

**Minuta de Empleo
Nº19**

Diciembre - Febrero

2011-2012



**Unidad de Estadísticas
Del Trabajo**

Minuta de Empleo Trimestre Diciembre 2011-Febrero 2012¹

“Hoy en Chile, más de 1.110.000 de personas están sin trabajo o subempleadas”

Este informe presenta un análisis de la calidad del empleo en Chile. Ello, a partir de las estadísticas recogidas por el INE a través de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE) que se realiza mensualmente.

Considerando que son pocos los espacios en Chile que generan conocimientos empíricos y teóricos sobre el trabajo, la Fundación SOL (www.fundacionsol.cl) desea sumarse al esfuerzo por propagar esta línea de investigación. Ello, a través de la elaboración y difusión de “nuevos indicadores de empleo”, los cuales pueden ser una contribución para el debate y la construcción de políticas públicas.

En este informe específicamente, se destaca que:

- A pesar de que se registra una variación de los ocupados de 711 mil entre el trimestre enero-marzo 2010 y diciembre 2011-febrero 2012, se entrega evidencia de que **el 25% de esta cifra son trabajos “por cuenta propia”, “personal de servicio doméstico” y “familiar no remunerado”**, es decir, que no están vinculados necesariamente a políticas o planes de empleo del gobierno y que no están cubiertos por los sistemas de protección clásicos del trabajo.
- **Si bien, las mujeres explican el 54% de la variación de la ocupación en los últimos 23 meses (con 384 mil empleos), sin embargo el 41,7% de estos empleos femeninos son por cuenta propia, personal de servicio doméstico y familiar no remunerado**
- **El 76% de la variación del período de los/as trabajadores/as por cuenta propia es de jornada parcial y un 78% corresponde a trabajadores de baja calificación. Por lo tanto, no se trata de emprendimientos robustos ni profesionales independientes.**
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 540 mil personas. No obstante, **el 61% de la variación de los ocupados asalariados corresponde a la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores, lo cual es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo. Esta cifra sin embargo llega al 79% para el caso de la variación de las asalariadas mujeres.**
- En Chile, mayor crecimiento económico o una menor tasa de desempleo oficial, no asegura mejores condiciones de vida para todos sus habitantes. Los aspectos cualitativos pasan a ser fundamentales, tal como se puede observar en la discusión que están llevando los **Premios Nobel de Economía Joseph Stiglitz y Amartya Sen.**
- Siguiendo esa lógica y utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), la Fundación SOL ha creado el **“Índice de Empleo Protegido” (IEP)**, el **“Indicador de Inserción Laboral” (IIL)** y la **“Tasa de Desempleo Integral” (TDI).**

¹Esta publicación es elaborada mensualmente, tras la publicación de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo por parte del INE.

- En relación al “Índice de Empleo Protegido”, se observa que a nivel nacional, **sólo un 39,8% del total de ocupados y un 52,7% de los asalariados presentan un empleo protegido**, vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo. **Esto representa una disminución en la protección del empleo asalariado en 5,6 puntos porcentuales con respecto al trimestre diciembre-febrero 2011 (58,3%).**
- Además, dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador “**Subordinado Independiente**”, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional. En el trimestre diciembre-febrero 2012, esta categoría alcanzó un **20,5% del empleo asalariado** (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.184.052 personas y la mayoría de ellas, **ni siquiera entregan una boleta de honorarios.**
- En resumen, se concluye que actualmente en Chile **un trabajo registrado como asalariado no está asegurando mejores condiciones en cuanto a protección, estabilidad e ingresos.**
- Al calcular la **TDI** e incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 77% y la tasa de desempleo se sitúa en un 10,7%, mucho más del 6,4% registrado por el Gobierno. Además, indica que son las **mujeres las que se han incorporado más precariamente a la fuerza de trabajo** y que la recuperación en las **regiones y ciudades más afectadas por el terremoto y tsunami**, se basa fundamentalmente en **mayor subempleo.**
- En períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), **la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.**
- **El subempleo femenino ha llegado a 321 mil mujeres que trabajan jornada parcial y quieren trabajar tiempo completo, pero no encuentran ese tipo de empleo.**
- Las autoridades, más que felicitarse por la creación de “supuestos” nuevos puestos de trabajo mes a mes, debiesen referirse y analizar las características de esos empleos. **El desempleo no se derrota con trabajos ocasionales y sin protección. No es lo mismo trabajar dos o tres horas a la semana que tener un contrato de trabajo bajo jornada completa, con cotizaciones previsionales al día y poder negociar colectivamente las condiciones de trabajo.**

I.-Evolución y Caracterización de los Ocupados

- Al calcular la evolución del número de personas ocupadas entre el trimestre móvil Enero-Marzo 2010 y Diciembre 2011 - Febrero 2012, se puede observar que se registra una variación de 711 mil personas (ver **Tabla 1**). No obstante, el 17,5% corresponde a la categoría cuenta propia, que se vincula fundamentalmente con iniciativas personales y ciertos factores externos, los cuales no necesariamente se relacionan con políticas implementadas por el Ejecutivo. Además, es fundamental considerar que el trabajo por cuenta propia no está cubierto por los sistemas de protección clásicos del trabajo, vale decir, generalmente se trata de personas que no disponen de cotizaciones previsionales, de salud, seguro de cesantía y normas de seguridad ocupacional.

Tabla 1: Variación Ocupados según Categoría Ocupacional

Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Diciembre - Febrero 2011	Noviembre- Enero 2011	Diciembre - Febrero 2012	Variación Acumulada 23 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	319.366	367.121	309.655	309.222	-10.144	-57.899	-433
Cuenta propia	1.329.208	1.465.215	1.454.119	1.453.499	124.292	-11.716	-619
Asalariados	4.870.053	5.131.571	5.348.158	5.410.601	540.548	279.030	62.443
<i>Asalariados sector privado</i>	4.141.676	4.416.583	4.549.950	4.618.162	476.486	201.579	68.212
<i>Asalariados sector público</i>	728.378	714.988	798.208	792.439	64.062	77.451	-5.769
Personal de servicio doméstico	323.725	344.752	370.564	358.986	35.261	14.234	-11.578
Familiar o personal no remunerado	83.199	95.413	106.913	105.085	21.886	9.671	-1.828
Total	6.925.551	7.404.073	7.589.408	7.637.393	711.842	233.320	47.985

