, investigadores de la Fundación SOL.*

*Para mayores antecedentes sobre los detalles de la información que se presenta; o para contactar a los autores, se puede escribir a: [contacto@fundacionsol.cl](mailto:contacto@fundacionsol.cl) o llamar al siguiente teléfono: 56-2-6328141.*

Enero, 2013