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Un 8,1% de la variación acumulada de los ocupados corresponde a personal de servicio doméstico y familiar no remunerado. **Si a ello se agregan los trabajos por cuenta propia, se puede concluir que 25 de cada 100 nuevos empleos presentan una alta probabilidad de ser precarios** (asumiendo que los asalariados y empleadores de empresas de más de 5 personas tienen menos probabilidades de ser precarios, lo cual como demostraremos más adelante en la minuta, no siempre es así).
- Al comparar a 12 meses, la variación registrada entre los ocupados es de 233 mil y al comparar con respecto al trimestre pasado, se observa un aumento de 48 mil ocupados. Con un aumento de 62 mil asalariados.
- A pesar que se observa que el empleo asalariado aumentó y el trabajo por cuenta propia disminuyó, tal como lo demuestran los datos, esto no implica mayor calidad del empleo, ni tampoco una tendencia robusta de mayor formalidad.**
- Es importante destacar que en las últimas 6 mediciones, al comparar con el trimestre anterior se observa una variación de la ocupación **de sólo 27 mil personas en promedio.**

- Al revisar los datos según sexo, se puede observar en las Tablas 2 y 3, que un 54% de la variación de personas ocupadas acumuladas desde enero-marzo 2010 corresponden a mujeres. Sin embargo, mientras entre los hombres el 97% de la variación es empleo asalariado (318.573), entre las mujeres es sólo el 57,8% (221.975).

Tabla 2: Variación Ocupados Hombres según Categoría Ocupacional

Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Diciembre - Febrero 2011	Noviembre - Enero 2011	Diciembre - Febrero 2012	Variación Acumulada 23 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	254.764	273.210	237.609	242.515	-12.249	-30.695	4.906
Cuenta propia	839.731	897.378	851.548	849.453	9.722	-47.925	-2.095
Asalariados	3.136.412	3.302.294	3.419.504	3.454.985	318.573	152.691	35.481
<i>Asalariados sector privado</i>	2.779.709	2.971.289	3.040.372	3.079.934	300.226	108.645	39.562
<i>Asalariados sector público</i>	356.703	331.005	379.132	375.051	18.348	44.046	-4.081
Personal de servicio doméstico	10.900	17.584	17.855	15.670	4.770	-1.914	-2.184
Familiar o personal no remunerado	27.117	32.980	34.213	33.969	6.853	989	-243
Total	4.268.924	4.523.447	4.560.729	4.596.593	327.669	73.146	35.864

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Tabla 3: Variación Ocupadas Mujeres según Categoría Ocupacional

Categoría Ocupacional	Enero - Marzo 2010	Diciembre - Febrero 2011	Noviembre - Enero 2011	Diciembre - Febrero 2012	Variación Acumulada 23 meses	Variación en 12 meses	Variación c/r al trimestre anterior
Empleador	64.602	93.911	72.046	66.707	2.105	-21.865	-5.339
Cuenta propia	489.476	567.837	602.570	604.046	114.569	34.734	1.476
Asalariados	1.733.641	1.829.277	1.928.654	1.955.616	221.975	99.377	26.962
<i>Asalariados sector privado</i>	1.361.967	1.445.294	1.509.578	1.538.228	176.261	64.284	28.649
<i>Asalariados sector público</i>	371.674	383.983	419.076	417.388	45.714	35.093	-1.687
Personal de servicio doméstico	312.825	327.168	352.710	343.316	30.490	25.541	-9.394
Familiar o personal no remunerado	56.082	62.433	72.700	71.115	15.034	10.267	-1.585
Total	2.656.627	2.880.626	3.028.680	3.040.800	384.173	148.053	12.120

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Por otro lado, se puede destacar que el 75,9% del aumento de los trabajos por cuenta propia acumulado desde enero-marzo 2010 corresponde a la modalidad de jornada parcial, lo cual es un indicador de empleos esporádicos y flexibles. Esta cifra alcanza el 72% para las mujeres.

Tabla 4: Evolución Trabajo por Cuenta Propia por Tipo de Jornada entre EFM-2010 y DEF-2012

Tipo de jornada/Cuenta Propia	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Completa	-1.715	-17,6%	31.675	27,6%	29.960	24,1%
Parcial	11.438	117,6%	82.894	72,4%	94.332	75,9%
Total	9.722	100,0%	114.569	100,0%	124.292	100,0%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- De los 124 mil nuevos trabajos por cuenta propia, el 78,6% han sido ocupados por Trabajadores no Calificados, Operarios y Artesanos y Vendedores del Comercio. El aumento del trabajo por cuenta propia entre profesionales, técnicos y directivos de altos ingresos representa un poco más de un 6,5% del alza total. Ello permite **concluir que el aumento del trabajo por cuenta propia no corresponde a empleos de calidad ni de mayor calificación.**
- **Si la meta del gobierno es la creación de 1 millón de empleos en 4 años, no parece correcto que se pase por alto la calidad de éstos. Si bien el empleo asalariado se asocia a un tipo de ocupación en donde existen mayores probabilidades de observar más protección, mejores salarios y condiciones de trabajo, es importante destacar que ni siquiera la creación de este tipo de empleo asegura calidad de manera automática.**
- A la hora de analizar el trabajo asalariado, los datos dan cuenta que, a nivel agregado, aumenta en 540 mil personas entre enero-marzo 2010 y diciembre 2011 – febrero 2012.
- Además, se constata que el 61% de la variación del empleo asalariado en el período de referencia corresponde al **aumento de empleo bajo la modalidad de subcontratación, servicios transitorios y suministro de personal y enganchadores. Nuevamente esto es una señal de mayor precarización e inestabilidad en el mundo del trabajo.**

Tabla 5: Evolución Empleo Asalariado según tipo de relación contractual entre EFM-2010 y DEF-2012

Está contratado o tiene un acuerdo de trabajo...	Hombres	Mujeres	Total
Directamente con la empresa en donde trabaja	163.298	46.911	210.209
Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	45.031	26.882	71.913
Con una empresa de servicios temporales o suministradora	102.852	146.625	249.477
Con un enganchador (contratista agrícola)	7.393	1.557	8.949
Total	318.573	221.975	540.548

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- Finalmente, al analizar la evolución de los ocupados según rama de actividad económica, se puede observar que entre el trimestre móvil diciembre-febrero 2011 y diciembre-febrero 2012, sólo en Suministro de Electricidad, Gas y Agua, Agricultura, Comercio y Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales se registra una disminución de los ocupados.
- Las ramas de actividad que explican la variación de 233 mil ocupados en el período de análisis corresponden principalmente a Pesca, Hoteles y Restaurantes, Industria Manufacturera, Explotación de Minas y Canteras, Intermediación Financiera, Construcción, Hoteles y Restaurantes, Administración Pública, Actividades Inmobiliarias y Empresariales, Administración Pública, Enseñanza, Servicios Sociales y de Salud y Hogares Privados con Servicio Doméstico, sin embargo, como se puede observar más adelante en la minuta, en estos sectores se registran altos niveles de desprotección.

Tabla 6: Evolución Ocupados por Rama entre trimestres DEF-2011 y DEF-2012

Rama	Variación a 12 meses en personas	Variación a 12 meses en %	Variación c/r al trimestre anterior en personas	Variación c/r al trimestre anterior en %
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-43.569	-5,3%	13.838	1,8%
Pesca	6.436	15,1%	-91	-0,2%
Explotación de minas y canteras	15.561	7,2%	2.949	1,3%
Industrias manufactureras	2.108	0,2%	13.637	1,6%
Suministro de electricidad, gas y agua	-953	-1,5%	3.007	5,2%
Construcción	21.188	3,5%	186	0,0%
Comercio al por mayor y al por menor	-12.650	-0,8%	28.468	1,9%
Hoteles y restaurantes	21.606	8,2%	7.735	2,8%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7.035	1,3%	-3.084	-0,6%
Intermediación financiera	26.407	23,6%	5.353	4,0%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	21.318	4,4%	10.182	2,1%
Administración pública y defensa	56.286	14,8%	-6.635	-1,5%
Enseñanza	46.306	10,1%	-15.830	-3,0%
Servicios sociales y de salud	51.670	17,0%	12.609	3,7%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	-14.693	-6,1%	-14.117	-5,9%
Hogares privados con servicio doméstico	31.020	6,6%	-10.389	-2,0%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	-1.755	-48,1%	166	9,6%
Total	233.320	3,2%	47.985	0,6%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En relación al trimestre anterior, se puede observar una disminución de los ocupados en Pesca, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Administración Pública, Enseñanza, Otras actividades de servicios comunitarios y Hogares Privados con servicio doméstico.

II.-Indicadores de Calidad del Empleo

- **Al analizar con mayor profundidad las características específicas de los empleos (ocupados) en el trimestre diciembre 2011-febrero 2012, se descubre una realidad muy poco alentadora y que amenaza la profundización de la democracia y la posibilidad de alcanzar en un mediano plazo el desarrollo: Más de 6 millones de personas presentan serios problemas de inserción laboral.**

II.1-Indicador de Empleo Protegido (IEP)

- Un primer acercamiento que nos permite indagar sobre la calidad del trabajo en Chile, corresponde al **indicador de empleo protegido** elaborado por Fundación SOL, el cual se define como todo aquel empleo que cumpla con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.²
- A nivel nacional, sólo un 39,8% (3.041.895) de las personas registradas como ocupadas en la NENE correspondientes al trimestre diciembre 2011-febrero 2012 presentan un empleo protegido (el trimestre diciembre 2010-febrero 2011 fue de 43,1%), vale decir, con contrato escrito, indefinido, liquidación de sueldo y cotizaciones para pensión, salud y seguro de desempleo. Si sólo nos concentramos en el trabajo asalariado en su sentido amplio (asalariados privados, públicos y personal de servicio doméstico), se observa que un 52,7% tienen un empleo protegido (el trimestre diciembre 2010-febrero 2011 fue de 58,3%). **Las mujeres presentan mayores niveles de desprotección que los hombres.**
- Si a este dato, agregáramos la variable ingresos (no disponible mensualmente en la NENE), que de acuerdo a la encuesta CASEN 2009, indica que el 31% de los asalariados protegidos recibe un ingreso de menos de \$200.000 y un 57% menos de \$300.000, nos encontramos con un panorama bastante desolador: **El 77,9%³ del empleo asalariado no está protegido y/o no supera un ingreso mensual de \$300.000 (menos de dos salarios mínimos).**
- En la **Tabla 7** se puede observar las actividades, ocupaciones, tramos etéreos, regiones y tipos de empresa donde se presenta mayor grado de desprotección.

² Para mayores antecedentes, ver Anexo.

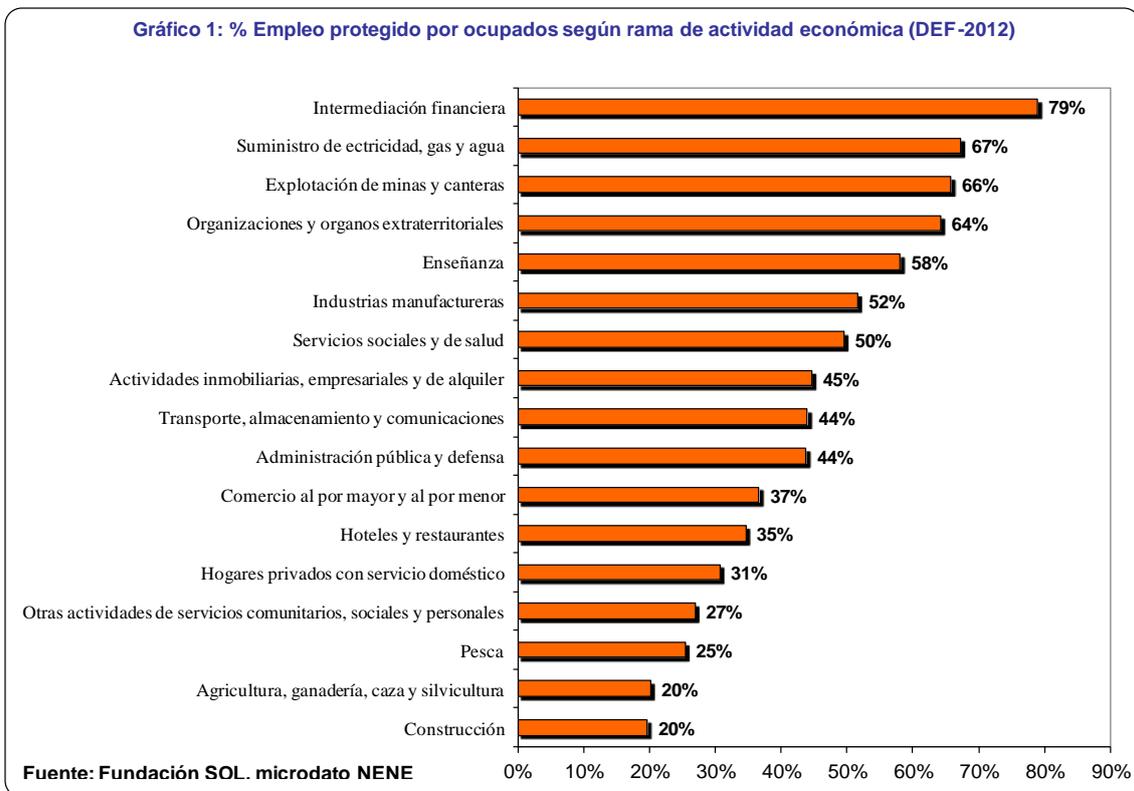
³ El 77,9% corresponde a la suma del 47,7% del empleo asalariado no protegido y al 57% del empleo asalariado protegido (lo que equivale a 30,2%) que genera ingresos inferiores a los \$300.000.

Tabla 7: % de Empleos Protegidos según variables relevantes del empleo

Variables relevantes	Categorías	Total	
		% Sobre Total de Ocupados	% Sobre Total de Asalariados
OCUPACIONES	Personal de servicio doméstico puertas afuera	23%	23%
	Asalariado sector público	47%	47%
	Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	30%	51%
	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	16%	50%
	Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	28%	44%
	Operadores de instalaciones y maquinas y montadores	49%	62%
	Trabajadores no calificados	30%	36%
ACTIVIDAD ECONÓMICA	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	20%	29%
	Pesca	25%	48%
	Construcción	20%	28%
	Comercio al por mayor y al por menor	37%	61%
	Hoteles y restaurantes	35%	47%
	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	44%	62%
	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	45%	61%
	Administración pública y defensa	44%	44%
	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	27%	48%
Hogares privados con servicio doméstico	31%	36%	
TAMAÑO DE EMPRESA	Menos de 5	7%	28%
	De 5 a 10 personas	39%	47%
	Entre 11 y 49	49%	51%
SUBCONTRATACIÓN	Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	48%	48%
	Con una empresa de servicios temporales o suministradora de trabajadores	47%	47%
EDAD	15 a 19	13%	15%
	20 a 24	38%	41%
	25 a 29	46%	53%
	30 a 39	48%	59%
	40 a 49	44%	58%
	50 a 59	39%	56%
	60 y más	22%	45%
REGIÓN	Región de Tarapacá	36%	54%
	Región de Atacama	45%	57%
	Región de Coquimbo	35%	48%
	Región de Valparaíso	32%	43%
	Región del Libertador Gral Bernardo O'higgins	38%	47%
	Región del Maule	25%	34%
	Región del Bío Bío	30%	40%
	Región de La Araucanía	27%	41%
	Región de los Lagos	38%	56%
	Región De Aisén del Gral. Carlos Ibañez del Campo	27%	37%
	Región de Magallanes y Antártica Chilena	44%	55%
	Región Metropolitana	48%	62%
	Región de los Ríos	27%	42%
Región de Arica y Parinacota	36%	52%	
Nacional		38,9%	52,9%

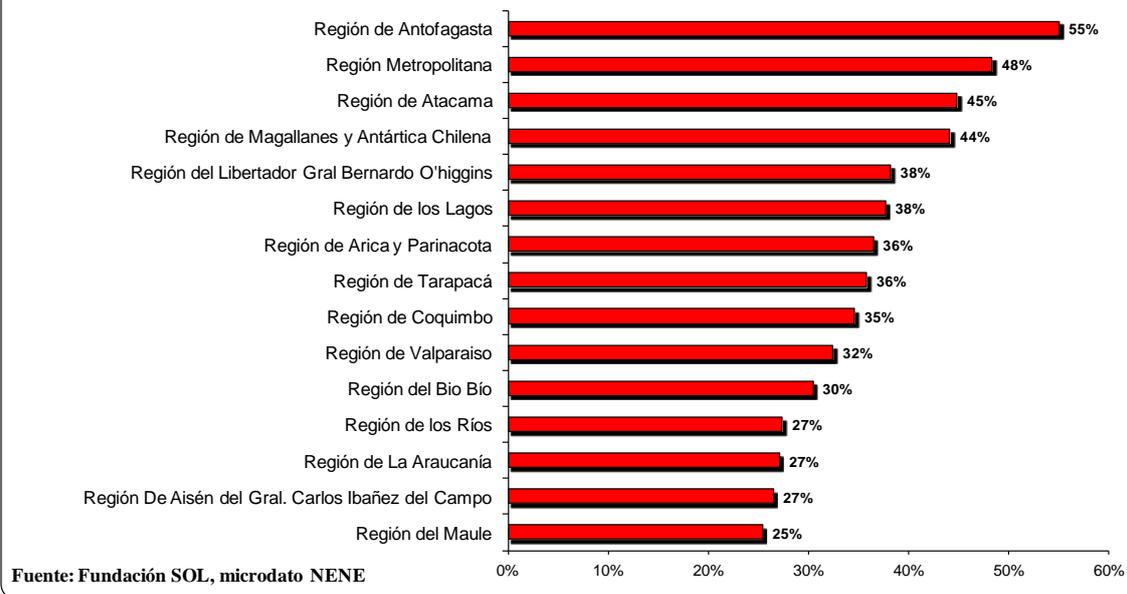
Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

- En relación al total de ocupados, en la Agricultura, Construcción, Pesca, Otros Servicios y Hogares Privados con Servicio Doméstico los empleos protegidos ni siquiera sobrepasan el 30% (debido a la precariedad de los empleos asalariados y la extensión del empleo no asalariado). En Comercio y Hoteles y Restaurantes también se observan altos niveles de desprotección.
- Mayores niveles de desprotección también se observan para los ocupados entre 15 y 24 años y más de 50 años, empresas de menos de 50 trabajadores, los agricultores, trabajadores de servicios y vendedores de comercio y trabajadores no calificados, trabajadores subcontratados y suministrados y en las regiones del Maule, BíoBío, La Araucanía y Aysén entre otras.



- En los gráficos 1 y 2 se puede observar el ranking de protección/desprotección para los ocupados según regiones y actividad económica o rama. Entre las regiones, por ejemplo, se puede apreciar **que sólo en la Región de Antofagasta se alcanza un nivel de protección superior al 50% de las personas ocupadas.**

Gráfico 2: % Empleo protegido por ocupados según regiones (DEF-2012)



- Finalmente, es importante destacar que dentro del empleo no protegido, Fundación SOL define la categoría del trabajador “**Subordinado Independiente**”⁴, como los asalariados que no tienen liquidación de sueldo, vale decir, deben enfrentar todas las normas y sistemas de control de un trabajo dependiente, pero no cuentan con el sistema de protección de derechos laborales que caracteriza a un asalariado convencional. En el trimestre diciembre 2011-febrero 2012, esta categoría alcanzó un 20,5% del empleo asalariado (privado, público y servicio doméstico), lo que equivale a 1.184.052 personas. Este porcentaje para el caso de las mujeres asalariadas llegó a 25,1%.

Tabla 8: % Asalariados Independientes trimestre Diciembre Febrero 2012

Subordinación Independiente	Asalariados sin contrato laboral	Total Asalariados	% Asalariados Independientes
Hombres	606.520	3.470.655	17,5%
Mujeres	577.531	2.298.932	25,1%
Total	1.184.052	5.769.587	20,5%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE

⁴ Para mayores antecedentes ver Anexo.

II.2-Indicador de Inserción Laboral (IIL)

- Junto al problema de los empleos desprotegidos, se detectan serios problemas de inserción en el mundo del trabajo. Si dividimos a la población en edad de trabajar (PET), vale decir, a todas aquellas personas que tienen 15 años y más, en distintos anillos de inserción, se puede observar que sólo un 22,7% tiene un alto grado de inserción (**28,6% para los hombres y 17% para las mujeres**), definido como todos aquellos ocupados que se registran en la NENE con un empleo indefinido formal protegido y los empleadores de empresas de más de 10 personas⁵ y que se caracterizan por mayores niveles de formalidad, protección, continuidad y permanencia.
- El siguiente anillo de inserción laboral se ha definido como la sumatoria de todos los ocupados en empleos indefinidos formal desprotegido, empleos definidos informal protegido, empleos definidos formal protegido y empleadores de empresas de 10 y menos personas. Luego, se define un tercer anillo de inserción, que corresponde a todas las personas ocupadas en empleos definidos formal desprotegido, empleos indefinidos informal protegido, empleos definidos informal desprotegido, empleo asalariado independiente (subordinado independiente), cuenta propia y miembros (familiares) del hogar no remunerados. La suma del segundo y tercer anillo conforman la “inserción endeble”, y son empleos cuya característica central es la informalidad, desprotección e inestabilidad y agrupan al 33,5% de la población en edad de trabajar.
- Un cuarto anillo de inserción lo conforman los desocupados, los iniciadores, los inactivos que buscaron y los inactivos disponibles. Se trata de todas aquellas personas que ejercen presión para insertarse en el mundo del trabajo, pero que no lo han podido hacer con éxito y durante el trimestre diciembre 2011-febrero 2012 agrupan a un 11,1% de la población en edad de trabajar.
- Finalmente, se registran los inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles y que corresponden al 32,7% de la población en edad de trabajar (22% para los hombres y 43% para las mujeres).
- En síntesis, si sumamos al grupo de ocupados que se insertan de manera endeble o precaria y a los desocupados e inactivos que presionan por incorporarse a un trabajo, **se concluye que el 44,6% de la población en edad de trabajar tiene problemas serios de inserción, lo que equivale a 6.063.166 personas.**

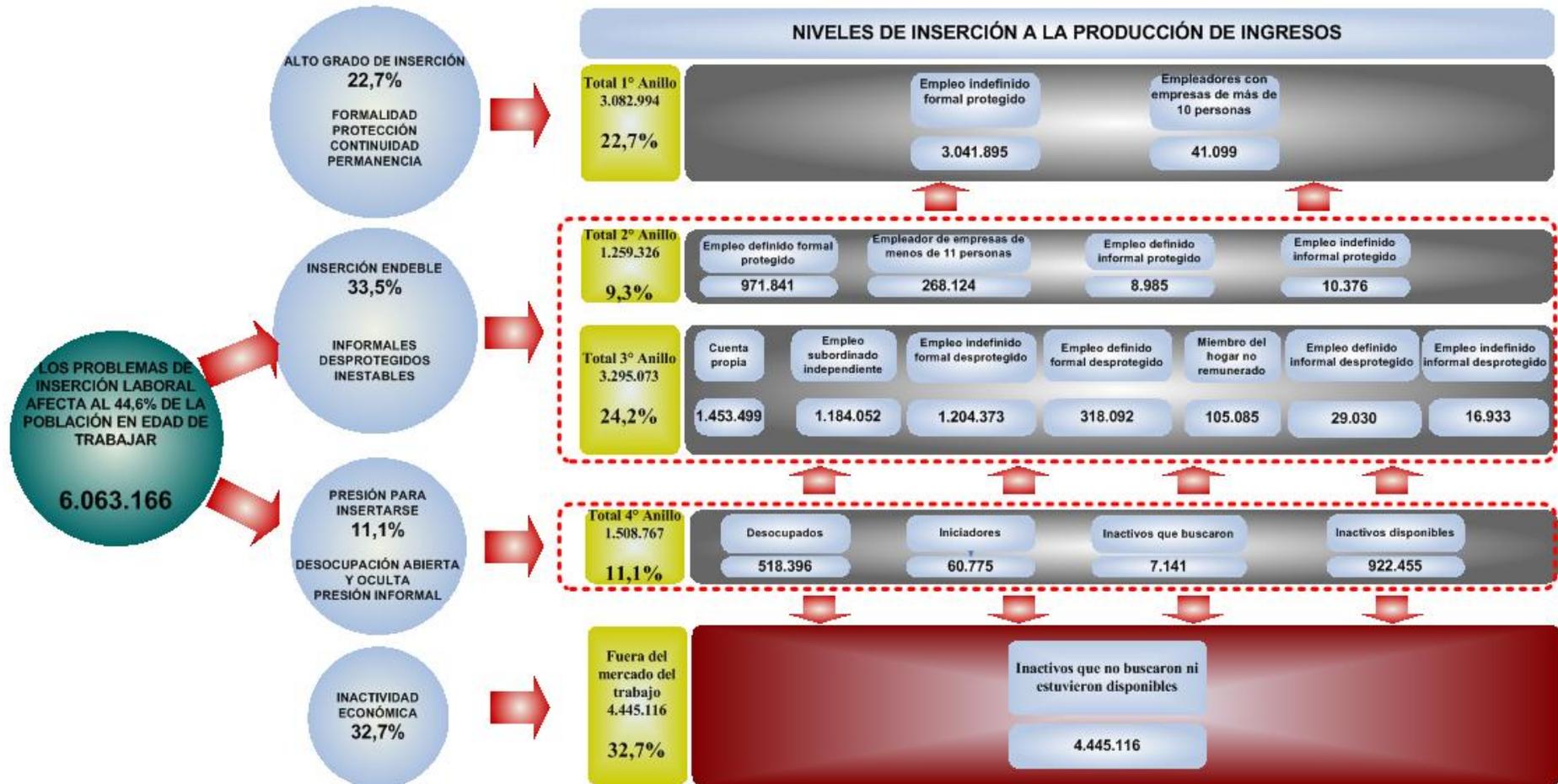
⁵ Para revisar las definiciones de los distintos tipos de empleo, revisar el Glosario en el Anexo.

Tabla 9: Categorías de Inserción al mercado del Trabajo, según sexo, trimestre Diciembre-Febrero 2012

	Inserción al mercado del trabajo	Hombre		Mujer		Total	
		N	%	N	%	N	%
0	Menores de 15 años	1.921.821		1.852.315		3.774.136	
1	Empleador de empresas de más de 50 personas	6.840	0,1%	2.099	0,0%	8.939	0,1%
2	Empleador de empresas entre 11 y 49 personas	28.049	0,4%	4.110	0,1%	32.160	0,2%
3	Empleo indefinido formal protegido	1.874.133	28,1%	1.167.762	16,9%	3.041.895	22,4%
4	Empleo definido formal protegido	633.221	9,5%	338.620	4,9%	971.841	7,2%
5	Empleo indefinido informal protegido	7.763	0,1%	2.613	0,0%	10.376	0,1%
6	Empleo definido informal protegido	6.805	0,1%	2.180	0,0%	8.985	0,1%
7	Empleador de empresas menos de 11 personas	207.626	3,1%	60.497	0,9%	268.124	2,0%
8	Empleo indefinido formal desprotegido	200.075	3,0%	118.016	1,7%	318.092	2,3%
9	Empleo definido formal desprotegido	114.825	1,7%	73.558	1,1%	188.383	1,4%
10	Empleo indefinido informal desprotegido	7.893	0,1%	9.040	0,1%	16.933	0,1%
11	Empleo definido informal desprotegido	19.418	0,3%	9.612	0,1%	29.030	0,2%
12	Empleo asalariado independiente	606.520	9,1%	577.531	8,3%	1.184.052	8,7%
13	Cuenta propia	849.453	12,7%	604.046	8,7%	1.453.499	10,7%
14	Miembro del hogar no remunerado	33.969	0,5%	71.115	1,0%	105.085	0,8%
15	Desocupados	262.550	3,9%	255.845	3,7%	518.396	3,8%
16	Iniciadores	30.587	0,5%	30.188	0,4%	60.775	0,4%
17	Inactivos que buscaron	1.823	0,0%	5.319	0,1%	7.141	0,1%
18	Inactivos disponibles	317.161	4,8%	605.294	8,8%	922.455	6,8%
19	Inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles	1.465.581	22,0%	2.979.534	43,1%	4.445.116	32,7%
	PET	6.674.295	100,0%	6.916.981	100,0%	13.591.276	100,0%
	Total Nacional	8.596.116		8.769.296		17.365.412	

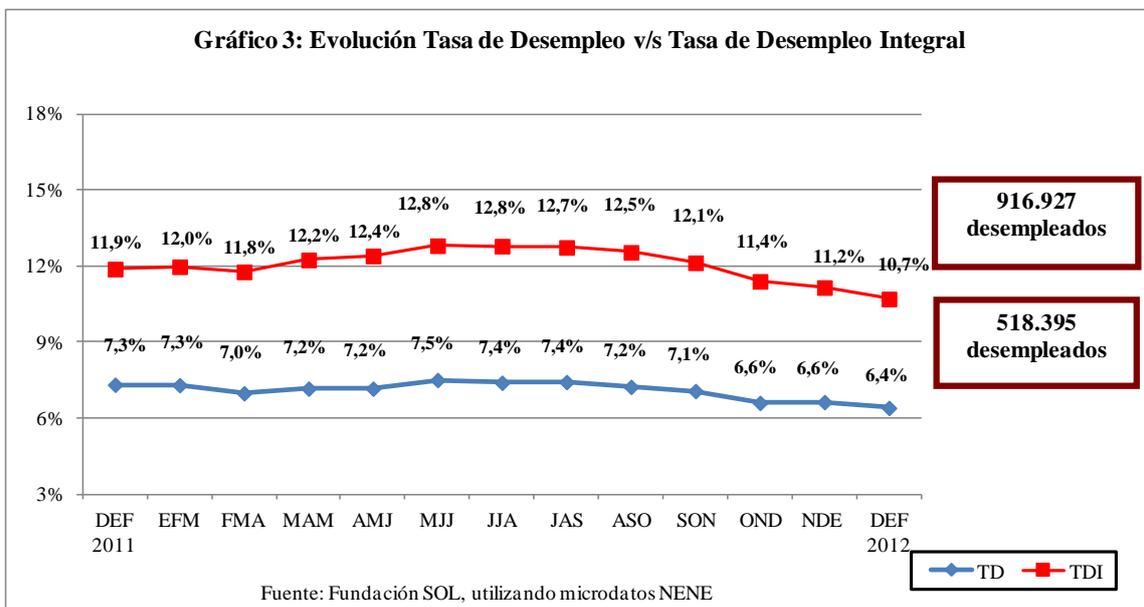
	Inserción al mercado del trabajo	Hombre		Mujer		Total	
		N	%	N	%	N	%
a	Primer anillo de inserción (1-2-3)	1.909.023	28,6%	1.173.972	17,0%	3.082.994	22,7%
b	Segundo anillo de inserción (4-5-6-7)	855.416	13%	403.910	6%	1.259.326	9,3%
c	Tercer anillo de inserción (8-9-10-11-12-13-14)	1.832.155	27%	1.462.918	21%	3.295.073	24,2%
d	Límites y presión por inserción (15-16-17-18)	612.121	9%	896.647	13%	1.508.767	11,1%
e	Sin inserción ni presión (19)	1.465.581	22%	2.979.534	43%	4.445.116	32,7%
	Total PET	6.674.295	100%	6.916.981	100%	13.591.276	100,0%
i	Total Núcleo protegido e inserto (a)	1.909.023	29%	1.173.972	17%	3.082.994	22,7%
ii	Total Población en proceso de inserción (b-c-d)	3.299.691	49%	2.763.475	40%	6.063.166	44,6%
iii	Total población sin inserción ni presión (e)	1.465.581	22%	2.979.534	43%	4.445.116	32,7%
	Total PET	6.674.295	100%	6.916.981	100%	13.591.276	100%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdato NENE



III.-Tasa de Desempleo Integral

- La tasa de desempleo oficial para el trimestre diciembre 2011-febrero 2012 fue de 6,4%, lo cual significa que 518.395 personas se encuentran desempleadas.
- Estas cifras, sin embargo, no reflejan el estado real del mundo del trabajo en Chile. Es necesario generar nuevos indicadores en el debate, que sean capaces de reconocer más fidedignamente la realidad y que recojan las recomendaciones de carácter técnico que provienen de la OIT y de la OCDE.⁶
- En esa línea, Fundación SOL, utilizando los datos de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE), calcula la “**Tasa de Desempleo Integral**” (TDI), la cual considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.⁷
- **Esta contabiliza casi un millón de personas desempleadas en Chile, tal como se aprecia en el Gráfico 3.** Al incluir el desempleo oculto y el desempleo por subempleo, los desocupados aumentan en un 76,7% y la tasa de desempleo se sitúa, utilizando los datos de la última medición, en un 10,7% mucho más del 6,4% registrado por el Gobierno.



- El subempleo ha llegado más 590 mil personas que trabajan jornada parcial (inferior a 30 horas semanales) y quieren trabajar tiempo completo, pero no encuentran ese tipo de empleo.

⁶ Para revisar la misma discusión en Estados Unidos ver J.Stiglitz (2010), “Caída Libre, El Libre Mercado y el hundimiento de la economía global”, pág 49.

⁷ Para mayores antecedentes, ver Anexo.

Tabla 16: Evolución N° de personas subempleadas según sexo

Trimestre	Hombres	Mujeres	Total
EFM 2009	238.550	261.988	500.537
EFM 2010	294.516	296.796	591.312
EFM 2011	281.441	332.075	613.516
FMA 2011	304.110	354.412	658.522
MAM 2011	331.401	381.043	712.444
AMJ 2011	350.155	392.274	742.429
MJJ 2011	353.901	386.306	740.207
JJA 2011	369.040	389.783	758.823
JAS 2011	362.411	386.568	748.979
ASO 2011	347.506	406.322	753.828
SON 2011	309.184	401.460	710.644
OND 2011	282.386	374.930	657.316
NDE 2011	267.773	341.011	608.784
DEF 2012	269.467	321.426	590.893

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

- En la medida que la economía ha comenzado a recuperarse, las personas tienen mayores incentivos para volver a buscar trabajo y por tanto el desaliento disminuye, lo cual genera un descenso de la tasa de desempleo integral. No obstante, el subempleo sigue presionando a la baja la tasa de desempleo oficial. Sin embargo, este último efecto provoca un aumento en la TDI (con lo cual prácticamente se anula el efecto de la caída de los trabajadores desalentados en la TDI e impide que baje del 10% aunque la tasa de desempleo oficial se mantenga o siga disminuyendo en las próximas mediciones).
- Lo anterior, permite concluir que en períodos de bonanza económica, cuando los empleos que se crean son de baja calidad (tal como se observa actualmente en Chile), la TDI es un fiel reflejo de la real magnitud del desempleo en la economía.
- Al calcular el “**desempleo integral por sexo**”, los resultados son aún más inquietantes. En el caso de las mujeres, se ve que la tasa sube de 7,8% a 13,6%, lo que significa que se incorporan a la fuerza de trabajo de una manera mucho más precaria, ya que requieren trabajos a tiempo completo y no lo encuentran (**Tabla 11**). Los hombres, muestran un incremento de 3,3 puntos porcentuales; pasando de un 5,4% a un 8,7%.
- Las personas entre 35 y 44 años (principalmente jefes y jefas de hogar) presentan una tasa de desempleo integral de 7,7%, lo que significa 3,2 puntos porcentuales más que la tasa oficial.
- Al consultar los datos por Región, podemos apreciar que la Tasa de Desempleo Integral para las regiones de Valparaíso, Biobío, La Araucanía y Los Ríos sobrepasa el 13%. Con respecto a las regiones y ciudades más afectadas por el

terremoto y tsunami, se puede observar que existen grandes diferencias entre la tasa de desempleo oficial y la TDI, por tanto se concluye que la potencial recuperación de sus actividades económicas se está haciendo a partir de empleos más precarios, lo cual al no ser analizado por el Gobierno, impide destinar los recursos y diseñar políticas públicas que algunos territorios necesitan con urgencia.

Tabla 11: Tasa de Desempleo v/s Tasa de Desempleo Integral según Región, Ciudad Sexo y Edad

Región	TD	TDI	Sexo/Tramo de Edad	TD	TDI
Región de Tarapacá	4,8%	9,9%	Hombres	5,4%	8,7%
Región de Antofagasta	4,9%	7,5%	Mujeres	7,8%	13,6%
Región de Atacama	5,6%	9,6%	15 a 19 años	21,6%	28,2%
Región de Coquimbo	6,7%	10,1%	20 a 24 años	14,7%	18,2%
Región de Valparaíso	7,9%	13,7%	25 a 34 años	6,9%	9,8%
Región del Libertador	4,6%	7,9%	35 a 44 años	4,5%	7,7%
Región del Maule	5,6%	10,0%	45 a 54 años	3,7%	7,9%
Región del BíoBío	8,0%	13,7%	55 a 64 años	3,8%	9,8%
Región de La Araucanía	7,1%	15,3%	65 y más	2,8%	12,4%
Región de Los Lagos	3,4%	9,2%			
Región de Aysén	3,7%	8,8%			
Región de Magallanes	5,1%	7,5%			
Región Metropolitana	6,3%	9,3%			
Región de Los Ríos	6,7%	14,5%			
Región de Arica y Parinacota	9,5%	13,5%			

Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI	Ciudad	TD	TDI
Arica	10,5%	14,7%	Ovalle	8,8%	12,0%	Linares	7,6%	11,6%	Temuco	7,2%	14,0%
Iquique	5,1%	10,0%	Valparaíso	10,1%	16,5%	Chillán	8,6%	16,8%	Angol	8,7%	13,9%
Alto Hospicio	4,6%	9,4%	Viña del Mar	7,8%	13,5%	Concepción	6,8%	12,2%	Valdivia	10,0%	17,1%
Antofagasta	3,8%	6,2%	San Antonio	8,8%	14,0%	Talcahuano	9,7%	15,8%	Osorno	5,1%	11,4%
Calama	7,6%	10,6%	Rancagua	7,1%	10,4%	Penco	7,4%	11,2%	Puerto Montt	2,1%	4,0%
Copiapó	6,0%	9,4%	San Fernando	2,8%	6,4%	Lota	9,8%	15,9%	Coihaique	4,6%	9,5%
Valenar	5,1%	9,4%	Curicó	5,6%	10,9%	Coronel	9,6%	15,3%	Puerto Aysen	2,9%	7,8%
La Serena	7,8%	11,0%	Talca	10,0%	14,1%	Los Angeles	5,7%	9,8%	Punta Arenas	5,8%	8,1%

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Anexo Metodológico

La minuta de empleo elaborada por la Fundación SOL utiliza como fuente de información la base de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE), en su versión “Externa Banco Central”. Este microdato viene en formato SPSS y su acceso se logra mediante una solicitud formal al Instituto Nacional de Estadística en virtud de la Ley de Transparencia.

La Fundación SOL procesa distintos cruces de información haciendo uso de los datos oficiales. La información contenida en la NENE se actualiza todos los meses del año en una fecha conocida y publicada por el INE.

La NENE es la Encuesta oficial que tiene nuestro país para medir el empleo/desempleo y tiene registro público (memoria) desde enero de 2009. No obstante recién en Abril de 2010 se dio a conocer oficialmente. Por tanto a la fecha sí es posible realizar comparaciones a 12 meses.

1. Índice de Empleo Protegido:

1.1.- *Definición conceptual:* Todo aquel empleo clasificado en el cual se cumplan con los atributos de contrato formal indefinido con protección laboral.

1.2.- *Definición operativa:*

Construcción Índice de Empleo Protegido

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Con Contrato Escrito	B8	1
Duración Indefinida	B9	2
Recibe Liquidación de Sueldo	B11	2
Con Cotización previsional o de pensión	B7_3	1
Con Cotización por previsión de salud	B7_4	1
Con Cotización por seguro de desempleo	B7_5	1

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población que cumpla de manera inclusiva todos los requisitos conceptuales y operativos.

2. Subordinados Independientes:

1.2.- *Definición conceptual:* es todo aquel empleo subordinado⁸ que no tiene una liquidación de sueldo que exprese dependencia⁹ formal.

1.2.- *Definición operativa:*

Construcción categoría "Subordinados Independientes"

Condición	Variable en Base de Datos NENE (Pregunta)	Alternativa de Respuesta
Ser considerado/a ocupado/a	Condicion_Actividad_Economica_General	1,2 y 3
Subordinación (Para quién hace el trabajo)	B2	2 o 3
Documentos de recepción de ingresos (Qué tipo de contrato tiene)	B11	1, 3, 4 o 5

Fuente: Fundación SOL, utilizando microdatos NENE

Por lo tanto, en la construcción de la variable estará toda la población ocupada que declare subordinación y no tenga una liquidación de sueldo.

3. Tasa de Desempleo Integral:

El cálculo de la “**Tasa de Desempleo Integral**” considera tres componentes: el desempleo abierto u oficial declarado por el gobierno; el desempleo oculto y el desempleo equivalente por subempleo.

El **desempleo oculto** considera como desempleados a todas aquellas personas que no tienen trabajo y que se cansaron de buscar uno, por razones de desaliento y desesperanza. La literatura internacional los llama desempleados ‘desanimados’ o ‘desalentados’. Este tipo de personas suelen contabilizarse como inactivos en Chile. Sin embargo, su condición de disponibilidad para comenzar a trabajar, si es que les ofrecieran un empleo, nos lleva a incluirlos entre las personas desempleadas.

En la categoría “**desempleo equivalente por subempleo**” se contempla a aquellas personas que se encuentran sub-ocupadas. Es decir, quienes trabajan media jornada pese a tener la disponibilidad para trabajar tiempo completo. Si una persona está ocupada media jornada, pero tiene el deseo y la disponibilidad de trabajar tiempo completo, la literatura considera ese caso como “medio puesto de trabajo”.

⁸ Es todo aquella relación laboral en la cual la organización laboral somete al trabajador a un empleador. Ver Galvez, Thelma. Para reclasificar el empleo. Lo clásico y lo nuevo. Cuadernos de Investigación N° 14. Departamento de Estudios DITRAB. 2001. Santiago.

⁹ La dependencia es la relación formal que tiene el trabajador con su empleador, se expresa por medio de un contrato. Ver Gálvez Thelma. 2001.

4. Glosario:

1. Primer anillo de inserción:

1.1. Empleador de empresas de 50 personas y más: Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de 50 personas y más.

1.2. Empleador de empresas entre 11 y 49 personas: Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas entre 11 y 49 personas.

1.3. Empleo indefinido formal protegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

2. Segundo anillo de inserción:

2.1. Empleo definido formal protegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

2.2. Empleo indefinido informal protegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, con cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

2.3. Empleo definido informal protegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, con cotizaciones previsionales, de salud y seguro de cesantía.

2.4. Empleador de empresas menos de 11 personas: Todo aquel ocupado clasificado como empleador que tenga empresas de menos de 11 personas.

3. Tercer anillo de inserción:

3.1. Empleo indefinido formal desprotegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

3.2. Empleo definido formal desprotegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, con contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

3.3. Empleo indefinido informal desprotegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración indefinida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o de seguro de cesantía.

3.4. Empleo definido informal desprotegido: Todo aquel ocupado que declare liquidación de sueldo, sin contrato escrito, duración definida, sin cotizaciones previsionales o de salud y/o seguro de cesantía.

3.5. Empleo subordinado independiente: Todo aquel ocupado que declare trabajar para un empleador y no tenga una liquidación de sueldo.

3.6. Cuenta propia: Todo aquel ocupado que es clasificado como cuenta propia. Para el INE es todo aquel ocupado autónomo e independiente que trabaja para su propio negocio sin empleados.

3.7. Miembro del hogar no remunerado: Todo aquel ocupado que es clasificado como familiar o personal no remunerado. Para el INE es todo aquel ocupado que trabaja para el negocio y/o empresa de un miembro de su hogar sin percibir remuneración a cambio.

4. Cuarto anillo de presión:

4.1. Desocupados: Toda aquella población que es clasificada como desocupada. Para el INE son todas aquellas personas que no trabajaron durante el período de referencia, buscaron trabajo las últimas 4 semanas hasta la semana de referencia y estarían disponibles para trabajar los próximos 15 días.

4.2. Iniciadores: Toda aquella población que es clasificada como iniciadores. Para el INE son todas aquellas personas que o no buscaron trabajo las últimas 4 semanas o no estuvieron disponibles los próximos 15 días por estar prontas a comenzar un empleo o negocio dentro de un mes.

4.3. Inactivos que buscaron: Toda aquella población que es clasificada como inactivos que buscaron. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que buscó trabajo las últimas 4 semanas.

4.4. Inactivos disponibles: Toda aquella población que es clasificada como inactivos disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

5. Quinto anillo de inserción:

5.1. Inactivos que no buscaron ni estuvieron disponibles: Toda aquella población que es clasificada como inactivos que no buscaron y no estuvieron disponibles. Para el INE es toda la población inactiva económicamente que estaría no buscó trabajo las últimas 4 semanas y no estaría disponible los próximos 15 días para trabajar.

La información presentada fue elaborada por la Unidad de Estadísticas del Trabajo de la Fundación SOL, a partir de las bases de datos de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.

Los autores de este informe son los economistas Gonzalo Durán y Marco Kremerman y el sociólogo Alexander Páez, investigadores de la Fundación SOL.

Para mayores antecedentes sobre los detalles de la información que se presenta; o para contactar a los autores, se puede escribir a: contacto@fundacionsol.cl o llamar al siguiente teléfono: 56-2-6328141.

Abril, 2012